

Uchwała Nr 100/09
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 27 lipca 2009 roku

w sprawie utworzenia spółki prawa handlowego pod firmą „Mazowiecki Szpital Wojewódzki w Siedlcach” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 18 ust. 19 lit. e ustawy z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹) oraz § 2 i 4 uchwały Nr 162/08 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2008 r. w sprawie zasad wnoszenia przez Województwo Mazowieckie do spółek handlowych wkładów, a także obejmowania, nabywania i zbywania w nich udziałów i akcji (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 194, poz. 7042) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Tworzy się spółkę prawa handlowego pod firmą „Mazowiecki Szpital Wojewódzki w Siedlcach” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Siedlcach, zwaną dalej „Spółką”.
2. Podstawowym celem działalności Spółki będzie utworzenie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej zgodnie z ustawą z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408, z późn. zm.²).
3. Początkowy kapitał zakładowy wynosi 500.000,00 zł., podzielony na 1000 udziałów po 500 zł. każdy, wniesiony w formie pieniężnej w całości przez Województwo Mazowieckie.

§ 2.

1. Utworzony, przez Spółkę niepubliczny zakład opieki zdrowotnej z chwilą zakończenia działalności medycznej przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach zapewni osobom korzystającym dotychczas ze świadczeń zdrowotnych w tym Szpitalu dalsze nieprzerwane korzystanie z tych świadczeń bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków i jakości poszczególnych rodzajów świadczeń.
2. Po przejęciu mienia (nieruchomości i rzeczy ruchomych) przez Województwo Mazowieckie od Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Siedlcach, Województwo przekaże mienie niezbędne do prowadzenia przez nową Spółkę działalności do używania na podstawie odrębnych umów.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 176, poz. 1240 i Nr 181, poz. 1290, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 234, poz. 1570 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i Nr 76, poz. 641.

§ 3.

Wykonanie uchwały, w tym podejmowanie wszystkich czynności prawnych niezbędnych do zawiązania Spółki, powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Robert Soszyński

Uzasadnienie

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach w chwili obecnej jest samodzielny publiczny zakładem opieki zdrowotnej nadzorowanym przez Samorząd Województwa Mazowieckiego, posiadającym osobowość prawną. Funkcjonowanie Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Siedlcach w obecnej strukturze prawnej, jest niekorzystne z uwagi na ograniczenia możliwości wykorzystania potencjału pracowników o wysokich kwalifikacjach jak również możliwości wykorzystania wysokiej klasy sprzętu, który obecnie ograniczony jest do kontraktów z NFZ.

Proponowanym rozwiązaniem jakie jest prawnie dopuszczalne to utworzenie spółki prawa handlowego, na podstawie art. 13 ust. 1, art. 18 pkt 19 lit. e ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) i przepisach ustawy o gospodarce komunalnej a następnie rozpoczęcie procesu likwidacji w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym w Siedlcach na podstawie art.36, 43 i art. 60 ust. 4b i ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, Nr 166, poz. 1172 i Nr 181, poz. 1290).

Zgodnie z wypracowaną w dotychczasowej praktyce jednostek samorządu terytorialnego ścieżką legislacyjną przekształceń publicznych zakładów opieki zdrowotnej, pierwszym krokiem podejmowanym w formie uchwały Sejmiku Województwa jest wyrażenie zgody na utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, która po zawiązaniu niezwłocznie utworzy niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, natomiast kolejnym jest likwidacja publicznego zoz-u z jednoczesnym przekazaniem jego działalności medycznej do niepublicznego zoz-u. Kolejność taka jest uwarunkowana tym, iż przy rozpoczęciu procesu likwidacji SPZOZ niezbędne jest wskazanie podmiotu, który przejmie prowadzenie działalności medycznej po likwidowanej jednostce.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, Nr 166, poz. 1172 i Nr 181, poz. 1290) zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji (nie uregulowane w trakcie trwania tego procesu) staną się zobowiązaniami i należnościami jednostki samorządu terytorialnego (Województwa Mazowieckiego).

Reasumując podstawowym celem utworzonej przez Samorząd Województwa Mazowieckiego spółki będzie więc prowadzenie działalności medycznej i niemedycejskiej przejętej w całości od samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Siedlcach.

Po utworzeniu nowego podmiotu, organy spółki powinny podjąć odpowiednie uchwały o utworzeniu niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz dokonać rejestracji NZOZ w rejestrze zakładów opieki zdrowotnej prowadzonym przez Wojewodę Mazowieckiego. Następnie utworzony NZOZ zawrze umowy na świadczenia zdrowotne z Narodowym Funduszem Zdrowia.

W związku z tym proponuje się aby Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej podjął działalność z dniem 1 stycznia 2010 r. Umożliwiłoby to Spółce zawarcie własnych kontraktów z NFZ, bez konieczności przejmowania w drodze cesji kontraktów zawartych z NFZ, które musiałyby być, w przypadku nie zakończenia przez niego działalności medycznej do dnia 31.12.2009 r. zawarte przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach. Pozwoliłoby to przede wszystkim na uniknięcie przez Spółkę odpowiedzialności za ewentualne zobowiązania Szpitala w tym zakresie oraz wynegocjowanie kontraktów zgodnych z oczekiwaniami nowopowołanego podmiotu .

Konieczność zmiany formy prawnej funkcjonowania Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Siedlcach jako jednej z wojewódzkich jednostek ochrony zdrowia, wynika przede wszystkim z tego, że:

1) Szpital znajduje się w bardzo trudnej sytuacji finansowej, która przedstawia się następująco:

Rok 2008

- a) Dane finansowe na dzień 31.12.2008 roku :
- Przychody : **111 426 068 zł**, w tym z NFZ: **103 136 515 zł**,
 - Koszty : **113 149 425 zł**,
 - Wynik finansowy (strata) na dzień 31.12.2008 rok: (-) **1 723 357 zł**,
- b) Zobowiązania ogółem: **15 642 794 zł**, w tym:
- Zobowiązania publicznoprawne: **2 525 410 zł**,
 - Zobowiązania cywilnoprawne: **9 542 118 zł**,
 - Fundusz specjalny: **1 892 478 zł**.
- c) Wskaźnik płynności finansowej: **1,96**
- d) Wskaźnik obciążenia majątku zobowiązaniami: **0,70**.

Rok 2009

- a) Plan przychodów na rok 2009 – łącznie **115 102 380 zł**, w tym:
- Przychody z NFZ: **109 311 380 zł**,
- b) Plan kosztów (projekcja wg obecnych średnich kosztów): **121 744 216 zł**,
- c) Dane finansowe na dzień 31.05.2009 roku :
- Przychody: **38 512 242 zł**, w tym z NFZ: **36 436 899 zł**,
 - Koszty: **50 228 025 zł**,
 - Wynik finansowy(strata) na dzień 31.05.2009 roku: (-) **11 715 783 zł**,
- d) Zobowiązania ogółem: **15 923 356 zł**, w tym:
- Zobowiązania publicznoprawne : **2 466 574 zł**,
 - Zobowiązania cywilnoprawne: **10 526 957 zł**,
 - Fundusz specjalny: **2 929 825 zł**
- e) Wskaźnik płynności finansowej: **1,16**
- f) Wskaźnik obciążenia majątku zobowiązaniami: **0,93**

Porównując wielkość wskaźnika płynności bieżącej z końca 2008 r. z pierwszym kwartałem 2009 r. możemy zauważyć, że Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach ma kłopoty finansowe polegające na nieterminowym regulowaniu zobowiązań, co odzwierciedla również wielkość zobowiązań ogółem.

Porównując natomiast wskaźnik obciążenia majątku zobowiązaniami z końca 2008 r. z pierwszym kwartałem 2009 r. można zauważyć tendencję do zadłużania się Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Siedlcach, co wiąże się ze wzrostem udziałów kapitału obcego w finansowaniu majątku Szpitala. Założono, że jeśli wskaźnik ten będzie kształtował się na poziomie 0,57 – 0,67 to równowaga między kapitałem obcym a kapitałem własnym jest zachowana, jeśli zaś będzie w trendzie zwykłym (a w tym przypadku tak jest) istnieje wówczas ryzyko finansowe, które prowadzi do utraty płynności.

2) w związku z obowiązującymi przepisami prawnymi zoz-y są zobowiązane do dostosowania obiektów szpitalnych do wymagań określonych rozporządzeniem Ministra Zdrowia z 10 listopada 2006 r. (Dz. U. Nr 213, poz. 1568). Obecnie obiekty, w których mieści się Szpital nie spełniają tych wymogów i niezbędne jest dalsze prowadzenie inwestycji mających na celu ich dostosowanie.

Celem proponowanego przekształcenia własnościowego jest:

- 1) zmiana sposobu zarządzania jednostką poprzez jej przekształcenie w spółkę prawa handlowego (spółka z ograniczoną odpowiedzialnością) oraz ustalenie nowych, opartych

- na przejrzystych warunkach ekonomicznych zasad współpracy i relacji nowego podmiotu gospodarczego z dotychczasowym organem założycielskim,
- 2) uporządkowanie prawno – organizacyjne jednostki z umocowaniem w prawie handlowym (równość z innymi podmiotami na tworzącym się rynku europejskim, stworzenie właściwych warunków konkurencyjności i elastyczności ekonomicznej w procesie podejmowania istotnych decyzji kapitałowo – gospodarczych),
 - 3) pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych na niezbędne inwestycje z innych programów unijnych niż te, z których mogą korzystać tylko samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej.

Dodatkowo, w wyniku opisanych działań zakłada się:

- a) poprawę standardów udzielanych świadczeń zdrowotnych,
- b) zniesienie ograniczeń ilościowych, co do realizowanych świadczeń zdrowotnych,
- c) Województwo Mazowieckie nie będzie ponosić wydatków związanych z inwestycjami, modernizacjami i rozbudową zakładu,
- d) Województwo Mazowieckie nie będzie ponosić ryzyka związanego z odpowiedzialnością za zobowiązania zakładu – art. 60 ust. 6 w/w ustawy

Powyższa spółka będzie powołana jako jednoosobowa spółka Samorządu Województwa Mazowieckiego z początkowym kapitałem zakładowym o wartości 500.000 zł., podzielonym na 1000 udziałów po 500 zł. Spółka prowadzić będzie działalność dzierżawiąc na początku od Samorządu Województwa Mazowieckiego zespół składników majątkowych wykorzystywanych dotychczas przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach. Jednocześnie w celu umożliwienia prowadzenia Spółce prawidłowej i racjonalnej działalności z jak najmniejszym ryzykiem zakłada się, iż Spółka zostałaaby w najbliższym czasie dokapitalizowana i gdy będzie to już możliwe wyposażona w formie aportu w mienie przejęte przez Województwo, w szczególności w nieruchomości, wykorzystywane obecnie przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny w Siedlcach.

Mając powyższe na uwadze, utworzenie spółki pod firmą „Mazowiecki Szpital Wojewódzki w Siedlcach”, należy uznać za zasadne i w związku z tym Zarząd Województwa Mazowieckiego wnosi o podjęcie przez Sejmik Województwa przedmiotowej uchwały.

W załączeniu projekt umowy spółki „Mazowiecki Szpital Wojewódzki w Siedlcach” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Siedlcach.