

Uchwała Nr 278/08
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 22 grudnia 2008 roku

w sprawie stanowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczącego obowiązku dokonywania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁾) oraz § 12 ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 104/04 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2004 r. w sprawie statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 232, poz. 6218) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się stanowisko Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczące obowiązku dokonywania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Bożenna Pacholczak

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r., Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) województwa, w których wskaźnik W jest większy od 110 % wskaźnika Ww, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Wskaźnik W jest wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie, natomiast wskaźnik Ww oblicza się dzieląc sumę dochodów podatkowych wszystkich województw, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców kraju.

Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez kwotę wynoszącą:

1. 80% nadwyżki wskaźnika W ponad 110% wskaźnika Ww - dla województw, w których wskaźnik W jest nie większy niż 170% wskaźnika Ww,
2. 48% wskaźnika Ww, powiększoną o 95% nadwyżki wskaźnika W ponad 170% wskaźnika Ww - dla województw, w których wskaźnik W jest większy niż 170% wskaźnika Ww.

Z uwagi na fakt, iż w przypadku Województwa Mazowieckiego wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca (W) jest większy niż 170% wartości wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich województw na jednego mieszkańca kraju (Ww) Województwo Mazowieckie jest zobowiązane wnieść do budżetu państwa wpłatę obliczaną jako 48% wskaźnika Ww, powiększoną o 95% nadwyżki wskaźnika W ponad 170% wskaźnika Ww.

Kwota wpłaty, jaką Województwo Mazowieckie będzie zobowiązane wnieść do budżetu państwa w 2009 roku z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw wyniesie 875.528.554 zł. Kwota ta stanowi aż 42,17% planowanych do osiągnięcia w 2009 roku dochodów podatkowych w Województwie Mazowieckim oraz 92,64% wartości kredytów, jakie należy zaciągnąć dla zbilansowania przyszłorocznego deficytu. Poza Województwem Mazowieckim obowiązek wniesienia wpłaty będzie miało również Województwo Dolnośląskie –w tym przypadku wpłata wyniesie 15.352.288 zł. Suma wpłat w wysokości 890.880.842 zł zostanie rozdzielona pomiędzy wszystkie województwa w kraju, jako część regionalna subwencji ogólnej. Wysokość części regionalnej subwencji ogólnej dla Województwa Mazowieckiego wyniesie w 2009 roku 156.257.230 zł, tj. 17,54% wielkości wpłaty.

Wielkość wpłaty do budżetu państwa jaką zobowiązane jest wnieść Województwo Mazowieckie jest przytłaczająca i w odczuwalny sposób ogranicza samorządowi możliwość realizacji strategicznych dla rozwoju województwa przedsięwzięć zapisanych w dokumencie „Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020”. Aby sprostać zadaniom stojącym przed tak dużą jednostką samorządu terytorialnego, Województwo Mazowieckie jest zmuszone do zaciągania kosztownych kredytów zarówno na rynku krajowym, jak też zagranicznym. Prognozowana kwota długu Województwa Mazowieckiego na koniec roku 2008 wyniesie 953.219.044 zł, natomiast

koszty obsługi tak dużego zadłużenia będą znacząco obciążać budżety kolejnych lat stając się kolejnym balastem rozwoju samorządu.

Powyższy system ustalania wpłat do budżetu państwa oraz podziału uzyskanych w ten sposób wpływów pomiędzy województwa jako dochody z tytułu regionalnej części subwencji ogólnej budzi zrozumiałe sprzeciw Radnych Województwa Mazowieckiego, zgłaszany wielokrotnie podczas prac nad projektem przyszłorocznego budżetu. W związku z powyższym proponuje się przyjąć stanowisko Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie obowiązku dokonywania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**Stanowisko Nr 5/08
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 22 grudnia 2008 roku**

**w sprawie obowiązku dokonywania wpłat do budżetu państwa
z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw**

Sejmik Województwa Mazowieckiego realizując strategiczne cele rozwoju Województwa Mazowieckiego wyraża sprzeciw wobec obowiązującego systemu ustalania wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) Województwo Mazowieckie wnosi do budżetu państwa przytłaczająco duże wpłaty z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw, stanowiące od 29,29% (w roku 2004) do 42,17% (w roku 2009) uzyskiwanych dochodów podatkowych. Łączna kwota wniesionych w latach 2004-2008 wpłat do budżetu państwa wyniesie 2.679.508.151 zł. Zaledwie 10% sumy wpłat wróciło do budżetu Województwa Mazowieckiego w postaci części regionalnej subwencji ogólnej. Pozostałe 90% budżet państwa przekazał innym samorządom wojewódzkim z przeznaczeniem na sfinansowanie rozwoju tychże województw.

Samorząd Województwa Mazowieckiego wykonując zadania publiczne o charakterze wojewódzkim, w szczególności odpowiada za prowadzenie zrównoważonej polityki rozwoju województwa. Jednym z celów strategicznych wyrażonych w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020 jest *Poprawa spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej regionu w warunkach zrównoważonego rozwoju*. Istotnym problemem rozwoju Mazowsza jest bowiem konieczność pogodzenia szybkiego tempa rozwoju metropolii warszawskiej z jednoczesną potrzebą zwiększenia spójności regionu, modernizacji i rozbudowy sieci komunikacyjnej oraz poprawy warunków życia mieszkańców obszarów pozametropolitalnych. Brak odpowiednio zaprogramowanych kompleksowych działań w tej sytuacji grozić może nawet zapaścią społeczno-gospodarczą obszarów peryferyjnych. Dualizm Mazowsza, przy braku równowagi potencjałów rozwojowych Warszawy i terenów sąsiednich skutkuje obecnie przewagą migracji z terenów uboższych nad procesami „rozprzestrzeniania” rozwoju z Warszawy na otoczenie.

Województwo Mazowieckie dostrzegając dysproporcje w rozwoju poszczególnych subregionów Mazowsza, zgodnie z zasadą pomocniczości realizuje programy wspierające i wyrównujące poziom rozwoju innych jednostek samorządu terytorialnego z terenu Mazowsza. Jednym z takich programów jest realizowany od wielu lat Samorządowy Instrument Wsparcia Rozwoju Mazowsza. Znaczenie Programu

zostało dostrzeżone przez Kongres Lokalnych i Regionalnych Władz Rady Europy w Strasburgu, który oceniając wiele programów międzynarodowych, nagrodę za promocję spójności przyznał właśnie Samorządowemu Programowi Wsparcia Rozwoju Mazowsza, finansowanemu przez Województwo Mazowieckie.

Zapewnienie wewnętrznej integracji regionu jest celem kierunkowo zgodnym z polityką regionalną Unii Europejskiej, z czego Województwo Mazowieckie stara się należycie wywiązywać. Niestety obowiązek wnoszenia tak dużych wpłat do budżetu państwa pozbawia Województwo Mazowieckie odpowiednich narzędzi realizacji zrównoważonej polityki rozwoju.

Zdaniem Sejmiku Województwa Mazowieckiego obowiązujący system ustalania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw jest niezgodny z zasadą samorządowego dysponowania zapewnionymi ustawowo dochodami województwa. Wnoszone do budżetu państwa wpłaty są przeznaczane na rozwój innych samorządów wojewódzkich, natomiast Województwo Mazowieckie borykając się z problemami spójnego rozwoju regionu Mazowsza musi poszukiwać źródeł finansowania potrzeb wspólnoty Mazowsza w zagranicznych bankach komercyjnych. Poziom zadłużenia, jakie osiągnęło Województwo Mazowieckie i związane z nim koszty obsługi zmuszają do rezygnacji i rozciągania w czasie zadań zapisanych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym Województwa Mazowieckiego. Mimo realnej możliwości zakończenia wielu zadań do końca 2013 roku, brak możliwości finansowych zmusza do finalizacji wielu inwestycji dopiero w roku 2021. Absolutnie konieczne jest zatem znowelizowanie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, gdyż aktualnie obowiązujące rozwiązania dyskryminują Województwo Mazowieckie, w poważnym stopniu ograniczając rozwój całego Mazowsza.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Bożenna Pacholczak