

Uchwała nr 97/15
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 8 września 2015 r.

w sprawie przekazania odpowiedzi na wniosek Rady Powiatu Piaseczyńskiego o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego pomiędzy Radą Powiatu Piaseczyńskiego a Sejmikiem Województwa Mazowieckiego o wskazanie organu właściwego w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół składowiska odpadów oraz udzielenia upoważnienia do podpisania pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 34, art. 35 Paragraf 1 i 2, art. 54 Paragraf 2 w związku z art. 64 § 3 i art. 193 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.²⁾) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu treść odpowiedzi na wniosek Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 7 sierpnia 2015 r. nr ŚRL.600.1.2015.AC o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego pomiędzy Radą Powiatu Piaseczyńskiego a Sejmikiem Województwa Mazowieckiego o wskazanie organu właściwego w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół składowiska odpadów.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

1. podpisania odpowiedzi na wniosek, o którym mowa w Paragrafie 1, oraz do jej przekazania wraz z aktami sprawy i odpisem odpowiedzi dla strony przeciwnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego;
2. udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie, o której mowa w Paragrafie 1, z prawem udzielania substytucji innym radcom prawnym zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Tomasz Kucharski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r. poz. 645, z 2014 r. poz. 379 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1045.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543 oraz z 2015 r. poz. 658, 1191 i 1269.

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2015 r. do Kancelarii Sejmiku Województwa Mazowieckiego, zgodnie z zarządzeniem Przewodniczącej Wydziału II Izby Ogólnoadministracyjnej Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 sierpnia 2015 r., wpłynął odpis wniosku Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 7 sierpnia 2015 r. znak: ŚRL. 600.1.2015.AC o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego pomiędzy Radą Powiatu Piaseczyńskiego a Sejmikiem Województwa Mazowieckiego o wskazanie organu właściwego w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół składowiska odpadów – z wezwaniem do przedstawienia w terminie 30 dni odpowiedzi na wniosek.

W przedmiotowej sprawie w dniu 16 lutego 2015 r. do Sejmiku Województwa Mazowieckiego wpłynęło zawiadomienie Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego przekazujące wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Góra Kalwaria w sprawie uchylenia uchwały z dnia 27 lipca 2000 r., nr XXI/1/2000 Rady Powiatu Piaseczyńskiego dotyczącego utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół składowiska odpadów komunalnych „Łubna” do Rady Powiatu Piaseczyńskiego, celem rozpatrzenia zgodnie z właściwościami.

Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego przekazując wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Góra Kalwaria argumentował, iż zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r., Nr 2013, poz. 1397 z późn. zm.) składowisko odpadów komunalnych „Łubna” należy do inwestycji mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. W myśl art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), obszar ograniczonego użytkowania dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, lub dla zakładów, lub innych obiektów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako takie przedsięwzięcie, tworzy sejmik województwa, w drodze uchwały.

Analizując argumenty przedstawione przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego oraz stan prawny i stan faktyczny ustalono:

Do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których organem właściwym w sprawach tworzenia obszarów ograniczonego użytkowania jest sejmik województwa, zalicza się m.in. składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t/d lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t.

Jakkolwiek przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska nie przewidują trybu likwidacji utworzonych już obszarów, domniemuje się, że uchwałę w tej sprawie winien podejmować organ właściwy w dacie podjęcia rozstrzygnięcia do utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania. Podjęcie uchwały następuje z urzędu w oparciu o złożony przez stronę i zebrany przez organ materiał dowodowy.

Z dokumentacji przeanalizowanej w toku prowadzenia sprawy wynika, iż przekazane przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego dokumenty należało skierować do Rady Powiatu Piaseczyńskiego, jako organu właściwego w sprawie.

W świetle orzeczenia NSA, postanowienie znak: IIOW80/11 z dnia 14 września 2011 r., zakończenie rekultywacji składowiska oznacza, że zostało ono już zamknięte i nie przyjmuje odpadów do unieszkodliwiania. Tym samym nie można w okolicznościach rozpoznawanej sprawy uznać, że aktualne przeznaczenie obiektu zlokalizowanego w miejscowości Łubna za równoznaczne ze składowaniem odpadów, a tym samym nie spełnia ono definicji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne mogącego przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t/d lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t.

Organem właściwym do rozpoznania sprawy jest tym samym Rada Powiatu Piaseczyńskiego.

Z tych względów, Sejmik Województwa Mazowieckiego postanowił udzielić odpowiedzi na wniosek i wraz z aktami sprawy przekazać do Naczelnego Sądu Administracyjnego. W tym celu Sejmik Województwa Mazowieckiego udziela Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego upoważnienia do podpisania odpowiedzi na wniosek, a także udzielenia pełnomocnictwa procesowego dla radcy prawnego do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu sądowym wywołanym złożonym wnioskiem.

Mając na uwadze powyższe, zachodzi konieczność podjęcia uchwały w tym zakresie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego.