

Uchwała nr 144/15
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 grudnia 2015 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r., poz. 1392 i 1890) oraz art. 38, w związku z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.¹⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023²⁾, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) Załącznik Nr 2 – Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK-i) oraz instalacje zastępcze do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) Załącznik Nr 3 – Instalacje zastępcze na wypadek awarii, otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322 oraz z 2015 r. poz. 87, 122 i 1688.

²⁾ Zmienionej uchwałą Nr 35/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 18 lutego 2013 r., uchwałą Nr 120/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 czerwca 2013 r., uchwałą Nr 168/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 października 2013 r., uchwałą Nr 159/14 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 maja 2014 r., uchwałą Nr 205/14 z dnia 6 października 2014 r. oraz uchwałą Nr 64/15 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 6 lipca 2015 r.

Uzasadnienie

W dniu 22 października 2012 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 211/12 w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (WPGO 2012-2023) oraz uchwałę Nr 212/12 w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (uchwała wykonawcza). W dniu 5 grudnia 2012 r. uchwała Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 weszła w życie i stała się aktem prawa miejscowego powszechnie obowiązującym na terenie województwa mazowieckiego.

Biorąc pod uwagę fakt, iż cała istota funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami opiera się na regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK-ach), to właśnie tego typu instalacje mają zapewnić Polsce właściwe zagospodarowanie odpadów komunalnych. Ustawodawca wprowadził do systemu pojęcie instalacji zastępczej, dając zarządzającym instalacjami możliwość dostosowania się do wymagań zawartych w przepisach. Funkcjonujące na terenie Mazowsza instalacje prowadzą proces dostosowawczy do kryteriów instalacji regionalnej. Ponadto w WPGO 2012-2023 zostały wyznaczone do budowy nowe instalacje, którym nadano status: planowany RIPOK. Zgodnie z art. 38 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.) w przypadku zakończenia budowy i oddania do użytkowania planowanej regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, uchwała wykonawcza podlega obligatoryjnej zmianie.

Poza tym zarządzający instalacjami zastępczymi, podejmują decyzje o zakończeniu eksploatacji instalacji. Wśród tej grupy instalacji dominują składowiska odpadów, które uzyskały decyzje wyrażające zgodę na zamknięcie składowiska odpadów.

Kierując się koniecznością zapewnienia prawidłowej gospodarki odpadami komunalnymi oraz wystarczających mocy przerobowych regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) z terenu województwa mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego monitoruje funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami na Mazowszu, rekomendując Sejmikowi Województwa Mazowieckiego zmianę uchwały w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023. Ostatnia – szósta zmiana uchwały wykonawczej miała miejsce w dniu 6 lipca 2015 roku, w którym Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 64/15. Od czasu ostatniej zmiany uchwały wykonawczej, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęły kolejne wnioski dotyczące modyfikacji przedmiotowej uchwały.

Zestawienie wniosków wraz z rekomendacją dotyczącą zasadności uwzględnienia poszczególnych wniosków przedstawia się następująco:

1. **Ostrołęckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego (OTBS) Sp. z o.o.** w dniu 22 września 2015 roku, złożyło wniosek w sprawie dokonania zmiany w uchwale wykonawczej w zakresie wpisania nowej instalacji regionalnej wybudowanej w ramach projektu „Stacja segregacji odpadów komunalnych m. Ostrołęki i gmin powiatu ostrołęckiego”. Instalacji OTBS Sp. z o.o. do mechaniczno-biologicznego przetwarzania w WPGO 2012-2023 nadano status: **planowany RIPOK**. Ponadto, w myśl art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2015r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897), w przypadku zakończenia budowy instalacji spełniającej kryteria RIPOK, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. 1 stycznia 2012r.) wydano decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, sejmik województwa zobowiązany był uwzględnić te instalacje jako RIPOK w uchwale w sprawie wykonania WPGO lub dokonać zmiany w tej uchwale. Postanowienia art. 16 ust.3 ww. ustawy podtrzymane zostały w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r.

o zmianie ustawy o odpadach i niektórych innych ustaw (Dz. U z 2015r., poz. 122), nowelizującej przepisy ustawy o odpadach. Z uwagi na to, że OTBS uzyskało decyzję środowiskową przed 1 stycznia 2012 roku, jest w grupie instalacji, które zgodnie z przepisami Sejmik Województwa Mazowieckiego zobowiązany jest uwzględnić w uchwale wykonawczej.

Zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.) uchwała ws. wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, podlega obligatoryjnej zmianie m.in. w przypadku zakończenia budowy i oddania do użytkowania regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Dokonanie zmiany uchwały, odbywa się na pisemny wniosek prowadzącego instalację, do którego zgodnie z art. 38 ust. 3b ustawy o odpadach dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalnej spalarni odpadów komunalnych, określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami,
- 2) dokumenty potwierdzające przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska,
- 3) kopię zezwolenia na przetwarzanie odpadów w instalacji lub pozwolenia zintegrowanego.

Do wniosku z 16 września 2015 roku dołączono dokumenty wskazane w punkcie 1, tj. potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania. Następnie 15 października br. została złożona kopia nieprawomocnego pozwolenia zintegrowanego, ale bez dokumentów potwierdzających kontrolę WIOŚ. Jednocześnie w dniu 23 października br. wpłynęło odwołanie od decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 13 października 2015r. udzielającej OTBS pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, wniesione przez Stowarzyszenie Federacja Zielonych w Białymstoku, które zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.) zostało przekazane Ministrowi Środowiska celem rozpatrzenia. W dniu 7 grudnia wpłynęło uzupełnienie wniosku spółki zawierające kopię decyzji Ministra Środowiska z dnia 30 listopada 2015 roku, znak: DOŚ-III.281.29.2015.MT utrzymującą w mocy decyzję Marszałka Województwa Mazowieckiego w sprawie udzielenia OTBS pozwolenia zintegrowanego oraz kopię protokołu kontroli Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Delegatura w Ostrołęce Nr OS 282/2015 z dnia 7 grudnia 2015 roku.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Mazowieckiego rekomenduje uwzględnienie przedmiotowej instalacji jako RIPOK w uchwale w sprawie wykonania WPGO 2012-2023.

2. **Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ciechanowie** – w dniu 2 grudnia 2015 roku wpłynął wniosek w sprawie umieszczenia w uchwale wykonawczej dwóch instalacji regionalnych zarządzanych przez PUK Ciechanów Sp. z o.o.: instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz kompostowni odpadów zielonych i bioodpadów. Do wniosku dołączono m.in. dokumenty potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania instalacji, protokół z kontroli WIOŚ oraz kopię decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 27 listopada 2015 r. udzielającej PUK Sp. z o.o. w Ciechanowie pozwolenia zintegrowanego. Pozwoleniem zintegrowanym objęte zostały obie ww. instalacje. **Wniosek nie może zostać rozpatrzony ze względu na nieostateczność decyzji udzielającej pozwolenia zintegrowanego.** Nabycie prawa do prowadzenia działalności objętej pozwoleniem zintegrowanym, może nastąpić dopiero w dniu, w którym decyzja stanie się ostateczna, tj. po upływie 14 dni od dnia doręczenia stronie decyzji. W przypadku PUK Sp. z o.o. w

Ciechanowie formalnie decyzja może stać się ostateczna w dniu 15 grudnia 2015 roku. Analogicznie jak w przypadku postępowania prowadzonego w sprawie wydania pozwolenia dla OTBS Sp. z o.o., na tym etapie postępowania może wystąpić organizacja społeczna z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu na prawach strony i wnieść odwołanie od decyzji. **Po uzyskaniu przez PUK Sp. z o.o. w Ciechanowie ostatecznej decyzji w zakresie pozwolenia zintegrowanego, uchwała w sprawie wykonania WPGO 2012-2023 zostanie zmieniona i przedmiotowe instalacje zostaną do niej wpisane. Do czasu stwierdzenia ostateczności pozwolenia zintegrowanego, nie ma podstaw do dokonania zmiany w uchwale wykonawczej i uwzględnienia w niej instalacji PUK Sp. z o.o. w Ciechanowie jako RIPOK.**

3. **Miejski Zakład Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o.** – 19 października 2015 r. wpłynął wniosek w sprawie zmiany statusu funkcjonującej instalacji do przetwarzania odpadów zielonych zarządzanej przez MZO w Pruszkowie Sp. z o.o. Spółka poinformowała powyższym pismem o uzyskaniu decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Nr G-529/15 z dnia 13 października 2015 r. zezwalającej na wprowadzanie do obrotu organicznego środka poprawiającego właściwości gleby pn.: „ORGANIK”, uzyskiwanego w procesie kompostowania. Zgodnie z obowiązującym WPGO 2012-2023, kompostownia odpadów zielonych MZO w Pruszkowie ma nadany status instalacji zastępczej – po uzyskaniu zezwolenia, RIPOK. Według przyjętej w WPGO 2012-2023 klasyfikacji instalacji, status **zastępcza, po uzyskaniu zezwolenia RIPOK** – dotyczy grupy instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów, które w przypadku spełniania minimalnej dla RIPOK przepustowości oraz po uzyskaniu zezwolenia na wprowadzanie do obrotu produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, uzyskują status instalacji regionalnej. To właśnie uzyskanie decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zezwalającej na wprowadzanie do obrotu środka poprawiającego właściwości gleby jest w przypadku instalacji do kompostowania odpadów zielonych i bioodpadów warunkiem pozwalającym na ubieganie się o uzyskanie statusu instalacji regionalnej. Kompostownia odpadów zielonych należąca do MZO w Pruszkowie jako piąta instalacja w województwie mazowieckim uzyskała w/w decyzję. Obsługuje ona warszawski region gospodarki odpadami i dysponuje mocami przerobowymi na poziomie 3 000 Mg/rok. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Mazowieckiego **rekomenduje uwzględnienie przedmiotowego wniosku**. Po uzyskaniu decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi kompostownia odpadów zielonych MZO w Pruszkowie Sp. z o.o. dysponuje, zarówno odpowiednimi mocami przerobowymi spełniając tym samym kryteria instalacji RIPOK dla odpadów zielonych dla warszawskiego regionu gospodarki odpadami komunalnymi, jak również wymaganymi decyzjami z zakresu zagospodarowania odpadów.
4. **Realizując plan zamykania składowisk odpadów określony w WPGO 2012-2023 oraz biorąc pod uwagę decyzję Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska**, Zarząd Województwa Mazowieckiego, proponuje usunięcie z listy instalacji zastępczych następujące składowiska, dla których zarządzający uzyskali decyzje Marszałka Województwa Mazowieckiego wyrażające zgodę na zamknięcie składowiska odpadów bądź decyzję Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w sprawie wstrzymania użytkowania instalacji:
 - a. Składowisko odpadów innych niż obojętne i niebezpieczne w m. Puznówka, gm. Pilawa zarządzane przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pilawie – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 13 października 2015 r. znak: PS-IV.7241.78.2015.AK;
 - b. Składowisko odpadów komunalnych w m. Dębe, gm. Serock zarządzane przez Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej w Serocku - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 2 listopada 2015 r., znak: PS-IV.7241.59.2015.GG;

- c. Składowisko odpadów w m. Mroczy Rębiszewo, gm. Różan zarządzane przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Różanie – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 100/15/PŚ.O z dnia 25 września 2015 r. znak: PŚ-IV.7241.35.2015.GG;
- d. Gminne składowisko odpadów komunalnych w m. Lubotyń Włoki, gm. Stary Lubotyń, zarządzane przez Urząd Gminy w Starym Lubotyniu – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 90/15/PŚ.O z dnia 31 sierpnia 2015 r. znak: PŚ-IV.7241.40.2015.GG.
- e. Składowisko odpadów komunalnych w Kotuniu, gm. Kotuń zarządzane przez MPK PURE HOME Sp. z o.o. Sp. k. – decyzja Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 20 kwietnia 2015 roku, znak: MM-IN.7060.1.2015.GP w sprawie wstrzymania użytkowania instalacji.

5. **Wnioski Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego zgłoszone podczas opiniowania poprzedniego projektu uchwały wykonawczej w zakresie urządzeń mobilnych.** W projekcie zmiany uchwały wykonawczej z maja 2015 roku (ostateczna wersja przyjęta uchwałą Nr 64/15 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 6 lipca 2015 roku) zaproponowano usunięcie z listy instalacji zastępczych do mechaniczno-biologicznego przetwarzania dwóch urządzeń mobilnych zarządzanych przez: PPHU LEKARO Jolanta Zagórska (zlokalizowane w Woli Duckiej, gmina Wiązowna) oraz BYŚ Wojciech Byśkiniewicz (zlokalizowane w Warszawie przy ul. Wólczyńskiej 249). Rada postulowała o analogiczne postępowanie w stosunku do dwóch kolejnych podmiotów wykorzystujących urządzenia mobilne, tj. Jurant Sp. z o.o. (przesiewarka bębnowa zmieszanych odpadów komunalnych, zlokalizowana w Warszawie, przy ul. Chełmżyńskiej 249) oraz SITA POLSKA Sp. z o.o. w Warszawie (urządzenie techniczne typu sito mobilne do odzysku odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnie zebranych, zlokalizowane w Warszawie, przy ul. Mszczonowskiej 19). Zarząd Województwa Mazowieckiego po przeanalizowaniu instalacji w całym województwie mazowieckim rekomenduje usunięcie także urządzenia wykorzystywanego przez Zakład Kształtowania Terenów Zielonych w Serocku.

Biorąc pod uwagę wystarczające moce przerobowe funkcjonujących instalacji RIPOK w województwie oraz fakt, że **urządzenia mobilne nie zapewniają kompleksowego przetworzenia odpadów, jest uzasadnione usunięcie ich z uchwały wykonawczej.**

Zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 160/11 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2011 r., projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 w dniu 7 grudnia 2015 roku został przekazany do konsultacji z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego. Rada nie wniosła uwag do przedmiotowego projektu.

Mając na uwadze konieczność skierowania projektu zmiany uchwały Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania „Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023” pod obrady Sejmiku Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego zwraca się z prośbą o podjęcie przedmiotowej uchwały.