

Uchwała Nr 211/12
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 22 października 2012 r.

w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 z załącznikami

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁾), oraz art. 14a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.²⁾), w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897 oraz z 2011 r. Nr 171, poz. 1016 i Nr 224, poz. 1337) – uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 wraz z załącznikami, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr 164/07 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2007 r. w sprawie uchwalenia aktualizacji Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2007-2011 z uwzględnieniem lat 2012-2015.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, i Nr 217, poz. 1281.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 i Nr 203 poz. 1351 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 138, poz. 809, Nr 152, poz. 897 i Nr 171, poz. 1016.

Uzasadnienie

Dnia 1 lipca 2011 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił, kluczową dla systemu gospodarki odpadami w Polsce, ustawę *o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw*. Tym samym wprowadzono szereg znaczących zmian w przepisach dotyczących gospodarki odpadami, w tym m. in. w procesie opracowywania wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Ustawa weszła w życie 1 stycznia 2012 roku.

Zgodnie z nowymi przepisami, samorząd województwa opracowuje wojewódzki plan gospodarki odpadami (WPGO), który uchwała sejmik województwa, podejmując także uchwałę w sprawie wykonania WPGO, która jest aktem prawa miejscowego, ogłaszanym w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Nowe WPGO określają kluczowe elementy systemu gospodarki odpadami, w tym m. in. podział województwa na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, wskazują regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów.

Zmianie uległa również procedura opiniowania i konsultacji społecznych projektu WPGO. Nowe przepisy wprowadzają dwustopniowy system opiniowania planu. W pierwszej kolejności projekt WPGO podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie ochrony wód – przez dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej. Następnie, po zakończeniu konsultacji regionalnych oraz naniesieniu zasadnych uwag do treści dokumentu, projekt WPGO powinien zostać przedłożony do zaopiniowania przez ministra właściwego do spraw środowiska. Ww. organy powinny wyrazić opinię w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania projektu dokumentu.

Z wyjściowego terminu 18 miesięcy wskazanego w pierwotnym projekcie ustawy, w kolejnej wersji okres na opracowanie dokumentu został skrócony do 12 miesięcy, a w ostatecznym brzmieniu ustawy został określony na 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, przy czym najdłuższy okres (4 miesiące) został zarezerwowany na opiniowanie i konsultacje społeczne projektu.

Zamówienie w trybie przetargu nieograniczonego na wykonanie WPGO z dnia 28 września 2011 r. zostało rozstrzygnięte przez Zarząd 2 listopada 2011 r. Wybrane w postępowaniu Przedsiębiorstwo Inżynieryjno-Usługowe INŻYNIERIA PRO-EKO Sp. z o.o. z Bielska Białej zrezygnowało z podpisania umowy z powodu braku dostatecznej kadry do wykonania zamówienia. Drugi w kolejności pod względem finansowym oraz spełniający wszystkie kryteria formalne i merytoryczne oferent - Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy z Warszawy, wykonawca poprzedniej aktualizacji WPGO, również nie podjął się opracowania

dokumentu, ze względu na krótki czas na jego opracowanie oraz związaną z tym niemożność dotrzymania terminów określonych w postępowaniu. Informacja Departamentu Środowiska o negatywnym rozstrzygnięciu postępowania przetargowego była przedłożona na posiedzeniu Zarządu w dniu 12 grudnia 2012 r.

W ramach przyspieszenia prac nad WPGO, Departament Środowiska przygotował i przeprowadził w grudniu 2011 r. ankietyzację m.in. samorządów gminnych. Ankieta wymagała zajęcia przez gminę stanowiska w zakresie przynależności do regionu gospodarki odpadami. Na podstawie uzyskanych deklaracji zostały określone regiony, które znalazły się w projekcie Planu przekazanego 18 kwietnia br. do opiniowania.

Finalny wykonawca WPGO, firma Ekolog Sp. z o.o. został wyłoniony w drodze drugiego przetargu ogłoszonego w 21 grudnia 2011 r. Umowa na wykonanie Planu została zawarta 17 stycznia br. i przewidywała wykonanie wstępnej wersji Planu do dnia 15 marca br., a ostatecznej – do dnia 15 października 2012 r.

Na mocy umowy z dnia 17 stycznia 2012 r. znak: PŚ-IV.ZP.U.272.96.2011.JR, opracowanie projektu *„Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023”*, aktualizacji *„Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa mazowieckiego”* oraz *„Prognozy oddziaływania na środowisko Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* i aktualizacji *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa mazowieckiego”*, zostało zlecone firmie EKOLOG Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu.

W trakcie prac nad opracowaniem planu, mając na uwadze konieczność podjęcia decyzji strategicznych, umożliwiających kontynuację prac nad systemem gospodarki odpadami, Departament Środowiska przedłożył w dniu 6 marca br. na posiedzeniu Zarządu Województwa Mazowieckiego informację w sprawie wariantów podziału Województwa Mazowieckiego na regiony gospodarki odpadami na potrzeby opracowania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*, w której przedstawił trzy alternatywne możliwości podziału województwa na regiony gospodarki odpadami (RGO).

Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął decyzję o przyjęciu wariantu III, zakładającego podział województwa na 5 RGO, który łączył w sobie zarówno kontynuację polityki w zakresie zagospodarowania odpadów zawartą w poprzednim WPGO, jak również konieczność rozwiązania najważniejszych problemów w przedmiotowym zakresie.

Wybór wariantu był kluczowym etapem prac nad planem, pozwalającym na zestawienie zapotrzebowania na instalacje z potencjałem ludnościowym w kontekście wytwarzania strumieni odpadów (wsad do instalacji) w ramach

poszczególnych regionów. Podział województwa na regiony, umożliwia przeprowadzenie pełnego bilansu wyznaczonych obszarów pod kątem organizacji planowanego systemu gospodarki odpadami, w tym wskazywanie instalacji regionalnych oraz zastępczych.

Po przedstawieniu przez Wykonawcę wstępnej koncepcji planu wraz z załącznikami oraz zgłoszeniu przez Departament Środowiska uwag, wypracowany został projekt dokumentu gotowy do pierwszego etapu opiniowania i konsultacji społecznych.

Decyzją Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 12 kwietnia br. przyjęty projekt „*Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*” wraz z załącznikami został skierowany do opiniowania i konsultacji społecznych.

Na tablicy ogłoszeniowej w siedzibie tut. Urzędu oraz na stronie internetowej www.mazovia.pl zamieszczono komunikat informujący o powyższej decyzji Zarządu, miejscach, w których dokument jest publicznie dostępny, terminach i formie zgłaszania uwag i wniosków oraz organie właściwym do ich rozpatrywania. Ponadto, uchwałą Nr 724/151/12 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 17 kwietnia 2012 r. wyrażono zgodę na zakup usługi publikacji ogłoszeń prasowych w gazecie ogólnopolskiej, informujących o przystąpieniu przez Zarząd Województwa Mazowieckiego do opracowania projektu aktualizacji „*Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*” i możliwości udziału społeczeństwa w procesie przygotowania ostatecznej wersji dokumentu. Stosowne ogłoszenie ukazało się w dniu 20 kwietnia br. w Dzienniku – Gazecie Prawnej.

Jednocześnie pismem znak PŚ-IV.7011.11.67.2012.IJ z dnia 18 kwietnia 2012 r. Marszałek Województwa Mazowieckiego zwrócił się do organów wykonawczych samorządów gminnych z terenu województwa o wyrażenie opinii dotyczącej projektu planu, co zgodnie z ustawą oznaczało, że przedmiotowe opinie będą mogły wpływać do urzędu praktycznie do końca czerwca 2012 r.

W związku z powyższym 19 czerwca br. na posiedzeniu Zarządu Województwa Mazowieckiego Departament Środowiska, biorąc pod uwagę także ilość zgłaszanych uwag, częstą zmianę stanowiska gmin co do przynależności do regionów gospodarki odpadami, a także konieczność zawarcia porozumień z innymi województwami w sprawie funkcjonowania regionów międzywojewódzkich, przedstawił informację ws. zagrożenia terminu uchwalenia WPGO 2012-2023, który mijał z dniem 30 czerwca 2012 roku.

Po zakończeniu I etapu opiniowania i konsultacji społecznych oraz zebraniu wszystkich przesłanych uwag i opinii w dniu 17 lipca br. Departament Środowiska przedłożył Zarządowi informację w sprawie uwag zgłoszonych do projektu

Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023. Opinie w sprawie opracowania wyraziło ponad sto organów wykonawczych gmin, kilkudziesięciu przedsiębiorców, a także organizacje pozarządowe i mieszkańcy Mazowsza. Swoje stanowisko przedstawili także członkowie Komitetu Monitorującego prace nad WPGO 2012-2023, reprezentujący organy administracji oraz placówki naukowe. Plan uzyskał także opinie od: Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, a także od Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Łącznie zgłoszonych zostało ponad 540 uwag, zajmujących blisko 400 stron.

Rozpatrzenie znacznej części uwag dotyczących statusu instalacji oraz przynależności do konkretnego regionu gospodarki odpadami zależało od ostatecznego kształtu podziału województwa na RGO.

Zarząd Województwa Mazowieckiego na posiedzeniu w dniu 17 lipca br., dostrzegając zwłaszcza deficyt mocy przerobowych zakładów przetwarzania odpadów zlokalizowanych w warszawskim regionie gospodarki odpadami, zdecydował o połączeniu wszystkich regionów w jeden obszar gospodarki odpadami obejmujący całe województwo. Informacja powyższa została przekazana, tego samego dnia, za pośrednictwem poczty elektronicznej wykonawcy planu – firmie Ekolog Sp. z o. o., który rozpoczął prace nad dostosowaniem treści dokumentu do podjętej decyzji oraz wszystkim członkom Komitetu Monitorującego prace nad WPGO 2012-2023.

W odpowiedzi na przesłaną informację, członkowie Komitetu Monitorującego WPGO 2012-2023 przedstawili swoje opinie do proponowanego rozwiązania. Podkreślenia wymaga fakt, że były to w znacznej mierze oceny krytyczne artykułujące niezgodność przyjętego systemu z zasadą samowystarczalności i bliskości określoną w Dyrektywie 2008/98/WE w sprawie odpadów, wskazujące na sprzeczność przyjętej koncepcji z zapisami Krajowego planu gospodarki odpadami 2014, ustawą o odpadach oraz podnoszące kwestie konieczności przeprowadzenia ponownej procedury opiniowania i konsultacji społecznych przy wprowadzeniu tak istotnej zmiany.

Ponadto, do Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie zostało skierowanych szereg uwag związanych z niezgodnością przyjętego rozwiązania z wytycznymi Ministerstwa Środowiska w sprawie priorytetowego znaczenia projektów finansowanych z POIiŚ oraz FS 2006-2008 oraz RPO WM 2007-2013.

Wszystkie powyższe kwestie zostały poddane szczegółowej analizie i ujęte w informacji przedstawionej w dniu 31 lipca br. na posiedzeniu Zarządu Województwa Mazowieckiego w sprawie uwag zgłaszanych przez członków Komitetu

Monitorującego prace nad opracowaniem „*Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*”, dotyczące decyzji zarządu województwa odnośnie podziału Mazowsza na regiony gospodarki odpadami.

Zarząd Województwa odstąpił od wyznaczenia jednego regionu gospodarki odpadami uznając jednocześnie, że zasadnym wydaje się pozostanie przy pierwotnym podziale województwa na 5 regionów gospodarki odpadami, który w I etapie został poddany procedurze opiniowania i konsultacji społecznych.

W dniu 16 sierpnia 2012 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 1725/188/12 w sprawie przyjęcia treści projektu aktualizacji „*Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*” z załącznikami oraz akceptacji sposobu uwzględnienia uwag nadesłanych podczas procesu opiniowania i konsultacji społecznych ww. dokumentu i przekazania planu do zaopiniowania Ministerstwu Środowiska, co zostało uczynione w dniu 17 sierpnia br.

Pismem znak: DGOpg4050-26/37093/12/ŁD z dnia 20 września 2012 r. Minister Środowiska zaopiniował projekt ww. planu uzależniając jednocześnie swoją pozytywną opinię od uwzględnienia wskazanych w treści pisma uwag. Uwagi przekazane przez Ministra Środowiska zostały szczegółowo przeanalizowane a zmiany uwzględniono w treści przedłożonego dokumentu w sposób przedstawiony w zestawieniu uwag.

Zasadne uwagi i wnioski zgłoszone podczas procesu opiniowania i konsultacji społecznych zostały uwzględnione w ostatecznym projekcie WPGO 2012-2023, przyjętym uchwałą Nr 2027/200/12 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 2 października 2012 r. Dokument był również przedmiotem obrad Komisji Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 14a ust. 2 ustawy o odpadach, Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwała „*Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*”

„*Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*” jest zgodny z polityką ekologiczną państwa oraz Krajowym planem gospodarki odpadami 2014 i zawiera elementy określone w art. 14, w szczególności elementy, o których mowa w art. 14 ust. 6 i 8 ustawy o odpadach.