



Warszawa, 17 czerwca 2021 r.

OS-WP-II.310.

DECYZJA NR 851/21/OS

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162) przedstawiam

stanowisko

w którym interpretację, przedstawioną przez X, w sprawie dotyczącej niekwalifikowania podstawy betonowej konstrukcji paczkomatu oraz obudowy urządzenia, które są integralnymi częściami wielkogabarytowej instalacji automatu paczkowego, jako sprzętu elektrycznego i elektronicznego, z uwagi na wyłączenie z zakresu stosowania przepisów ustawy z 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym - uznaję za nieprawidłową.

UZASADNIENIE

Pismem z 13 kwietnia 2021 r. (data wpływu – 30 kwietnia 2021 r.) X, zwana dalej Stroną, złożyła wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej, co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia daniny publicznej, w sprawie dotyczącej niekwalifikowania betonowej podstawy, będącej integralną częścią instalacji automatu paczkowego, jako sprzętu elektrycznego i elektronicznego, z uwagi na wyłączenie z zakresu stosowania ustawy z 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z. 2020 r., poz. 1893), zwanej dalej ustawą o sprzęcie lub Ustawą oraz ustalenia w jakim zakresie należy uwzględnić masę automatów paczkowych sprzedawanych pod marką X w sprawozdaniach składanych przez Spółkę lub przez organizację odzysku w imieniu Spółki.

Pismem znak: OS-WP-II.310.9.2021.KK z 6 maja 2021 r. wezwano Stronę, na podstawie art. 34 ust. 7 Prawo przedsiębiorców, do usunięcia braków poprzez wskazanie czy wniosek dotyczy daniny publicznej oraz jakiej, przedstawienia oddzielnie od stanu faktycznego własnego stanowiska w sprawie oraz uzupełnienie wniosku o takie opisanie stanu faktycznego oraz własnego stanowiska by były przedstawione jednoznacznie i opisane w wyczerpujący sposób. Strona złożyła uzupełnienie wniosku 17 maja 2021 r. (data wpływu – 21 maja 2021 r.) wskazując, że chodzi o obowiązek uiszczenia opłaty produktowej oraz dodatkowo niekwalifikowanie również obudowy urządzenia, która, zdaniem Strony, także jest integralną częścią wielkogabarytowej instalacji automatu paczkowego, jako sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Strona uzupełniła również opis stanu faktycznego oraz własne stanowisko w sprawie.

Stan faktyczny przedstawiony przez Stronę:

„X wprowadza do obrotu na terenie Polski automaty paczkowe. Automaty paczkowe są zdefiniowane jako

zestaw skrytek do tymczasowego przechowywania przesyłek, gdzie dostęp do skrytek dla użytkowników końcowych jest kontrolowany przez oprogramowanie automatu. Ich cechą charakterystyczną jest to, że aby działały i spełniały swoją podstawową funkcję muszą posiadać baterie litowo-jonowe, które zapewniają im potrzebne zasilanie.

Niektóre z automatów paczkowych, w szczególności te, które montowane są na zewnątrz budynków wymagają zainstalowania na betonowej podstawie, w celu unieruchomienia konstrukcji automatu paczkowego oraz zapewnienia bezpieczeństwa ich użytkownikom.

Betonowa podstawa, w oderwaniu od automatu paczkowego spełnia kryterium urządzenia wielkogabarytowego jako część instalacji automatu paczkowego określonego Ustawą, ponieważ którykolwiek z jej zewnętrznych wymiarów przekracza 50 cm (...).

Ponadto konstrukcja urządzenia tj. obudowa zewnętrzna automatu paczkowego także spełnia kryterium urządzenia wielkogabarytowego będącego integralną częścią automatu paczkowego, która w zależności od tego czy cała konstrukcja automatu paczkowego jest przeznaczona do użytkowania wewnątrz budynków, czy na zewnątrz wymaga zainstalowania na betonowej podstawie.

Należy wskazać, że skład jednego automatu paczkowego montowanego na zewnątrz budynków, wprowadzanego do obrotu przez X można podzielić na 3 części:

1. Moduły elektroniczne:

Moduł BLE (elektronika) - 0,021 kg Moduł płytki PCB, elektronika - 0,067 kg, Moduł z bateriami lit-jon. - 0,477 kg Zamki elektroniczne - $14 \times 0,213 = 2,982$ kg

2. Konstrukcja urządzenia:

Aluminium - 50 kg

Stal nierdzewna - 5 kg

Żelazo galwanizowane - 30 kg

3. Podstawa instalacji:

Betonowa podstawa - 200 kg

Z kolei automaty montowane wewnątrz budynków składają się z 2 następujących części:

1. Moduły elektroniczne: (...)

2. Konstrukcja urządzenia: (...)"

Stanowisko przedstawione przez Stronę:

„W ocenie Wnioskodawcy betonowa podstawa automatu paczkowego nie powinna być kwalifikowana jako sprzęt elektryczny i elektroniczny z uwagi na wyłączenie z zakresu stosowania ustawy określone w art. 2 ust. 2 pkt 6) ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, ponieważ spełnione są łącznie następujące przesłanki:

A. Wielkogabarytowość:

Każdy z zewnętrznych wymiarów podstawy betonowej znacznie przekracza próg 50 cm.

B. Specjalne zaprojektowanie:

Cechą charakterystyczną podstawy betonowej, na której zainstalowany jest zespół urządzeń automatów paczkowych jest to, że podstawa betonowa jest projektowana poprzez dostosowanie jej wymiarów oraz rozwiązań technicznych do konkretnego miejsca oraz wielkości całej konstrukcji paczkomatu.

C. Montaż przez specjalistyczny personel:

Dodatkowo, płyty betonowe są zaprojektowane, montowane, instalowane i odinstalowane przez profesjonalny personel, a ponadto są przeznaczone do trwałego użytkowania jako część konstrukcji automatu paczkowego w określonej wcześniej i stałej lokalizacji.

D. Zastąpienie przez ten sam sprzęt:

Betonowa podstawa mogłaby być zastąpiona wyłącznie tym samym, specjalnie zaprojektowanym sprzętem. W takim przypadku realizacja zamówienia jest określana dla danej lokalizacji i konkretnej wielkogabarytowej instalacji ciągu automatów paczkowych.

Powyższe argumenty mają także zastosowanie do obudowy urządzenia.

Każdy z zewnętrznych wymiarów aluminiowej obudowy automatu paczkowego znacznie przekracza próg 50 cm, który został podany w ustawie do zakwalifikowania sprzętu jako wielkogabarytowy. Wymiary takiej instalacji mogą osiągać długość 7,077 m, szerokość 0,624 m, wysokość 2,030 m. Cechą charakterystyczną aluminiowej konstrukcji automatu paczkowego jest to, że obudowa ta projektowana jest poprzez dostosowanie wymiarów do konkretnego miejsca. Dodatkowo instalacja obudowy automatów paczkowych, jest zaprojektowana, montowana, instalowana i odinstalowana przez profesjonalny personel w określonej wcześniej i stałej lokalizacji, a zastąpienie obudowy zewnętrznej urządzenia mogłoby nastąpić przez zastąpienie wyłącznie tym samym sprzętem o takich samych parametrach.

Podsumowując, Wnioskodawca uważa, że podstawę do obliczenia opłaty produktowej stanowi jedynie waga modułów elektronicznych automatu paczkowego, z uwagi na fakt, iż zarówno podstawa betonowa oraz zewnętrzna obudowa urządzenia spełniają przesłanki Ustawy wyłączającej jej zastosowanie."

W niniejszej sprawie należy stwierdzić co następuje:

Odnosząc się do przedstawionego we wniosku stanu faktycznego sprawy, przedstawiam stanowisko w kwestii prawidłowego co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy z 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z. 2020 r., poz. 1893) w odniesieniu do opisanych we wniosku Strony automatów paczkowych.

Zgodnie z art. 4 pkt 13 ustawy o sprzęcie przez sprzęt rozumie się urządzenie, którego prawidłowe działanie jest uzależnione od dopływu prądu elektrycznego lub od obecności pól elektromagnetycznych, oraz urządzenie mogące służyć do wytwarzania, przesyłu lub pomiaru prądu elektrycznego lub pól elektromagnetycznych, które są zaprojektowane do użytku przy napięciu elektrycznym nieprzekraczającym 1000 V dla prądu przemiennego oraz 1500 V dla prądu stałego.

W myśl art. 4 pkt 20 za wprowadzającego sprzęt rozumie się osobę fizyczną, jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej lub osobę prawną, która, bez względu na wykorzystywaną technikę sprzedaży, w tym za pomocą środków porozumiewania się na odległość:

- a) ma siedzibę na terytorium kraju i produkuje sprzęt pod własną nazwą lub znakiem towarowym lub wprowadza do obrotu pod własną nazwą lub znakiem towarowym na terytorium kraju sprzęt zaprojektowany lub wyprodukowany dla niego,
- b) ma siedzibę na terytorium kraju i pod własną nazwą lub znakiem towarowym odsprzedaży na terytorium kraju sprzęt wytworzony przez inne podmioty; odsprzedaży nie uznaje się za wprowadzającego sprzęt, jeżeli na sprzęcie znajdują się nazwa lub znak towarowy wprowadzającego sprzęt, lub

- c) ma siedzibę na terytorium kraju i wprowadza do obrotu w ramach swojej działalności sprzęt z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego lub państwa niebędącego państwem członkowskim

- z tym że za wprowadzającego sprzęt nie uznaje się podmiotu, który realizuje finansowanie na zasadzie wyłączności w ramach lub zgodnie z umową finansową, o której mowa w pkt 11, chyba że jednocześnie działa on jako wprowadzający sprzęt.

W przypadku wprowadzania przez podmiot do obrotu sprzętu elektrycznego i elektronicznego, podlega on pod obowiązki wskazane w ustawie o sprzęcie, w tym wynikający z art. 20 ust. 1 oraz 21 ust. 1 ww. ustawy obowiązek osiągnięcia w poszczególnych latach określonych poziomów zbierania, odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytego sprzętu oraz wynikający z art. 15 ust. 1 obowiązek prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych. W przypadku niewywiązania się z ww. obowiązków, wprowadzający sprzęt obowiązany jest do naliczenia i uiszczenia opłaty produktowej oraz opłaty na publiczne kampanie edukacyjne, zgodnie z art. 72 ust. 2, art. 73 oraz art. 15 ust.3 ustawy o sprzęcie.

Należy zauważyć, że ustawa o sprzęcie wskazuje również na przypadki sprzętu, do których nie stosuje się przepisów ustawy. Zgodnie z art. 2 ust. 2 przepisów ustawy nie stosuje się do następującego sprzętu:

- 1) niezbędnego dla ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa państw członkowskich, w tym broni, amunicji oraz materiałów wojskowych, przeznaczonych wyłącznie do celów wojskowych;
- 2) specjalnie zaprojektowanego i zainstalowanego jako część urządzenia, do którego nie stosuje się przepisów ustawy i który może spełniać swoją funkcję tylko jako część tego urządzenia;
- 3) żarówek żarnikowych;
- 4) przeznaczonego do wystrzeliwania w przestrzeń kosmiczną;
- 5) wielkogabarytowych stacjonarnych narzędzi przemysłowych;
- 6) wielkogabarytowych stałych instalacji, z wyłączeniem urządzeń, które nie są specjalnie zaprojektowane i zainstalowane jako część tych instalacji, rozumianych jako wielkogabarytowe zespoły różnego rodzaju aparatury oraz, w stosownych przypadkach, innych urządzeń, które łącznie spełniają następujące warunki:
 - a) są montowane, instalowane i odinstalowywane przez profesjonalny personel,
 - b) są przeznaczone do trwałego użytkowania jako część budynku lub konstrukcji w określonej wcześniej i stałej lokalizacji,
 - c) mogą być zastąpione wyłącznie tym samym, specjalnie zaprojektowanym sprzętem;
- 7) środków transportu osób lub towarów, z wyłączeniem nieposiadających homologacji elektrycznych pojazdów dwukołowych;
- 8) maszyn ruchomych nieporuszających się po drogach, rozumianych jako maszyny z pokładowym źródłem zasilania, których funkcjonowanie wymaga poruszania się albo ciągłego lub półciągłego przemieszczania się między następującymi po sobie stałymi miejscami pracy, udostępnianych wyłącznie do użytku profesjonalnego;
- 9) przeznaczonego wyłącznie do celów badań i rozwoju, udostępnianego wyłącznie w ramach transakcji B2B;

- 10) wyrobów medycznych i wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro, wyposażenia wyrobów medycznych i wyposażenia wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro w rozumieniu [art. 2 ust. 1 pkt 33, 34, 38 i 39](#) ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 186 i 1493), w przypadku gdy mogą być źródłem zakażeń przed zakończeniem okresu ich eksploatacji, a także do aktywnych wyrobów medycznych do implantacji w rozumieniu [art. 2 ust. 1 pkt 1](#) tej ustawy;
- 11) informatycznych nośników danych wykorzystywanych do przetwarzania danych osobowych, o których mowa w [ustawie](#) z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości (Dz. U. z 2019 r. poz. 125).

Strona, we wniosku o wydanie interpretacji, wskazuje na przesłankę wskazaną w art. 2 ust. 2 pkt. 6 ustawy o sprzęcie, na podstawie której, jej zdaniem, przedstawiona we wniosku podstawa betonowa oraz zewnętrzna obudowa automatu paczkowego, powinny zostać wyłączone z przepisów ustawy o sprzęcie, a tym samym do obliczenia opłaty produktowej w związku z wprowadzaniem do obrotu sprzętu elektrycznego i elektronicznego powinna zostać uwzględniona jedynie masa modułów elektronicznych automatu paczkowego.

Odnosząc się do powyższego, zdaniem Organu wskazana we wniosku podstawa betonowa oraz zewnętrzna obudowa automatu paczkowego nie podlegają wyłączeniu z art. 2 ust. 2 pkt 6 ustawy o sprzęcie, tj. wielkogabarytowe stałe instalacje, z wyłączeniem urządzeń, które nie są specjalnie zaprojektowane i zainstalowane jako część tych instalacji, rozumianych jako wielkogabarytowe zespoły różnego rodzaju aparatury oraz, w stosownych przypadkach, innych urządzeń.

[Art. 2 ust. 2 pkt 6](#) ustawy o sprzęcie wprowadza wyłączenie spod przepisów ustawy o sprzęcie dla wielkogabarytowych stałych instalacji, z wyłączeniem urządzeń, które nie są specjalnie zaprojektowane i zainstalowane jako część tych instalacji, rozumianych jako wielkogabarytowe zespoły różnego rodzaju aparatury oraz, w stosownych przypadkach, innych urządzeń, które łącznie spełniają następujące warunki:

- a) są montowane, instalowane i odinstalowywane przez profesjonalny personel,
- b) są przeznaczone do trwałego użytkowania jako część budynku lub konstrukcji w określonej wcześniej i stałej lokalizacji,
- c) mogą być zastąpione wyłącznie tym samym, specjalnie zaprojektowanym sprzętem.

Ponadto w pkt 3.14. wytycznych Komisji Europejskiej do [dyrektywy](#) Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (FAQ), znajduje się informacja, że "jeżeli sprzęt jest produkowany w celu instalacji w innym sprzęcie wyłączonym lub nieobjętym zakresem stosowania Dyrektywy i może funkcjonować jedynie jako część składowa tego sprzętu, jest on 'specjalnie zaprojektowany' i nieobjęty zakresem stosowania Dyrektywy (art. 3 ust. 3 lit.b)). W takich przypadkach określenie 'specjalnie zaprojektowany' oznacza, że sprzęt jest produkowany z myślą o zastosowaniu w konkretnym sprzęcie, którego stanowi część. (...)

Przykładami sprzętu, który jest specjalnie zaprojektowany i zainstalowany jako część innego rodzaju sprzętu, który jest wyłączony z zakresu zastosowania Dyrektywy są między innymi urządzenia nawigacyjne zaprojektowane z myślą o określonych modelach samochodów i wbudowane w te samochody oraz sprzęt kuchenny zaprojektowany z myślą o konkretnym statku powietrznym lub przedziale statków powietrznych. Natomiast sprzęt zaprojektowany do obudowy jakiegokolwiek samochodu, jak np. zestawy słuchawkowe i doposażające urządzenia nawigacyjne, nie jest 'specjalnie zaprojektowany', a tym obejmuje go zakres

stosowania Dyrektywy.”

W powyższych warunkach wskazano m.in. na wymiennność sprzętu tym samym specjalnie zaprojektowanym sprzętem dla danej instalacji. Gdy jednak urządzenie nie jest zaprojektowane dla konkretnej instalacji, tylko może działać w różnym układzie urządzeń, to w takim przypadku należałoby uznać, że nie spełnia powyższego warunku, a tym samym nie mieści się w wyłączeniu wskazanym w [art. 2 ust. 2 pkt 6](#).

W przypadku wielkogabarytowych stałych instalacji wyłączonych z przepisów ustawy o sprzęcie wymienia się m.in.:

- linie do produkcji i przetwórstwa, w tym roboty i obrabiarki (produktów przemysłowych, żywności, materiałów drukarskich itp.),
- windy osobowe,
- systemy transportu (przenośniki),
- systemy dystrybucji energii elektrycznej, takie jak generatory prądu,
- infrastruktura sygnalizacji kolejowej,
- systemy grzewcze, klimatyzacji przeznaczone wyłącznie do użytku niemieszkalnego.

W przypadku wielkogabarytowych stałych instalacji, jak wskazano powyżej, muszą być spełnione trzy warunki, aby uznać je za wyłączone z przepisów ustawy o sprzęcie. Oprócz tego, że są to urządzenia montowane, instalowane i odinstalowywane przez profesjonalny personel i są przeznaczone do trwałego użytkowania jako część budynku lub konstrukcji w określonej wcześniej i stałej lokalizacji, to muszą one spełniać kolejny warunek, czyli mogą być zastąpione wyłącznie tym samym, specjalnie zaprojektowanym sprzętem. W tym trzecim warunku nie ma więc mowy o sprzęcie o podobnych parametrach ale o sprzęcie tym samym, specjalnie zaprojektowanym dla danej instalacji.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że przedstawione przez Stronę części automatu paczkowego, tj. betonowa podstawa oraz obudowa urządzenia, nie mogą podlegać powyższemu wyłączeniu bowiem nie spełniają one definicji sprzętu zawartej w ww. ustawie, zatem nie mogą dotyczyć ich również wskazane w ustawie o sprzęcie wyłączenia. Zarówno betonowa podstawa, jak i obudowa automatu paczkowego nie są urządzeniami, nie można zatem zgodzić się ze stanowiskiem Strony, która na str. 5 pisma uzupełniającego wskazuje, że „Betonowa podstawa mogłaby być zastąpiona wyłącznie tym samym, specjalnie zaprojektowanym sprzętem.” czy „(...) zastąpienie obudowy zewnętrznej urządzenia mogłoby nastąpić przez zastąpienie wyłącznie tym samym sprzętem o takich samych parametrach.”, bowiem prawidłowe działanie samych ww. części nie jest uzależnione od dopływu prądu elektrycznego lub od obecności pól elektromagnetycznych, stanowią one natomiast podstawę oraz obudowę sprzętu, jakim jest automat paczkowy.

Należy podkreślić, że z definicji sprzętu wynika, że sprzętem jest urządzenie, które do prawidłowego działania potrzebuje dopływu prądu elektrycznego lub obecności pól elektromagnetycznych. A więc w przypadku braku dopływu prądu sprzęt ten nie może spełniać swojej podstawowej funkcji. Tak jest w przypadku automatów paczkowych. Należy zauważyć, że w załączniku nr 1 do ustawy o sprzęcie, gdzie określono grupy sprzętu, w grupie 4 (sprzęt wielkogabarytowy) oraz w grupie 5 (sprzęt małogabarytowy) wymieniono, jako przykłady sprzętu, automaty do wydawania. Takimi automatami są właśnie automaty paczkowe. Należy więc uznać je za sprzęt elektryczny i elektroniczny podlegający przepisom ustawy. Należy również zauważyć, że art. 2 ust. 2 ustawy o sprzęcie nie ma na celu wyłączania poszczególnych

części sprzętu ze stosowania przepisów ustawy, bowiem nielogiczne byłoby przyjmowanie mas wyłącznie modułów elektronicznych, gdyż w takim przypadku każdy sprzęt można by zdemontować do części elektronicznej oraz jego obudowy.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz przedstawiony stan faktyczny w sprawie, gdzie sama Strona wskazała, że betonowa podstawa oraz konstrukcja urządzenia stanowią integralną część sprzętu, którym jest automat paczkowy, do masy wprowadzonego do obrotu sprzętu należy zaliczyć całą masę danego urządzenia, tj. masę automatu paczkowego wraz ze wszystkimi dodatkowymi elementami wchodzącymi w skład tego urządzenia, czyli w tym przypadku, wraz z konstrukcją urządzenia i betonową podstawą, a nie tylko elementy elektroniczne automatu paczkowego. Tym samym w sprawozdaniach składanych przez Spółkę lub przez organizację odzysku w imieniu Spółki należy uwzględnić masę całego sprzętu, jakim jest automat paczkowy.

Z uwagi na powyższe zdecydowano jak w sentencji.

Powyższa interpretacja przepisów dotyczy przedstawionego przez Wnioskodawcę i przytoczonego w treści decyzji stanu faktycznego i jest zgodna ze stanem prawnym obowiązującym w dniu wydania niniejszej decyzji. Interpretacja zawarta w powyższej decyzji dotyczy wyłącznie tej indywidualnej sprawy.

POUCZENIE

Od decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, ul. Obozowa 57, 01-161 Warszawa, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.