

**Stanowisko nr 9/16
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 grudnia 2016 r.**

w sprawie projektu zmiany prawa ochrony środowiska

Nadrzędnym celem funkcjonowania samorządu województwa jest kształtowanie wizji rozwoju swojego regionu w oparciu o posiadane instrumenty prawne, organizacyjne i finansowe.

Wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest ważnym elementem ustrojowym wpisującym się w politykę środowiskową i finansową samorządu województwa.

Od roku 1993 działa system finansowania ochrony środowiska oparty o Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i 16 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Organami tych funduszy są Rady Nadzorcze i Zarządy Funduszy, a pracami Rad Nadzorczych Wojewódzkich Funduszy kierują przedstawiciele Ministra Środowiska, co daje gwarancję pełnej i efektywnej pracy administracji rządowej z organami samorządu województwa.

Zdecydowanie sprzeciwiamy się zmianom w prawie ochrony środowiska zaproponowanym przez grupę posłów PiS w druku Sejmowym numer 1127, przewidującym przejęcie pełnej kontroli nad funkcjonowaniem wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej przez administrację rządową i pozbawianie organów samorządu województwa wpływu na ich pracę.

Uzasadnienie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy POŚ formalnie odnosi się jedynie do dwóch aspektów postulowanych zmian: rzekomych oszczędności wywołanych ograniczeniem składów organów kolegiałnych funduszy oraz uproszczenia „dotychczasowych, skomplikowanych i długotrwałych” procedur związanych z wyborem członków rad nadzorczych wojewódzkich funduszy.

Charakterystyczne jest, iż w uzasadnieniu noweli nie wskazano na jakiegokolwiek dane mające przybliżyć oszczędności jakie, dzięki wprowadzonym zmianom, zostaną osiągnięte, a także nie przytoczono praktycznych przykładów, odnoszących się do rzekomych problemów związanych z dotychczasową procedurą powoływania członków rad nadzorczych. W istocie proponowana nowelizacja zakłada osiągnięcie innego celu, jakim jest mianowicie;

- całkowita wymiana personalna na stanowiskach osób zasiadających w 16 radach nadzorczych wojewódzkich funduszy w Polsce, na osoby wskazane, a następnie powoływane bezpośrednio przez przedstawicieli administracji rządowej.
- całkowita wymiana personalna osób wchodzących w skład zarządów wojewódzkich funduszy w Polsce, na osoby wskazane przez nowo powołane rady nadzorcze.

Projekt ustawy w swoim założeniu odnosi się wyłącznie do powołania osób z polecenia administracji rządowej, które wejdą w skład organów samorządowych osób prawnych. Tym samym, naruszona zostaje samodzielność instytucjonalna tych osób prawnych, które – za pośrednictwem przedstawicieli niebędących powoływanymi i nadzorowanymi przez organy samorządu województwa – w realny sposób dysponować będą samorządowymi środkami finansowymi i kierunkami ich wydatkowania. Nowela zmierza więc w kierunku centralizacji władzy publicznej przy jednoczesnej ingerencji w samorządowe

uprawnienie
do samodzielnego wykonywania zadań.

Sejmik Województwa Mazowieckiego i Zarząd Województwa wyrażają kategorię przeciwną nad postępującą recentralizacją instytucji w Polsce, co jest sprzeczne z art. 15 ust. 1 Konstytucji RP, w zakresie w jakim nowelizacja narusza zasadę decentralizacji władzy publicznej. Następuje również naruszenie art. 16 ust. 2 Konstytucji RP, w zakresie w jakim nowelizacja odbiera samorządowi wojewódzkiemu uprawnienie do sprawowania władzy publicznej i wykonywania zadań publicznych w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Oznacza to w konsekwencji, iż:

- Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska wyłącznie będą uzależnione od decyzji Ministra właściwego do spraw środowiska,
- kolejne zawłaszczenie kompetencji po zawłaszczeniu dotyczącym Ośrodków Doradztwa Rolniczego, co uniemożliwia realizowanie zadań przez samorządy wojewódzkie,
- zablokowanie możliwości realizowania przez samorządy wojewódzkie polityki ekologicznej i tworzenia własnych – rządowych priorytetów w tej dziedzinie.

**Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Tomasz Kucharski