

Uchwała Nr 195/14
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 8 września 2014 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie likwidacji dotychczasowej aglomeracji Otwock
oraz wyznaczenia nowej aglomeracji Otwock**

Na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379), art. 43 ust. 2a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 22 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 32, poz. 159 oraz z 2014 r. poz. 850) – uchwala się, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 127/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 maja 2012 r. w sprawie likwidacji dotychczasowej aglomeracji Otwock oraz wyznaczenia nowej aglomeracji Otwock (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4531 oraz z 2013 r. poz. 5464), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wyznacza się aglomerację Otwock o równoważnej liczbie mieszkańców 95 691, położoną na terenie gminy Otwock, gminy Józefów, gminy Karczew i gminy Celestynów z oczyszczalniami ścieków komunalnych zlokalizowanymi w Otwocku, Józefowie i Karczewie.”;

2) załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i poz. 1513, z 2013 r. poz. 21 i 165 oraz z 2014 r. poz. 659, 822 i 850.

Uzasadnienie

Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą Nr 127/12 z dnia 21 maja 2012 r. w sprawie likwidacji dotychczasowej aglomeracji Otwock oraz wyznaczenia nowej aglomeracji Otwock (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4531), wyznaczył aglomerację Otwock o równoważnej liczbie mieszkańców 95 691, położoną na terenie gminy Otwock, gminy Józefów, gminy Karczew i gminy Celestynów z oczyszczalnią ścieków komunalnych zlokalizowaną w Otwocku. Powyższa uchwała została zmieniona uchwałą Nr 62/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 kwietnia 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie likwidacji dotychczasowej aglomeracji Otwock oraz wyznaczenia nowej aglomeracji Otwock (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5464) w zakresie dodania oczyszczalni ścieków w Józefowie.

Burmistrz Karczewa pismem z dnia 13 marca 2014 r., znak: WIPF.7013.OŚI.2014.ŁA, wniósł o zmianę ww. uchwały w zakresie dodania oczyszczalni ścieków w Karczewie. Gmina rozpoczęła procedury związane z budową oczyszczalni ścieków na terenie miasta Karczew. W powyższym celu opublikowane zostało w trybie PPP ogłoszenie o koncesji na roboty budowlane w celu wyboru partnera prywatnego do realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa i zarządzanie oczyszczalnią ścieków oraz siecią kanalizacyjną na terenie Gminy Karczew”. Realizacja tego obiektu jest zgodna z planami i programami związanymi z wdrożeniem polityki wspólnotowej oraz prawem krajowym w dziedzinie ochrony środowiska. Budowa oczyszczalni ścieków w Karczewie rozwiąże kompleksowo gospodarkę ściekową w mieście oraz części gminy poprzez stworzenie zamkniętego, samowystarczalnego systemu zbierania i oczyszczania ścieków na poziomie lokalnym. Wszystkie obiekty wchodzące w skład systemu (sieci, przepompownie, oczyszczalni) będą posiadały tego samego właściciela i eksploatatora, mającego interes ekonomiczny zbieżny z interesem mieszkańców

W trakcie weryfikacji ww. wniosku ustalono między innymi, że nie ulegnie zmianie m.in. wartość równoważnej liczby mieszkańców, długość sieci wybudowanej i planowanej do wykonania, ilość ścieków powstających na terenie aglomeracji Otwock. Zmieni się natomiast załącznik graficzny do uchwały Nr 127/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego, ze względu na oznaczenie nowej oczyszczalni ścieków w Karczewie. Przedmiotowa oczyszczalnia została zaplanowana w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej oczyszczalni ścieków przy ul. Wyszyńskiego, przy granicy miast Karczew i Otwock. Ze względu na fakt, że pismem z dnia 11 lutego 2014 r. znak: PŚ-ZD-I.7320.3.2014.WK Burmistrz Karczewa został poinformowany o konieczności realizacji działań inwestycyjnych zaplanowanych na terenie aglomeracji do końca 2015 r. przyjmuje się, że złożonym po tej dacie wnioskiem zapewnia wykonanie oczyszczalni ścieków w Karczewie do 31 grudnia 2015 r. Tym samym zostanie spełniony warunek wykonania wszystkich inwestycji zgłoszonych do Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych do końca 2015 r.

W myśl § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji (Dz. U. Nr 137, poz. 922) podstawę wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji stanowią takie dokumenty jak: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, decyzje o lokalizacji celu publicznego lub wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Realizacja przedmiotowej inwestycji jest zgodna z zapisami Studium Uwarunkowań

i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Karczew zatwierdzonego uchwałą Rady Miejskiej w Karczewie Nr XXVII/225/2012 z dnia 14 czerwca 2012 r.

Zweryfikowany projekt planu aglomeracji – część graficzną wraz z projektem niniejszej uchwały przedłożono do uzgodnienia Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie i Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie oraz do zaopiniowania Radzie Miejskiej w Otwocku, Radzie Miejskiej w Józefowie, Radzie Miejskiej w Karczewie i Radzie Gminy Celestynów.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 9 czerwca 2014 r., znak: ZK-Z-403/A/34/14, pozytywnie uzgodnił w zakresie swoich kompetencji propozycję planu aglomeracji Otwock, zwracając jednocześnie uwagę na fakt obowiązywania w miejscowości Józefów strefy ochrony pośredniej ujęcia wody oraz zlokalizowanie części obszaru aglomeracji w rejonie Wólki Mładzkiej, Otwocka i Józefowa – w okolicach Świdra na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 17 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 32, poz. 159). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 3 czerwca 2014 r., znak: WSI.070.5.2014.ŁM, pozytywnie uzgodnił projekt zmiany aglomeracji. Rada Miasta Józefowa uchwałą Nr 412/VI/2014 z dnia 6 czerwca 2014 r. i Rada Miejska w Karczewie uchwałą Nr LIV/520/2014 z dnia 24 czerwca 2014 r. pozytywnie zaopiniowały propozycję planu aglomeracji Otwock. Rada Gminy Celestynów nie wyraziła stanowiska w sprawie zaopiniowania projektu planu zmiany aglomeracji Otwock w określonym terminie. W myśl art. 80a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) niezłożenie opinii w terminie 30 dni od daty otrzymania projektu planu aglomeracji, w przypadku zaopiniowania przez jednostkę samorządu terytorialnego, uznaje się za jego pozytywne zaopiniowanie. Ponadto projekt planu zmiany aglomeracji Otwock został pozytywnie zaopiniowany pod kątem przyjętych rozwiązań przestrzennych w Mazowieckim Biurze Planowania Regionalnego w Warszawie. Dodatkowo w dniu 16 lipca 2014 r. wpłynęło pismo Stowarzyszenia „Zielony Kasztel” z siedzibą w Otwocku przy ul. Traugutta 2 popierający budowę nowej oczyszczalni ścieków dla mieszkańców Karczewa.

Natomiast Rada Miasta Otwocka uchwałą Nr LII/539/14 z dnia 3 czerwca 2014 r. zaopiniowała negatywnie projekt planu aglomeracji m.in. ze względu na:

- dotychczasowe rozwiązania w zakresie gospodarki wodno-ściekowej oparte na porozumieniach międzygminnych, skutkujące działaniami mającymi na celu powiększenie przepustowości oczyszczalni ścieków w Otwocku oraz osiągnięcie wyższej redukcji zanieczyszczeń w zakresie azotu ogólnego i fosforu ogólnego;
- dogodną lokalizację oczyszczalni ścieków w Otwocku na obrzeżach miasta, w znacznym oddaleniu od zwartej zabudowy mieszkaniowej i lokalizację planowanej oczyszczalni ścieków w Karczewie w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej oczyszczalni ścieków w Otwocku;
- negatywne skutki finansowe dla mieszkańców Otwocka i Karczewa wynikające z realizacji nowej oczyszczalni ścieków w Karczewie, a także marnotrawstwo środków publicznych w związku z realizacją inwestycji w Karczewie w trybie partnerstwa publiczno-prywatnego;
- niecelowość ekologiczną, ekonomiczną i społeczną oraz naruszenie obowiązującego porządku prawnego i sprzeczność z Ramową Dyrektywą Wodną 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego z dnia 23 października 2000 r. i wytycznymi do II aktualizacji Programu Wodno-Ściekowego Kraju.

Na powyższe uwagi Burmistrz Karczewa pismem z dnia 18 czerwca 2014 r., znak: WIPF.7013.OŚ1.5.2014.ŁA przedstawił m.in. następujące wyjaśnienia:

- samorząd Karczewa wielokrotnie informował Prezydenta Otwocka o planach odłączenia Karczewa od otwockiej oczyszczalni w perspektywie m.in. w celu uchronienia samorządu Otwocka i władz Otwockiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. przed zbędnymi kosztami modernizacji i rozbudowy oczyszczalni;
- samorząd Karczewa w pełni podziela stanowisko władz Otwocka, uznające okolice, w której znajduje się otwocka oczyszczalnia ścieków, za bardzo dobrą lokalizację, z tego powodu planuje się lokalizację karczewskiej oczyszczalni ścieków na sąsiedniej działce, ponadto wskazuje, że bilans zrzutu nie ulegnie zmianie w stosunku do obecnego, a kwestie oddziaływania na środowisko będą przedstawione w postępowaniu środowiskowym;
- ewentualne negatywne skutki finansowe dla mieszkańców Otwocka wynikać będą z nieuzasadnionej realizacji rozbudowy oczyszczalni ścieków w Otwocku, według sprawozdań z realizacji Krajowego Programu Ścieków Komunalnych za 2013 r. wynika, że liczba mieszkańców korzystających z systemu kanalizacyjnego wynosiła 62 219 co jest równe 62 219 RLM, natomiast przepustowość obecnej oczyszczalni ścieków wyrażona w RLM wynosi 73 817, a więc posiada rezerwę, która pozwala na jej dalsze funkcjonowanie bez rozbudowy; z kolei jeśli chodzi o negatywne skutki finansowe dla mieszkańców Karczewa to opłata za oczyszczanie ścieków, którymi są obarczani jest obecnie ustalana przez Radę Miasta Otwock, po wybudowaniu oczyszczalni w Karczewie to Rada Miejska w Karczewie będzie ustalała wysokość taryf dla swoich mieszkańców, a co za tym idzie najlepiej zadba o interesy ekonomiczne, prawne i społeczne mieszkańców Karczewa; realizacja inwestycji w trybie partnerstwa publiczno-prywatnego, w żaden sposób nie angażuje środków publicznych, inwestycja również nie będzie sponoszona ze środków publicznych;
- planowana oczyszczalnia w Karczewie będzie spełniała najbardziej restrykcyjne parametry oczyszczania i uciążliwości; kwestie opłaty za oczyszczanie ścieków ulegną poprawie, gdyż to Rada Miejska w Karczewie będzie ustalać wysokość taryf dla mieszkańców Karczewa, natomiast procedowana formuła PPP nie angażuje środków publicznych.

W myśl przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji (Dz. U. Nr 137, poz. 922), podstawę do wyznaczenia aglomeracji stanowią takie dokumenty jak:

1. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
2. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego;
3. decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego czy
4. wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

W świetle powyższego jeżeli dana inwestycja jest zgodna przynajmniej z jednym z tych dokumentów wówczas stanowi podstawę do odpowiedniej zmiany lub wyznaczenia aglomeracji. W myśl wyżej przytoczonych argumentów budowa Oczyszczalni Ścieków w Karczewie została uwzględniona w Studium Uwarunkowań Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Karczew zatwierdzonego uchwałą Nr XXVII/225/2012 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 14 czerwca 2012 r. Mając na uwadze powyższe zmiana aglomeracji Otwock w zakresie dodania nowej Oczyszczalni Ścieków w Karczewie jest zgodna z przepisami ww. rozporządzenia

Ministra Środowiska, które stanowi podstawę do wyznaczania obszarów i granic aglomeracji.

W związku z powyższym zmiana uchwały jest zasadna.

Konieczność wyznaczenia aglomeracji wynika z wywiązania się Rządu Rzeczypospolitej Polskiej ze zobowiązań zawartych w Traktacie Akcesyjnym, w części dotyczącej spełnienia dyrektywy 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych, w zakresie wyposażania aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej i oczyszczalnie ścieków komunalnych.

Wyznaczenie obszaru i granicy aglomeracji umożliwi inwestorowi pozyskanie środków finansowych między innymi z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na realizację wyżej opisanej inwestycji.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego i wymaga publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad aktem sprawuje Wojewoda Mazowiecki.

Projekt aktu podlega konsultacji z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego, która nie zgłosiła uwag do przedmiotowego projektu.