

Uchwała Nr 181/11
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 listopada 2011 roku

w sprawie skargi pani [...] - Przewodniczącej Zakładowej Organizacji Związkowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych w Wojewódzkim Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ w Warszawie

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.²⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Skargę pani [...] – Przewodniczącej Zakładowej Organizacji Związkowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych w Wojewódzkim Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ w Warszawie z dnia 17 lipca 2011 r. na działalność Marszałka i Zarządu Województwa Mazowieckiego uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu skarżącej.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658 z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458 z 2009 r. Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113 i Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539 z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 6, poz. 18 i Nr 34, poz. 173, Nr 106 poz. 622 i Nr 186, poz. 1100.

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2011 r. wpłynęła do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego skarga pani [...] – Przewodniczącej Zakładowej Organizacji Związkowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych w Wojewódzkim Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ w Warszawie z dnia 17 lipca 2011 r. na działalność Marszałka i Zarządu Województwa Mazowieckiego.

Skarga dotyczy nieprawidłowości w funkcjonowaniu Wojewódzkiego Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ w Warszawie.

Skarżąca zarzuca Marszałkowi i Zarządowi Województwa Mazowieckiego:

- 1) powołanie na stanowisko kierownika Szpitala osoby niekompetentnej i nieprzygotowanej do zarządzania zakładem opieki zdrowotnej;
- 2) brak nadzoru organu tworzącego nad działalnością Szpitala;
- 3) brak nadzoru oraz opracowanego planu restrukturyzacji Szpitala;
- 4) brak uchwały Sejmiku w sprawie zmiany Statutu Szpitala i Regulaminu Porządkowego dotyczącego likwidacji Stacji Dializ;
- 5) przewożenie pacjentów onkologicznych na badania specjalistyczne i podawanie chemii do innych szpitali;
- 6) przenoszenie pacjentów ortopedycznych w trzeciej dobie po operacji na Oddział Rehabilitacji narządu ruchu i obciążania tego oddziału kosztami leczenia przeniesionych pacjentów;
- 7) brak pełnego obłożenia na Oddziale Chirurgii Ogólnej;
- 8) brak współpracy Dyrektora placówki z organizacjami związkowymi;
- 9) przyzwolenie na zatrudnianie lekarzy na kontraktach;
- 10) utworzenie stanowisk: pełnomocników, konsultantów i doradców;
- 11) brak kontraktu na podawanie cytostatyków na utworzonym Oddziale Onkologicznym.

Zgodnie z Uchwałą Nr 63/2004 Sejmiku z dnia 7 czerwca 2004 roku w sprawie trybu rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności Marszałka i Zarządu Województwa Mazowieckiego skarga została przekazana Marszałkowi Województwa, celem ustosunkowania się, a następnie wraz ze stanowiskiem Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 11 października 2011 r. przekazana do Komisji Prawa, Samorządu, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego.

Zarząd Województwa zwrócił uwagę, że w przedmiotowej skardze dwa pierwsze zarzuty są tożsame z zarzutami podniesionymi m.in. przez skarżącą w skardze z dnia 23 czerwca 2010 r. W związku z tym poinformował, że podtrzymuje swoje stanowisko przyjęte uchwałą Nr 1683/371/10 z dnia 17 sierpnia 2010 r. w sprawie skargi organizacji związkowych działających w Wojewódzkim Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ, na działalność Marszałka i Zarządu Województwa Mazowieckiego.

Natomiast odnosząc się pozostałych zarzutów Zarząd Województwa wyjaśnił, że:

- 3) po przedstawieniu przez Dyrektora Departamentu Nadzoru Właścicielskiego i Inwestycji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego informacji w sprawie sytuacji finansowej Szpitala podjął decyzję o niezbędnym podjęciu działań restrukturyzacyjnych jednostki. Tym samym przychyliając się do propozycji Dyrektora Departamentu odnośnie wyboru, w drodze przetargu, podmiotu zewnętrznego, który opracuje kompleksowy program restrukturyzacyjno-naprawczy Szpitala, w celu uniknięcia wzrostu zadłużenia placówki. W związku z tym Województwo Mazowieckie w dniu 5 sierpnia 2011 r. zawarło stosowną umowę z „Pharmed Consulting” Krzysztof Jeżewski z siedzibą w Katowicach, której przedmiotem było: sporządzenie analizy sytuacji Szpitala; opracowanie programu naprawczego (restrukturyzacyjnego) Szpitala oraz przygotowanie biznes planu jednostki przy założeniu przekształcenia Szpitala

w spółkę. Termin wykonania przedmiotu zlecenia określono do 21 października 2011 roku;

- 4) zgodnie z informacją przekazaną pismem z dnia 30 sierpnia 2011 r. przez Dyrektora Departamentu Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, nie podjęto prac związanych z likwidacją Stacji Dializ w Szpitalu;
- 5) zgodnie z informacją udzieloną przez Dyrektora Szpitala, po zakończeniu leczenia i wypisaniu z oddziałów Szpitala niektórzy pacjenci – u których poza leczonym rodzajem schorzenia stwierdzono także schorzenia onkologiczne – w ramach porozumienia o wzajemnej współpracy z Centralnym Szpitalem Klinicznym MSWiA w Warszawie, kierowani są na chemioterapię do ww. placówki;
- 6) decyzją Dyrektora Szpitala „wolne” łóżka na Oddziale Rehabilitacji wykorzystywane są w przypadku nadmiernego przepełnienia Oddziału Ortopedycznego, pełniącego tzw. ostre dyżury. Koszty leczenia pacjentów Oddziału Ortopedycznego ponosi tenże Oddział;
- 7) w przekazanej Departamentowi Zdrowia informacji dotyczącej działalności merytorycznej Szpitala wskazano, że na dzień 30 czerwca 2011 r. Oddział Chirurgii Ogólnej dysponował 41 łózkami, a ich średnie procentowe wykorzystanie w I półroczu 2011 r. wynosiło 48 proc.;
- 8) Dyrektor Szpitala ponosi odpowiedzialność za zarządzanie Szpitalem, reprezentuje go na zewnątrz oraz jest przełożonym pracowników. Organ tworzący Szpital nie może ingerować w każdą decyzję Dyrektora Szpitala, ani wkraczać w jego kompetencje w zakresie zarządzania jednostką bądź realizacji polityki kadrowej;
- 9) w trakcie kontroli przeprowadzonej w Szpitalu w 2011 roku ustalono, że zatrudnienie lekarzy kontraktowych nie wpływało negatywnie na koszty utrzymania Szpitala. Czego dowodem jest wypracowany przez Oddział Chirurgii Urazowej zysk w 2010 r. Szczegółowe zasady świadczenia usług medycznych przez lekarzy kontraktowych uregulowane były w umowach w sprawie udzielenia zamówienia na wykonywanie świadczeń zdrowotnych oraz w Kodeksie Cywilnym;
- 10) w trakcie kontroli przeprowadzonej w Szpitalu w 2011 roku ustalono, że w 2010 r. w Szpitalu utworzone zostały jedynie stanowiska pełnomocników: do spraw jakości oraz do spraw ekonomicznych, które zgodnie z Regulaminem Porządkowym Szpitala, podlegają dyrektorowi Szpitala;
- 11) w trakcie kontroli przeprowadzonej w Szpitalu w 2011 roku ustalono, że w strukturach Szpitala nie ma oddziału onkologicznego. Szpital nie zawarł kontraktu na świadczenia z zakresu onkologii, a realizowany zakres świadczeń medycznych, według wyjaśnień Dyrektora Szpitala, nie wymaga podawania cytostatyków.

Biorąc powyższe pod uwagę skargę pani [...] – Przewodniczącej Zakładowej Organizacji Związkowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych w Wojewódzkim Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny SPZOZ w Warszawie z dnia 17 lipca 2011 r. uznaje się za bezzasadną.