

Uchwała nr 226/23
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie rozstrzygnięcia nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 86 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572 i 1688) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Wnosi się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na rozstrzygnięcie nadzorcze zawarte w uchwale nr 27.425.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 182/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 17 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego Województwa Mazowieckiego, trybu postępowania w sprawie ich udzielania oraz sposobu ich rozliczania.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Marcin Podsędek

Uzasadnienie

Przedmiotem skargi w niniejszej sprawie jest rozstrzygnięcie nadzorcze zawarte w uchwale nr 27.425.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 182/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 17 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego Województwa Mazowieckiego, trybu postępowania w sprawie ich udzielania oraz sposobu ich rozliczania.

Podstawą wniesienia skargi jest uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego, w której Sejmik wskazuje na potrzebę wniesienia skargi oraz powierza Zarządowi Województwa Mazowieckiego wykonanie tej uchwały.

Kolegium badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, że nieokreślenie w uchwale terminu składania wniosków, który jest obowiązkowym elementem trybu postępowania o udzielenie dotacji, powoduje niejasności w procesie jej wykonywania – co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały. *„Elementarne uchybienia w aktach prawa miejscowego, do których zalicza się brak terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, powoduje, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego. W ocenie Kolegium Izby określenie ram czasowych prowadzenia naboru wniosków jest istotną częścią trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji. Brak określenia terminu oznacza, iż Sejmik Województwa Mazowieckiego nie określił w sposób właściwy wymogów formalnych, które muszą być spełnione przy udzielaniu dotacji. Stanowi to istotne naruszenie delegacji zawartej w art. 119 ust. 2c ustawy Prawo o ruchu drogowym w zakresie, w jakim obliuguje on sejmik do ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji. Wyznaczenie tego terminu przyporządkowane jest do trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji, co oznacza, że jego określenie należy do kompetencji organu stanowiącego.*

Dodatkowo Kolegium zarzuciło powyższej uchwale: określenie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego wymogu złożenia przez głównego księgowego ośrodka oświadczenia dotyczącego stosownego przeznaczenia środków z dotacji, w przypadku rozliczania dotacji obowiązek składania przez ośrodek, na żądanie, dodatkowych dokumentów lub wyjaśnień oraz użycie słowa „w szczególności” w odniesieniu do zasad rozliczenia dotacji. Jednak w ocenie Kolegium to uchybienie w zakresie nieokreślenia terminu składania wniosków wpłynęło na stwierdzenie nieważności uchwały Sejmiku.

Analizując uzasadnienie powyższej uchwały Sejmik Województwa Mazowieckiego nie odnalazł przepisu prawa jaki został naruszony w przypadku braku określenia terminu składania wniosków, a rozważanie Kolegium uznaje za pewien luz interpretacyjny, który nie jest wyrażony w przepisach prawa. Ustawa Prawo o ruchu drogowym w art. 119 ust. 2c stanowi, że: *Zasady udzielania dotacji, o których mowa w ust. 2a, tryb postępowania w sprawie ich udzielania i sposób ich rozliczania określa sejmik województwa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, mając na względzie konieczność zapewnienia realizacji zadań, o których mowa w art. 117 ust. 1 i 2, niebędących działalnością gospodarczą oraz mając na względzie dostępność środków na ten cel w budżecie województwa.* Przedstawiona delegacja co prawda określa tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji jednak nie wskazuje na konieczność wskazania konkretnego terminu składania wniosków. Sejmik nie określił terminu składania wniosków, ponieważ zważając na możliwość udzielania dotacji celowych i podmiotowych wychodząc naprzeciw potrzebom wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego dał im możliwość złożenia wniosku w każdym czasie, tak aby mogły właściwie, nieprzerwanie i na wysokim poziomie prowadzić usługi egzaminacyjne dla mieszkańców, którzy zgłaszają się do danego ośrodka, aby złożyć egzamin.

Podważając stanowisko Kolegium należy zauważyć, że w obiegu prawnym funkcjonuje Uchwała Nr L/704/2023 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji Wojewódzkim Ośrodkom Ruchu Drogowego, trybu postępowania w sprawie ich udzielania oraz sposobu ich rozliczania (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 1805), która została uchwalona również na podstawie delegacji zawartej w art. 119 ust. 2c ustawy Prawo o ruchu drogowym. Wskazana uchwała podobnie jak uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego nie zawiera terminu składania wniosków.

W związku z powyższym, konieczne jest wniesienie skargi do sądu administracyjnego, celem poddania rozstrzygnięcia nadzorczej kontroli sądowej.