

Uchwała Nr 159/14
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 maja 2014 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) oraz art. 38, w związku z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*, zmienionej uchwałą Nr 35/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 18 lutego 2013 r., uchwałą Nr 120/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 czerwca 2013 r. oraz uchwałą Nr 168/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 października 2013 r., wprowadza się następujące zmiany:

1) załącznik Nr 2 – *Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK-i) oraz instalacje zastępcze do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych*, otrzymuje brzmienie określone w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały;

2) załącznik Nr 3 – *Instalacje zastępcze na wypadek awarii*, otrzymuje brzmienie określone w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Tomasz Kucharski

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął w dniu 22 października 2012 r. uchwały: Nr 211/12 w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (WPGO 2012-2023)* oraz Nr 212/12 w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*. W dniu 5 grudnia 2012 r. uchwała Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* weszła w życie i stała się aktem prawa miejscowego powszechnie obowiązującym na terenie województwa mazowieckiego.

Biorąc pod uwagę fakt, iż cała istota funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami opiera się na regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK-ach), to właśnie tego typu instalacje mają zapewnić Polsce właściwe postępowanie z odpadami. Ich zaawansowanie techniczne i stosowane technologie powinny w przyszłości zapewnić wywiązanie się ze wszystkich zobowiązań z gospodarki odpadami, tak aby nasz kraj nie został obciążony dotkliwymi karami finansowymi.

Niezaprzeczalnym faktem jest, że budowa tego typu zakładów wymaga przede wszystkim dużych nakładów finansowych i jest przedsięwzięciem czasochłonnym. Ilość instalacji z terenu Województwa Mazowieckiego, które spełniają wymagania dla RIPOK, nie zapewnia przetworzenia całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych.

Przewidując taki stan rzeczy, ustawodawca wprowadził do systemu pojęcie instalacji zastępczej, dając właścicielom instalacji oraz potencjalnym inwestorom możliwość dostosowania się do wymagań zawartych w przepisach prawnych. Z natury rzeczy jest to proces ciągły, gdyż funkcjonujące na terenie Mazowsza instalacje starają się dostosować do kryteriów instalacji regionalnej, co ma im zapewnić jak najlepszą pozycję konkurencyjną na rynku zagospodarowania odpadów komunalnych.

Kierując się koniecznością zapewnienia wystarczających mocy przerobowych dla RIPOK-ów z terenu województwa mazowieckiego, samorząd województwa mazowieckiego monitoruje funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami na Mazowszu, dokonując w uzasadnionych przypadkach zmiany uchwały w sprawie wykonania WPGO 2012-2023.

W związku z powyższym w dniu 18 lutego 2013 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego, uchwałą Nr 35/13 dokonał pierwszej aktualizacji uchwały wykonawczej rozszerzając listę instalacji regionalnych funkcjonujących na terenie Mazowsza z 15 do 18. Kolejna zmiana dokonana została w dniu 24 czerwca 2013 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą Nr 120/13 nadał trzem kompostowniom odpadów zielonych status regionalnej instalacji do przetwarzania

odpadów zielonych, a także usunął jedną z instalacji zastępczych z systemu gospodarki odpadami na terenie województwa mazowieckiego. Trzecia zmiana uchwały w sprawie wykonania WPGO 2012-2023 została wprowadzona uchwałą Nr 168/13 w dniu 28 października 2013 r. dotyczyła ujęcia składowiska odpadów komunalnych w Kobiernikach k/Płocka, jako instalacji zastępczej do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w płockim regionie gospodarki odpadami.

Od chwili podjęcia ostatniej uchwały zmieniającej, do Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęły kolejne wnioski podmiotów zainteresowanych zmianą uchwały nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie uchwalenia *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* oraz uchwały nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* (WPGO 2012-2023).

Zestawienie wniosków wraz z rekomendacją dotyczącą zasadności uwzględnienia poszczególnych wniosków przedstawia się następująco:

1. Zakład Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie – wniosek dotyczy ujęcia zakładu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych jako instalacji regionalnej dla ciechanowskiego regionu gospodarki odpadami. Zakład ZUK „USKOM” Sp. z o. o. w m. Uniszki Cegielnia, gm. Wieczfnia Kościelna został ujęty w WPGO 2012-2023 jako instalacja „**zastępcza, po rozbudowie RIPOK**”. Wcześniej funkcjonowała w tej lokalizacji tylko sortownia odpadów komunalnych do obsługi ciechanowskiego regionu gospodarki odpadami. W dniu 2 lutego 2013 r. Spółka poinformowała, że uzyskała decyzję Nr 5/13 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Mławie z dnia 31 stycznia 2013 r. udzielającą pozwolenia na użytkowanie instalacji do biostabilizacji odpadów zlokalizowanej w m. Uniszki Cegielnia (tj. cz. biologicznej instalacji MBP). Fakt użytkowania instalacji do biostabilizacji odpadów w m. Uniszki Cegielnia został potwierdzony w trakcie wizytacji pracowników Departamentu Środowiska w dniu 28 maja 2013 r. Instalacja biologicznego przetwarzania odpadów zlokalizowana w m. Uniszki Cegielnia uzyskała decyzję Starosty Mławskiego z dnia 4 czerwca 2013 r. udzielającą ZUK „USKOM” Sp. z o. o. pozwolenia na wytwarzanie odpadów. Poprzednie wnioski podmiotu nie mogły zostać uwzględnione, gdyż analizy materiałów oraz posiadanych ostatecznych decyzji administracyjnych przeprowadzone przez pracowników Departamentu Środowiska wykazały co następuje:

- Instalacja funkcjonowała niezgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie *mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych* (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052), ponieważ posiada pozwolenie na mechaniczne przetwarzanie, które nie obejmuje odpadów o kodzie 19 05 01 (Nieprzekompostowane frakcje odpadów komunalnych i podobnych),

powstających w cz. biologicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.

Wynika to z niespójności decyzji Starosty Mławskiego z dnia 4 czerwca 2013 r. udzielającej ZUK „USKOM” Sp. z o. o. pozwolenia na wytwarzanie odpadów dla instalacji biologicznego przetwarzania odpadów zlokalizowanej w m. Uniszki Cegielnia z decyzją Nr 32/09/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 12 maja 2009 r. - pozwoleniem zintegrowanym.

- Niezgodność prowadzonego procesu z § 5 ust. 2 i 3 w/w rozporządzenia dotyczącym powstawania w cz. mechanicznej zakładu odpadów mineralnych o kodzie 19 12 09, które zgodnie z przepisami prawa nie mogą powstawać w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.
- Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052), *„Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych składa się z procesów mechanicznego przetwarzania odpadów i biologicznego przetwarzania odpadów **połączonych w jeden zintegrowany proces technologiczny przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych...**”*. Część mechaniczna zakładu została ujęta w decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 4 stycznia 2006 r. – Pozwolenie zintegrowane, zmienionej decyzją Nr 32/09/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 12 maja 2009 r., natomiast cz. biologiczna funkcjonuje na podstawie decyzji Starosty Mławskiego z dnia 4 czerwca 2013 r. udzielającej ZUK „USKOM” Sp. z o. o. pozwolenia na wytwarzanie odpadów dla instalacji biologicznego przetwarzania odpadów zlokalizowanej w m. Uniszki Cegielnia. Aby uznać prowadzony przez zakład proces technologiczny za zintegrowany proces mechaniczno-biologicznego przetwarzania, stosowna decyzja administracyjna, jednego organu, powinna określać kompleksowo stosowaną technologię oraz przepływy ilościowe i jakościowe poszczególnych strumieni odpadów w instalacji. W związku z powyższym należy podkreślić, że żaden z w/w organów nie analizował prawidłowości funkcjonowania zakładu jako instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (MBP). Każdy z organów, przy wydawaniu decyzji administracyjnych, analizował konkretną część zakładu jako odrębnie funkcjonującą instalację, nie zaś część zakładu MBP.

W związku z powyższym, Zakład Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie wystąpił w dniu 26 lipca 2013 r. do Marszałka Województwa Mazowieckiego z wnioskiem o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów dla instalacji biologicznego przetwarzania odpadów. Biorąc pod uwagę fakt, że w przedmiotowej kwestii wiążące rozstrzygnięcie wydał już Starosta Mławski, wraz z procedowaniem przedmiotowego wniosku trwały czynności

związane z wyeliminowaniem z obrotu prawnego w/w decyzji co umożliwiło wydanie stosownej decyzji przez Marszałka Województwa Mazowieckiego. W dniu 24 stycznia 2014 r. Marszałek Województwa Mazowieckiego decyzją Nr 167/13/PS.O udzielił Zakładowi Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie pozwolenia na wytwarzanie odpadów z instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów z uwzględnieniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenie zakładu w miejscowości Uniszki Cegielnia. Powyższe pozwolenie uregulowało formalnie funkcjonowanie przedmiotowej instalacji sankcjonując prawidłowość jej funkcjonowania. W oparciu o w/w decyzję Zakład Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie wystąpił do Marszałka Województwa Mazowieckiego z wnioskiem, znak: L. dz. 275/PZ/2014 z dnia 19 marca 2014 r., o dokonanie zmiany uchwały Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* (WPGO 2012-2023) i ujęcie instalacji MBP zlokalizowanej w m. Uniszki Cegielnia, gm. Wieczfnia Kościelna jako instalacji regionalnej do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) dla ciechanowskiego regionu gospodarki odpadami. Jednocześnie mając na uwadze wielkość wytwarzanego w tym regionie, strumienia zmieszanych odpadów komunalnych, Zakład Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie, wnioskując o nadanie instalacji statusu regionalnej, oświadczył, że moce przedmiotowej instalacji regionalnej zostaną ograniczone do następujących wartości: cz. mechaniczna: 37 000 Mg/rok oraz cz. biologiczna: 19 000 Mg/rok. Powyższe działanie wynika z konieczności spełniania przez przedmiotową instalację kryteriów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052) , m. in. w zakresie posiadania części biologicznej instalacji o takich mocach przerobowych, które zapewniają stabilizację biologiczną całej frakcji podsitowej wydzielonej mechanicznie ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych.

W związku z powyższym Departament Środowiska stwierdza, że przedmiotowy **wniosek powinien zostać uwzględniony, w zakresie objętym oświadczeniem podmiotu**. Instalacja zarządzana przez Zakład Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o. o. w Mławie, zgodnie z zapisami WPGO 2012-2023, posiada status „zastępcza, po rozbudowie RIPOK”. **Po uzupełnieniu instalacji o części biologiczną instalacja może funkcjonować jako regionalna instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych o mocach przerobowych: cz. mechaniczna – 37 000 Mg/rok oraz cz. biologiczna – 19 000 Mg/rok.**

2. AG-Complex Sp. z o. o. – w dniu 12 marca 2014 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło pismo od AG-Complex Sp. o. o. informujące o wypowiedzeniu umowy najmu terenu przy Marywilskiej 44 w Warszawie ze skutkiem na dzień 31 stycznia 2014 r. Konsekwencją tej sytuacji jest fakt zaprzestania funkcjonowania pod wskazanym adresem, od dnia 1 lutego 2014 r., zastępczej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych– mobilnego przesiewacza bębnowego, dla regionu warszawskiego. W związku z powyższym Spółka zwróciła się z prośbą o wykreślenie przedmiotowej instalacji z uchwały Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* (WPGO 2012-2023) z późn. zm. Przekazaną w/w pismem informację potwierdziła kontrola przeprowadzona w AG-Complex Sp. z o. o. w dniach od 19 grudnia 2013 r. do 27 stycznia 2014 r. przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, o czym Departament Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie został poinformowany pismem znak IN.7023.1.247.2013.ES z dnia 14 marca 2014 r.

Mając na uwadze fakt likwidacji instalacji AG-Complex Sp z o. o. do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowanej przy ulicy Marywilskiej 44 w Warszawie, Departament Środowiska stwierdza, że przedmiotowy **wniosek, o wykreślenie instalacji z uchwały w sprawie wykonania WPGO 2012-2023, powinien zostać uwzględniony.**

Ponadto, mając na uwadze precyzyjne ujęcie wprowadzanych zmian w celu opracowania jak najbardziej czytelnej wersji dokumentu podjęto decyzję o nadaniu nowego brzmienia załącznikom Nr 2 i Nr 3 do uchwały Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023.*