

Uchwała Nr 2/10
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 18 stycznia 2010 roku

w sprawie ograniczenia działalności Samodzielnego Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 43 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.²⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Ogranicza się działalność Samodzielnego Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie w zakresie działalności Oddziału XVI Terapii Uzależnienia od Substancji Psychoaktywnych-Grzmiąca, zwanego dalej „Oddziałem” - poprzez jego likwidację.
2. Termin zakończenia działalności Oddziału, o którym mowa w ust. 1, nastąpi z datą upływu 3 miesięcy od dnia podjęcia uchwały.
3. Dalsze i nieprzerwane udzielanie świadczeń zdrowotnych Samodzielnego Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie w zakresie, o którym mowa w ust. 1, po terminie określonym w ust. 2, zgodnie z wyborem dokonany przez pacjentów, zapewnią:
 - 1) Samodzielny Wojewódzki Publiczny Zespół Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej im. dr Barbary Borzym w Radomiu, 26-600 Radom, ul. Krychnowicka 1;
 - 2) Mazowieckie Centrum Neuropsychiatrii i Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży w Zagórzku k/Warszawy, 05-462 Wiązowna;
 - 3) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Terapia Uzależnień „Cisowa”, 05-825 Grodzisk Mazowiecki (Czarny Las), ul. Cisowa 20.

§ 2.

Zobowiązuje się Radę Społeczną działającą przy Samodzielnym Wojewódzkim Zespole Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie do uchwalenia w statucie Samodzielnego Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie zmian, wynikających z uregulowania zawartego w § 1 ust. 1 uchwały.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806 oraz z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1206, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 176, poz. 1240, Nr 181, poz. 1290, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 234, poz. 1570 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817 i Nr 157 poz. 1241.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Bożenna Pacholczak

Uzasadnienie

Dyrekcja Samodzielnego Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie wystąpiła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego z wnioskiem o ograniczenie działalności Zespołu w zakresie działalności Oddziału XVI Terapii Uzależnienia od Substancji Psychoaktywnych-Grzmiąca.

Oddział XVI Terapii Uzależnienia od Substancji Psychoaktywnych – Grzmiąca usytuowany jest około 40 km od centrum Warszawy w zabytkowym XIX-wiecznym pałacu, otoczonym 5-cio hektarowym parkiem (cały obiekt objęty jest nadzorem konserwatora zabytków). Oddział istnieje od początku lat 80-tych. Realizowany jest w nim program rehabilitacji dla pełnoletnich osób uzależnionych od środków psychoaktywnych, które przeszły detoksykację. Program ma charakter eklektyczny, zawiera różne formy oddziaływań: społeczność terapeutyczna, zajęcia edukacyjne z zakresu choroby uzależnienia, ergoterapia, zajęcia psychoruchowe.

W okresie funkcjonowania Oddziału zaszły istotne zmiany na „scenie narkotykowej” w naszym regionie. Obserwuje się obniżenie średniego wieku pacjentów i ich oczekiwań oraz zmianę w rodzajach zażywanych środków. Powstało wiele nowych placówek oferujących inne, krótsze programy terapeutyczne. Narasta tendencja do korzystania z leczenia substytucyjnego, które umożliwia osobom uzależnionym normalne funkcjonowanie w środowisku (życie rodzinne, praca), ogranicza ryzyko związane z możliwością infekcji związanych z zażywaniem środków psychoaktywnych. Te czynniki spowodowały zmniejszenie zainteresowania pacjentów programem oferowanym przez Oddział.

Mimo wprowadzanych zmian w ofercie programowej (krótszy 2-miesięczny program edukacyjny i roczny terapeutyczny) oraz dużego zaangażowania personelu liczba pacjentów stale maleje. W 2006 r. średnie obłożenie łóżka było na poziomie 74%, w 2007 r.- 68,7%, natomiast w 2008 r. – 61,6%. Tak niskie obłożenie Oddziału oznacza, że przy 24 posiadanych łóżkach, w 2008 r. średnio dziennie przebywało w Oddziale 15 pacjentów. Przy tak niewielkiej liczbie pacjentów przychody uzyskiwane w tytułu udzielanych świadczeń medycznych pokrywały koszty działalności zaledwie w 60%.

Oddział od kilku lat generuje ujemny wynik finansowy. Rok 2006 to strata w wysokości 175.889,65 zł, w kolejnych latach strata zwiększyła się wynosząc odpowiednio 338.447.01 zł w 2007 r. i 356.792,96 zł w 2008 r.

Na tak trudną sytuację finansową Oddziału wpływają czynniki zarówno generujące koszty jak i przychody. Rosnące koszty funkcjonowania Oddziału to przede wszystkim wzrost płac niezależny od polityki personalnej Zespołu, tj. ustawowo zagwarantowany wzrost płac pracowników służby zdrowia z tytułu ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń oraz z tytułu wzrostu wartości umowy. Drugim czynnikiem wpływającym na zwiększone koszty jest położenie Oddziału. Duża odległość od Warszawy to większe koszty transportu, które stanowią ponad 8% wszystkich kosztów. Brak w rejonie położenia Oddziału konkurencji na rynku usług wywozu nieczystości i utylizacji odpadów spowodował gwałtowny wzrost kosztów za te usługi. Kolejną pozycją kosztów, która stanowi duże obciążenie finansowe dla Oddziału jest ogrzewanie budynku. Opłaty za gaz stanowią 6,28% kosztów ogółem.

Aby zbilansować koszty i przychody konieczne byłoby utrzymanie 100% obłożenia Oddziału przez cały rok.

Na jakość leczenia ma także wpływ stan techniczny budynku. Budynek pałacowy, w którym mieści się Oddział XVI wymaga kapitalnego remontu i modernizacji i nie jest możliwe dostosowanie go do wymogów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 10 listopada 2006 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 213, poz. 1568 z późn. zm.).

Dodatkowo należy nadmienić, że pacjenci z Województwa Mazowieckiego mają pełne zabezpieczenie w zakresie uzyskania dostępu do świadczeń zdrowotnych w formie leczenia uzależnień w innych placówkach udzielających tego rodzaju świadczeń.

Ww. ograniczenie działalności Zespołu pozytywnie zaopiniowała Rada Społeczna Wojewódzkiego Zespołu Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej w Warszawie podjętą uchwałą Nr 7/2009 z dnia 4 września 2009 r.

Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r., Nr 14, poz. 89 z późn. zm.), w przypadku likwidacji poszczególnych rodzajów działalności zakładu, uchwała w tej sprawie powinna określać sposób i formę zapewnienia osobom korzystającym z tych świadczeń, dalsze, nieprzerwane udzielanie takich świadczeń, bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości oraz termin zakończenia działalności, nie wcześniej niż 3 miesiące od daty podjęcia uchwały.

Projekt uchwały Sejmiku w sprawie ograniczenia działalności Zespołu określa podmioty, które zapewnią dalsze, nieprzerwane udzielanie tych świadczeń, czyniąc zadość wymaganiom art. 43 ustawy.

Uchwała nie pociąga za sobą skutków finansowych dla Samorządu Województwa Mazowieckiego.

Ww. projekt uchwały Sejmiku podlega zaopiniowaniu przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 43 ust. 2 i 3 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.