

Uchwała Nr 179/08
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 8 września 2008 roku

w sprawie skargi Miasta Stołecznego Warszawy Dzielnica Ursus, na Rozporządzenie Nr 50 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 sierpnia 2007 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 ze zm.¹) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.²) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Zatwierdza się czynności Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego polegające na przekazaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa, skargi Miasta Stołecznego Warszawy Dzielnica Ursus na Rozporządzenie Nr 50 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 sierpnia 2007 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie wraz z aktami sprawy i projektem odpowiedzi na przedmiotową skargę, będącą załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa odpowiedź na przedmiotową skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w sprawie skargi Miasta Stołecznego Warszawy Dzielnica Ursus, upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego z prawem do udzielania dalszych pełnomocnictw.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1206, Nr 167 poz. 1759 oraz z 2006 r. Nr 126, poz. 875, Nr 227 poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417 i Nr 250, poz. 2118 oraz z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536, Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 221, poz. 1650.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Robert Soszyński

Uzasadnienie

W dniu 25 lipca br. wpłynęła, za pośrednictwem Sejmiku Województwa Mazowieckiego, w trybie art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przez sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Skargę złożył, w imieniu Miasta Stołecznego Warszawy – Dzielnica Ursus, Burmistrz Dzielnicy Ursus m.st. Warszawy. Skarga dotyczy Rozporządzenia Nr 50 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 sierpnia 2007 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie.

Dla zachowania trzydziestodniowego terminu przekazania skargi, wraz z odpowiedzią i aktami sprawy, wskazanego w art. 54 § 2 ww. ustawy, niezbędne było przekazanie do WSA powyższych dokumentów do dnia 25 sierpnia br.

W związku z tym, iż posiedzenie Sejmiku zaplanowane zostało na dzień 8 września br. niemożliwe było podjęcie stosownej uchwały w przedmiotowej sprawie zachowując termin określony powyższym przepisem.

W związku ze wskazaną sytuacją Przewodniczący Sejmiku, w celu zapobieżenia lub złagodzenia ewentualnych skutków wynikających z art. 55 § 1 ppsa, w dniu 25 sierpnia br. przekazał do WSA przedmiotową skargę wraz z aktami sprawy i projektem odpowiedzi na skargę.

Ww. projekt odpowiedzi został przyjęty Uchwałą Nr 1818/162/08 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 19 sierpnia 2008 r., a następnie został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Ochrony Środowiska na posiedzeniu w dniu 21 sierpnia br.

W celu potwierdzenia czynności Przewodniczącego Sejmiku wykonanych dla zachowania ww. terminu oraz w celu przekazania odpowiedzi na skargę zaakceptowanej przez Sejmik Województwa, zachodzi konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

W celu potwierdzenia czynności Przewodniczącego Sejmiku wykonanych dla zachowania ww. terminu zachodzi konieczność podjęcia niniejszej uchwały.



**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego
w Warszawie**
Pl. Bankowy 3/5, 00-142 Warszawa

Załącznik
do Uchwały Nr 179/08
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 8 września 2008 roku

KS.BSS./AC/0551-21/08

Warszawa, 25 sierpnia 2008 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa**

**Skarżący: Burmistrz Dzielnicy Ursus
Miasta Stołecznego Warszawy
Plac Czerwca 1976 r. nr 1
02-495 Warszawa;**

**Organ: Sejmik Województwa Mazowieckiego,
Plac Bankowy 3/5,
00-142 Warszawa.**

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz.1270, z późn. zm.) przekazuję w załączeniu skargę skierowaną przez Burmistrza Dzielnicy Ursus Miasta Stołecznego Warszawy, za pośrednictwem Sejmiku Województwa Mazowieckiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego Nr 50 z dnia 7 sierpnia 2007 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie
i wnoszę o jej oddalenie.

Uzasadnienie

Rozporządzeniem Nr 50 z dnia 7 sierpnia 2007r. Wojewoda Mazowiecki utworzył obszar ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie. Rozporządzenie to ogłoszone zostało w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 156, poz. 4276, i weszło w życie 14 dni od jego ogłoszenia tj. 25 sierpnia 2007 r.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego Nr 156 z 2007 r.

Podstawę prawną do wydania aktu stanowił art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. W świetle cyt. wyżej przepisu obszar ograniczonego użytkowania tworzy się jeżeli z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, analizy porealizacyjnej albo przeglądu ekologicznego wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu.

Przesłanki wskazane w art. 135 zostały spełnione.

Dowód: Przegląd ekologiczny Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie wraz z raportem oddziaływania na środowisko dla prognozowanego rozwoju ruchu lotniczego w celu ustalenia potrzeb do ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania.

Z przeprowadzonego Przeglądu wynika, że podstawowym zagrożeniem dla środowiska w rejonie Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie jest hałas od startów i lądowań użytkowanych na lotnisku statków powietrznych. Mimo zastosowanych rozwiązań organizacyjnych i technicznych ograniczających uciążliwości hałasu nie jest możliwe zapewnienie dochowania kryteriów dopuszczalnego średniego poziomu dźwięku (zarówno dla pory dnia jak i nocy). W związku z tym niezbędne jest ustanowienie wokół lotniska obszaru ograniczonego użytkowania.

Z przeglądu tego wynika także, że niezbędne jest wprowadzenie zakazu lokalizacji nowych obiektów mieszkalnych, a ewentualne decyzje o lokalizacji na tym obszarze zabudowy mieszkaniowej oraz zagrodowej należy podejmować indywidualnie, biorąc pod uwagę wyniki pomiarów hałasu i przewidywaną skuteczność zastosowanych rozwiązań technicznych zapewniających odpowiednią izolacyjność akustyczną przegród budowlanych.

Zakres regulacji określony został w art. 135 ust.3 a ustawy. Zgodnie z tym przepisem organy tworząc obszar ograniczonego użytkowania określają granice obszaru, ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu, wymagania techniczne dotyczące budynków oraz sposób korzystania z terenów wynikający z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko lub analizy porealizacyjnej albo przeglądu ekologicznego.

W zaskarżonym rozporządzeniu określono granice obszaru w formie mapy pogładowej, precyzyjnie opisano przebieg granic obszaru i wyróżnionej w obszarze strefy ograniczeń zabudowy mieszkaniowej, według współrzędnych punktów załamania - przebiegu izofon (linii jednakowego poziomu dźwięku) wskazanych w Przeglądzie ekologicznym jako podstawa wyznaczenia obszaru oraz w formie opisowej.

W razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości właściwymi są sądy powszechne. Podstawę dochodzenia roszczeń stanowi art. 136 ustawy Prawo ochrony środowiska zgodnie z którym obowiązany do wypłaty odszkodowania lub wykupu nieruchomości jest ten którego działalność spowodowała wprowadzenie ograniczeń w związku z ustanowieniem obszaru ograniczonego użytkowania.

Jednocześnie wyjaśniam, że obszar ograniczonego użytkowania został utworzony dla perspektywy rozwoju lotniska. Należy podnieść, że zarówno na etapie prac nad obszarem ograniczonego użytkowania jak i w chwili wydawania rozporządzenia, obowiązywała ostateczna decyzja Wojewody Mazowieckiego z 23.12.2003 r. Nr 2431/318/2003, znak WRR.II-7111-L/194/1/2003, udzielająca PP Porty Lotnicze pozwolenia na rozbudowę Terminala I i budowę Terminala II.

Dlatego też w ramach Przeglądu wykonano i przedstawiono również przewidywany zasięg oddziaływania akustycznego lotniska na środowisko po rozbudowie terminala pasażerskiego, dla którego zostało wydane pozwolenie na budowę. Oddziaływanie to zostało przedstawione w raporcie oddziaływania inwestycji na środowisko do prowadzonego wcześniej postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Zatem utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego musi uwzględniać perspektywę rozwoju lotniska do docelowej, przewidzianej w pozwoleniu na budowę, przepustowości 10,4 mln pasażerów rocznie.

Z udziałem społeczeństwa prowadzone było postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia na rozbudowę Terminala I i budowę Terminala II, które zakończyło się ostateczną decyzją z dnia 23.12.2003 r. Nr 2431/318/2003.

Załączniki:

Skarga Burmistrza Dzielnicy Ursus Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 16 lipca 2008 r. na rozporządzenie Nr 50 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 sierpnia 2007 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie wraz z załącznikami.

Dokumentacja stanowiąca podstawę utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania została przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w dniu 30 listopada 2007 r. przy skardze pana Zygmunta G.*lochrona danych osobowych* – sygn. akt IV SA/Wa 2371/07.