

Uchwała Nr 186/14
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 7 lipca 2014 r.

w sprawie Stanowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczącego niedoboru środków finansowych przeznaczonych na zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej w województwie mazowieckim w 2015 r.

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379), w związku z § 12 ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 144, poz. 4385) – uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Stanowisko Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczące niedoboru środków finansowych przeznaczonych na zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej w województwie mazowieckim w 2015 r., w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Zgodnie z projektem planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2015 rok środki na zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej wynoszą 9 175 349 000 zł. Po raz pierwszy od 2010 roku wartość środków w pierwotnym planie finansowym na rok następny jest wyższa od aktualnie obowiązującego planu na rok bieżący. Dynamika przyrostu funduszy na 2015 rok względem roku 2014 wynosi 101,45%. Należy jednak podkreślić, że mamy do czynienia jedynie z nominalnym, a nie realnym wzrostem poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej w województwie mazowieckim. Zapowiedzi Ministra Finansów wskazują, że poziom inflacji śródrocznej w Polsce w 2015 roku wyniesie 2,3%. Środki, o które przewidywane jest zwiększenie planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, nie pokryją poziomu inflacji.

Biorąc pod uwagę procentowy poziom wzrostu środków przeznaczonych na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej Oddział Mazowiecki NFZ znalazł się na 10 pozycji wśród 16 oddziałów. Najwyższy przyrost odnotowano w województwie wielkopolskim 3,84 %.

W województwie mazowieckim na rok 2015 przyrost środków na koszty świadczeń opieki zdrowotnej wynosi 130 964 000 zł. Ze wstępnej analizy projektu planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia wynika, że największy procentowy wzrost widoczny jest w następujących zakresach:

- zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz ich naprawa, o których mowa w ustawie o refundacji o 9,59%,
- rezerwa na koszty świadczeń opieki zdrowotnej w ramach migracji ubezpieczonych o 8,77%,
- koszty profilaktycznych programów zdrowotnych finansowanych ze środków własnych Funduszu o 7,93%,
- lecznictwo uzdrowiskowe o 7 159 000 zł, tj. 7,48%.

Powyższe pozycje odzwierciedlają finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych pacjentom z województwa mazowieckiego – z tego punktu widzenia ich wzrost jest jak najbardziej korzystny. Niestety nie wszystkie trafią do podmiotów leczniczych udzielających świadczeń opieki zdrowotnej na Mazowszu.

Rezerwa na koszty świadczeń opieki zdrowotnej w ramach migracji ubezpieczonych przeznaczona jest dla pacjentów zadeklarowanych w Mazowieckim Oddziale Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, korzystających z opieki w podmiotach leczniczych zlokalizowanych w innych województwach. Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku leczenia uzdrowiskowego. W 2014 roku MOW NFZ podpisał umowy jedynie z dwoma świadczeniodawcami z Mazowsza na łączną kwotę 1 820 700 zł. Pozostałe środki finansowe przekazywane są do świadczeniodawców, którzy udzielili świadczeń w innych województwach.

Szczególnie niepokojący jest, ujęty w projekcie planu, niski wzrost poziomu finansowania świadczeń zdrowotnych w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, który wynosi 1 003 000 zł. Planowany wzrost nakładów w 2015 roku względem aktualnego planu na 2014 rok, na znacznie niedofinansowany obszar jakim jest psychiatria, stanowi zaledwie 0,3 %. Środki te mają być przeznaczone na świadczenia dla dzieci i młodzieży oraz na świadczenia dzienne psychiatryczne i leczenie środowiskowe domowe. Najprawdopodobniej poziom finansowania psychiatrii ogólnej, zwłaszcza dla dorosłych, nie ulegnie poprawie pomimo znaczących potrzeb w tym zakresie.

Zaproponowany poziom wzrostu finansowania psychiatrii dzieci i młodzieży, z uwagi na jego niską wartość, prawdopodobnie nie przyczyni się do zwiększenia

wyceny świadczeń w tym zakresie. Głównym problemem w psychiatrii dzieci i młodzieży, jest niedofinansowanie wynikające ze zbyt niskiej jednostkowej wyceny świadczeń opieki zdrowotnej. Specyfika leczenia dzieci i młodzieży wymaga zaangażowania licznego zespołu terapeutycznego oraz opiekunów czuwających nad czasem wolnym pacjentów, co wiąże się ze znacznymi kosztami. W konsekwencji podmioty lecznicze ukierunkowane na leczenie dzieci i młodzieży nie są w stanie samodzielnie finansować swojej działalności. Zaplanowane środki na 2015 r. nie są w stanie zabezpieczyć w pełni potrzeb opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień.

Ponadto należy podkreślić, że wzrost środków finansowych podyktowany jest nowymi zadaniami m.in.: w ambulatoryjnej opiece specjalistycznej i leczeniu szpitalnym związany jest z planowaniem tzw. „szybkiej ścieżki onkologicznej”, w podstawowej opiece zdrowotnej wejściem w życie przepisów rozszerzających pulę badań diagnostycznych oraz wprowadzających tzw. pakiet onkologiczny do zadań lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej na Mazowszu.

Pomimo, iż łączne środki finansowe przeznaczone na pokrycie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w województwie mazowieckim w 2015 roku w stosunku do aktualnie obowiązującego planu finansowego na 2014 rok wzrosły o 130 964 000 zł, są one nadal niewystarczające. W związku z powyższym brakuje perspektywy zwiększenia wartości punktu za udzielone świadczenia. Koszty funkcjonowania podmiotów leczniczych oraz leczenia pacjentów systematycznie powiększają się poprzez wzrost: cen energii elektrycznej, ciepłej, paliw, leków, materiałów medycznych, kosztów ubezpieczenia szpitala, minimalnego wynagrodzenia oraz podatku VAT, a wartość środków finansowych przeznaczonych dla Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia nie odzwierciedla tej dynamiki. Ponadto podmioty lecznicze zawierają zbyt niskie kontrakty i wykonują świadczenia opieki zdrowotnej nie mając gwarancji odzyskania poniesionych nakładów.

Publiczne podmioty lecznicze przy ogromnym wieloletnim niedoszacowaniu planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia znajdują się w coraz trudniejszej sytuacji finansowej. Wartość środków finansowych za świadczenia udzielone ponad limit zawartych umów rokrocznie rośnie. Podmioty lecznicze nie mając możliwości uzyskania pełnej rekompensaty poniesionych kosztów zawierają niekorzystne dla siebie ugody z Mazowieckim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia. W efekcie to podmioty tworzące przejmują ciężar finansowania świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych w podległych im podmiotach leczniczych.

Jednocześnie należy wskazać, iż Mieszkańcy województwa mazowieckiego od wielu lat odprowadzają znacząco wyższe środki finansowe w ramach składki na ubezpieczenie zdrowotne, niż ujęte w planie finansowym Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia. W roku 2013 różnica, o której mowa wyniosła 1,3 mld zł. Zakładając, że poziom odprowadzanej składki nie ulegnie zmianie w latach następnych, to nadwyżka składki nad planem finansowym w 2015 roku osiągnie poziom 1,28 mld zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Sejmik Województwa Mazowieckiego ponownie wskazuje na konieczność zintensyfikowania i przyspieszenia kompleksowych działań naprawczych w ochronie zdrowia oraz niezwłoczne podjęcie prac dotyczących zmiany zasad finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, w tym podziału środków finansowych w ramach obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego pomiędzy Centralę i oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia, a także zapewnienia realnego wzrostu nakładów finansowych przeznaczonych na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w województwie mazowieckim.