

Uchwała Nr 10/14
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 15 grudnia 2014 r.

w sprawie przekazania skargi Wójta Gminy Jastrząb na uchwałę Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023, do sądu administracyjnego oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20, w związku z art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596, z późn. zm.¹⁾) oraz z art. 34, art. 35 § 1 i § 2 oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.²⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać skargę Wójta Gminy Jastrząb na uchwałę Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Udziela się pełnomocnictwa Panu Bartoszowi Piwońskiemu – radcy prawnemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania interesów Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie, o której mowa w § 1, z prawem udzielania substytucji innym radcom prawnym zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013 r. poz. 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 183 i 543.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2014 r. do kancelarii Sejmiku Województwa Mazowieckiego wpłynęło pismo znak: OŚ.6220.1.5.2011 z dnia 24 września 2014 r., w którym Wójt Gminy Jastrząb wzywa Sejmik Województwa Mazowieckiego do usunięcia naruszenia prawa, ze względu na art. 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. 2013, poz. 1235, z późn. zm.). Wójt Gminy Jastrząb żąda uchylecia uchwały Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (WPGO 2012-2023)*, lub też jej zmiany w zakresie usunięcia zapisu znajdującego się w WPGO 2012-2023 na stronie numer 191 w brzmieniu: „3. Budowa składowiska odpadów w miejscowości Gąsawy Plebańskie w gminie Jastrząb – trzy kwatery składowe na odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o łącznej docelowej pojemności 250 000 m³”.

Wójt Gminy Jastrząb argumentował zasadność wezwania faktem, że naruszenie prawa polega na wprowadzeniu ww. zapisu do treści WPGO 2012-2023 na podstawie uwag zgłoszonych po terminie przez PHUP „EURO-GAZ” Sp. j., które zgodnie z art. 41 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, powinny zostać pozostawione bez rozpatrzenia.

Po zapoznaniu się z treścią zarzutów Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 3 listopada 2014 r. podjął uchwałę Nr 222/14 w sprawie rozstrzygnięcia wezwania Wójta Gminy Jastrząb do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*, uznając tym samym przedmiotowe wezwanie za bezzasadne.

W związku z powyższym, na podstawie art. 3 § 2 pkt. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, Wójt Gminy Jastrząb skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na uchwałę Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*, zarzucając przedmiotowej uchwale naruszenie art. 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko*.

Odnosząc się do stwierdzeń zawartych zarówno w wezwaniu, jak i w/w skardze, Sejmik Województwa Mazowieckiego w Warszawie stwierdził bezzasadność zarzutu dotyczącego naruszenia prawa podczas procedury opracowania oraz opiniowania i konsultacji społecznych projektu dokumentu.

Zgodnie z art. 39 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* w dniu 21 grudnia 2011 roku Zarząd Województwa Mazowieckiego, zamieścił na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego (www.mazovia.pl) oraz przesłał do samorządów gminnych, informację o przystąpieniu do prac nad projektem *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (WPGO 2012-2023)*. Jednocześnie na stronie internetowej zamieszczone zostały

ankiety skierowane do gmin, przedsiębiorców, organizacji ekologicznych oraz mieszkańców Mazowsza. Dane zawarte w ankietach były jednym ze źródeł informacji, na podstawie których powstał plan. Ankiety dla gmin zawierały szeroki zakres danych dotyczących gospodarowania odpadami na terenie samorządu, a także funkcjonujących i planowanych instalacji. Ponadto, gminy miały możliwość przekazania informacji o planowanych inwestycjach posiadających lub ubiegających się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. **W ankiecie przekazanej przez Urząd Gminy w Jastrzębiu nie zawarto informacji o tym, że na terenie gminy prywatny inwestor planuje wybudować składowisko odpadów azbestowych, ani, że toczy się w tej sprawie postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.**

Następnie w dniu 18 kwietnia 2012 roku Zarząd Województwa Mazowieckiego przekazał do opiniowania organom wykonawczym gmin oraz Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie opracowany projekt WPGO 2012-2023. Jednocześnie, w celu przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania dokumentu na środowisko projekty Planu i załączników zostały opublikowane na stronie www.mazovia.pl w zakładce Ekologia i Środowisko oraz wyłożone do wglądu w siedzibie Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Kłopotowskiego 5, w godzinach pracy urzędu. Termin składania uwag przez organy wykonawcze gmin wynosił 2 miesiące od dnia otrzymania pisma w tej sprawie. W praktyce, termin ten upłynął z końcem czerwca 2012 r. **W tym czasie Gmina Jastrząb nie zgłosiła uwag do projektu ani nie przekazała informacji o planowanej budowie składowiska na odpady o kodzie 17 06 01* i 17 06 05*, ani o toczącym się w tej sprawie postępowaniu.**

Termin składania uwag w ramach przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania dokumentu na środowisko z udziałem społeczeństwa upłynął 10 maja 2012r. W tym terminie swoje uwagi, wnioski i opinie mogli składać nie tylko mieszkańcy województwa, ale także organizacje pozarządowe zajmujące się problematyką środowiskową oraz przedsiębiorcy i inne podmioty. W terminie do 10 maja 2012 roku nie wpłynął żaden wniosek ani uwaga dotycząca budowy składowiska na odpady o kodzie 17 06 01* i 17 06 05* w miejscowości Gąsawy Plebańskie, gmina Jastrząb.

Natomiast w dniu 30 maja 2012 roku wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie pismo PHUP „EURO-GAZ” Sp. j. dotyczące ujęcia w *Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa mazowieckiego*, stanowiącym załącznik Nr 12 do projektu WPGO 2012-2023, planowanej budowy składowiska na odpady o kodzie 17 06 01* i 17 06 05* w miejscowości Gąsawy Plebańskie, gmina Jastrząb. Inwestor wskazał jednocześnie, że w tym przedmiocie toczy się postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Z analizy dokumentów załączonych do wezwania przez Wójta Gminy Jastrząb do Sejmiku Województwa Mazowieckiego, wynika, że inwestor złożył pierwszy wniosek w postępowaniu środowiskowym w dniu 14 kwietnia 2011 roku, a więc Gmina Jastrząb podczas wypełniania ankiety na potrzeby WPGO 2012-2023, a także podczas opiniowania projektu Planu, miała informację, że na jej obszarze jest planowane składowisko odpadów azbestowych. Mimo, że wniosek PHUP „EURO-GAZ” Sp. j. dotyczący ujęcia w WPGO 2012-2023 wpłynął po terminie przewidzianym na składanie uwag i wniosków do projektu dokumentu, nie należy traktować go wyłącznie w kontekście uwag do dokumentu. Dane o planowanych przez samorządy i przedsiębiorców przedsięwzięciach

w zakresie gospodarki odpadami, są informacjami wejściowymi do wojewódzkich planów gospodarki odpadami, na bazie których następuje identyfikacja realizacji inwestycji w celu zaspokojenia odpowiednich mocy przerobowych poszczególnych rodzajów instalacji przetwarzania odpadów na terenie całego województwa. Taką informację od Urzędu Gminy Jastrząb Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie powinien uzyskać na etapie ankietyzacji samorządów.

Realizując przepisy ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r. o *odpadach* (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o *zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął w dniu 22 października 2012 r. uchwałę Nr 211/12 w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*.

Art. 52 ust. 4. przywołanej ustawy o *odpadach*, stanowi, że: „*Organ właściwy do wydania pozwolenia na budowę składowiska odpadów odmawia wydania pozwolenia na budowę składowiska odpadów, jeżeli budowa tego składowiska odpadów nie jest określona w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.*” Podczas opracowywania WPGO 2012-2023, postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie składowiska odpadów zawierających azbest w obrębie miejscowości Gąsawy Plebańskie, prowadzone przez Wójta Gminy Jastrząb było na takim etapie, że niemożliwym było przewidzenie jego rozstrzygnięcia. W dniu 13 lipca 2011 roku postępowanie zostało zawieszone z powodu braków formalnych. Wznowiono je w dniu 5 lutego 2013 roku. Wójt Gminy Jastrząb odmówił zgody na realizację przedsięwzięcia dopiero decyzją z dnia 18 listopada 2013 roku, a więc ponad rok po uchwaleniu WPGO 2012-2023.

Nieuwzględnienie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego powyższej inwestycji w Planie skutkowałoby zablokowaniem jej realizacji. Należy przy tym jednak wyraźnie podkreślić, że ujęcie w WPGO 2012-2023 informacji o planowanej inwestycji w miejscowości Gąsawy Plebańskie, nie przesądza o jej realizacji, a jedynie stwarza możliwość uzyskania pozwolenia na budowę, po uprzednim uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. WPGO 2012-2023 w odróżnieniu od uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, nie jest aktem prawa miejscowego, a jedynie dokumentem planistycznym, stanowiącym konsensus wymagań prawa krajowego i unijnego oraz oczekiwań strony społecznej i gospodarczej w zakresie gospodarki odpadami. Inwestor realizujący budowę instalacji, wpisanej w WPGO 2012-2023 jako planowana, jest zobligowany do uzyskania wszystkich wymaganych prawem decyzji i uzgodnień. W przypadku ich braku, inwestycja mimo zapisu w Planie, nie może być zrealizowana. Z kolei, w przypadku uzyskania pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, faktyczna realizacja decyzji byłaby zablokowana poprzez nieuwzględnienie składowiska w Planie.

Samorząd Województwa Mazowieckiego poprzez uchwalanie wojewódzkiego planu gospodarki odpadami ma kształtować politykę gospodarowania odpadami na szczeblu wojewódzkim. Mając na uwadze niewystarczającą pojemność składowisk na odpady zawierające azbest w województwie oraz ze względu na złożoną problematykę lokalizowania tego typu obiektów, pożądanym na etapie opracowywania WPGO 2012-2023 było uwzględnienie jak największej liczby planowanych składowisk, także będących w fazie wstępnego projektowania. Zostały one zamieszczone w Planie z adnotacją odnoszącą się do wskazanego wcześniej

przepisu ustawy o odpadach, tj.: „Mając na uwadze zapis art. 52 ust. 4 ustawy o odpadach określa się budowę następujących obiektów do składowania odpadów w regionie (...)”. **Fakt nieprzekazania przez Wójta Gminy Jastrzęb informacji dotyczącej ubiegania się przez inwestora o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, był niezwykle ważny w kontekście przygotowania projektu WPGO 2012-2023. Przesłana w dniu 30 maja 2012 roku informacja o planach budowy w/w składowiska była bardzo istotna z punktu widzenia realizacji zadań, za które odpowiada samorząd województwa, tj. m. in. planu budowy infrastruktury zapewniającej zagospodarowanie odpadów z terenu województwa.**

Odnosząc się do zarzutu Wójta Gminy Jastrzęb dotyczącego naruszenia art. 41 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, należy zauważyć, że procedura opiniowania i konsultacji społecznych ma służyć przede wszystkim umożliwieniu wypowiedzenia się przez uprawnione podmioty i organy w odniesieniu do projektu danego dokumentu i wypracowaniu jak najlepszej jego wersji, uwzględniającej w miarę możliwości w jak najszerszym zakresie interesy osób i podmiotów, których dany dokument dotyczy. Natomiast nie ma charakteru wiążącego oraz nie pozbawia danego organu (zarządu województwa w zakresie ustalenia ostatecznej wersji projektu planu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przedkładanego sejmikowi oraz sejmiku województwa w zakresie uchwalenia ostatecznej wersji tego planu) kompetencji do nadania temu dokumentowi ostatecznej wersji na danym etapie postępowania. Cytowany przez Wójta Gminy Jastrzęb Krzysztof Gruszecki w komentarzu do art. 35 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wskazuje, że „zgłoszenie uwag i wniosków po upływie 21 dni nie może być natomiast utożsamiane z brakiem konieczności zapoznania się z nimi. Kwestie podnoszone przez członków społeczeństwa mogą być bowiem wzięte pod uwagę z urzędu (jeżeli będzie to np. służyło realizacji zasady prawdy obiektywnej wynikającej z [art. 7](#) k.p.a. lub będzie pogłębiało zaufanie obywateli do organów państwa zgodnie z [art. 8](#) k.p.a.). Nie będzie natomiast konieczności odnoszenia się do nich w uzasadnieniu decyzji kończącej postępowanie.”

Ze względu na deficyt instalacji do unieszkodliwiania odpadów azbestowych oraz w celu umożliwienia inwestorowi uzyskania niezbędnych do funkcjonowania składowiska decyzji, a także dostrzegając konieczność zniwelowania skutków nieprzekazania przez Wójta Gminy Jastrzęb informacji o planowanej budowie składowiska, Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął decyzję o ujęciu przedmiotowej inwestycji w projekcie WPGO 2012-2023.

Mając na uwadze powyższe Zarząd Województwa Mazowieckiego w Warszawie informuje, że po przeprowadzeniu ponownej analizy posiadanej dokumentacji, podtrzymuje swoje stanowisko dotyczące prawidłowego opracowania projektu WPGO 2012-2023 oraz przeprowadzonej procedury opiniowania i konsultacji społecznych dokumentu, wnosząc jednocześnie o podjęcie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego przedmiotowej uchwały i uznanie zarzutów Wójta Gminy Jastrzęb za bezzasadne.