

**Uchwała nr 273/17**  
**Sejmiku Województwa Mazowieckiego**  
**z dnia 19 grudnia 2017 r.**

**w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” wraz z załącznikami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego**

Na podstawie art. 18 pkt 20 oraz art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096) oraz art. 34, art. 35 § 1 i § 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 i 1370) – uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Postanawia się przekazać skargę, złożoną przez Panią M. S., na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”<sup>1)</sup> wraz z załącznikami oraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

**§ 2.**

Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

**§ 3.**

Udziela się pełnomocnictwa Pani Julii Dolińskiej – radcy prawnemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania interesów Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie, o której mowa w § 1, z prawem udzielania substytucji innym radcom prawnym zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Sejmiku**  
**Województwa Mazowieckiego**

**Ludwik Rakowski**

---

<sup>1)</sup> Zmienionej uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego: nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r., nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r., nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r., nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r., nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r., nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r., nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r., nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. oraz nr 16/15 z dnia 16 lutego 2015 r.

## Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2006 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej* (Dz.U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z późn. zm.), na podstawie której część dotychczasowych zadań i kompetencji wojewody przejęły z mocy prawa organy jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066 i Nr 175, poz. 1462) Sejmik Województwa Mazowieckiego otrzymał m.in. kompetencje dokonywania podziałów na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* projekt uchwały podziału województwa na obwody łowieckie mógł być dokonany po zasięgnięciu opinii właściwego dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego a także właściwej izby rolniczej. W przypadku przedmiotowej uchwały wypełnienie tej części procedury zostało zrealizowane poprzez podpisanie przez przedstawicieli ww. instytucji protokołu opiniodawczego w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie na spotkaniu w dniu 19 września 2006 r.

Stosownie do art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* jeżeli obwód łowiecki znajduje się na obszarze więcej niż jednego województwa, uchwałę o podziale województwa na obwody łowieckie podejmuje sejmik właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu. W realizacji tej części procedury projekt, w częściach stanowiących przedmiot własności, był sukcesywnie przesyłany do uzgodnień na przełomie lipca i sierpnia 2006 r. do sąsiednich województw.

Realizując zapisy art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 9 października 2006 r. przyjął uchwałę nr 207/06 w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie.

Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2007 roku.

Należy zauważyć, że w dacie przyjęcia uchwały zostały wypełnione wszystkie wymagania procedury sporządzania przedmiotowej uchwały zapisane w *Prawie łowieckim*.

Uchwała ta była aktualizowana dziewięciokrotnie następującymi uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439);
- nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 9143);
- nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 1271);
- nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1025);
- nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 1342);
- nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 3012);
- nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 3743);
- nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 2446);
- nr 16/15 z 16 lutego 2015 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 1676).

Żadna z powyższych aktualizacji nie wprowadziła zmian w zakresie powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego nr 544, w skład którego wchodzi działki ewidencyjne nr 117, 128/1, 290, 291, 293/2, 295 i 296 położone w miejscowości J. (gmina J.), będące własnością Pani M. S., zwanej dalej Skarżącą.

Dnia 22 stycznia 2016 r. na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951), utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniającej sejmiki województw do zmiany granic obwodów łowieckich.

W dniu 2 listopada 2017 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło wezwanie Skarżącej do usunięcia naruszenia prawa, skierowane do Sejmiku Województwa Mazowieckiego. W wezwaniu tym Skarżąca podnosiła, że uchwała 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta na podstawie niekonstytucyjnego przepisu prawa, w wyniku czego, jej zdaniem, została ona pozbawiona możliwości wypowiedzenia się co do zapisów ww. uchwały w zakresie nieruchomości gruntowych (działki nr 117, 128/1, 290, 291, 293/2, 295 i 296 położone w miejscowości J., gmina J.) stanowiących jej własność. W związku z tym wniosła o zmianę bądź uchylenie uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie.

Pismem znak PE-II.7131.90.2017.KP z dnia 29 listopada 2017 r. Skarżąca została poinformowana o:

- utracie mocy obowiązującej art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniającego sejmiki województw do jakichkolwiek zmian w granicach obwodów łowieckich;
- braku nowelizacji *Prawa łowieckiego*, w sposób pozwalający sejmikom województw na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich;
- wniesieniu żądania wykraczającego poza interes prawny, jaki posiada Skarżąca, tj. uchylenia całej przedmiotowej uchwały;
- likwidacji instytucji wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dniem 1 czerwca 2017 r.;
- istniejącym już wyłączeniu części działek 128/1 i 293/2 (w m. Jeziorno, gmina Jedlińsk), w ramach istniejących na nich ogrodzeń, z obwodu łowieckiego, zgodnie z definicją zawartą w art. 26 pkt 3 i 4, ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2017 r. poz.1295, z późn. zm.);
- ograniczeniach w prowadzeniu polowań na pozostałych działkach stanowiących własność Skarżącej wynikających m.in. z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 marca 2005 r. *w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz* (Dz. U. z 2005 r. Nr 61 poz. 548, z późn. zm.);
- propozycji pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, w rozwiązaniu potencjalnego konfliktu z obecnym dzierżawcą obwodu nr 544, jeśli to było powodem złożenia pisma, dotyczącego wyłączenia nieruchomości gruntowej Skarżącej z obwodu łowieckiego.

W dniu 4 grudnia 2017 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego skarga z dnia 1 grudnia 2017 r. Skarżącej, na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. *w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie*.

Skarżąca zaskarża uchwałę wskazaną powyżej w części dotyczącej obwodu łowieckiego nr 544 określonego w załączniku do tej uchwały, w skład którego wchodzi działki ewidencyjne działki nr 117, 128/1, 290, 291, 293/2, 295 i 296 położone w miejscowości J., gmina J. i stanowiące jej własność.

Przedmiotowej uchwale Skarżąca zarzuca sprzeczność z prawem powstałą w związku z wejściem w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951).

Odnosząc się do zarzutów Skarżącej należy zauważyć, że Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił podstawy prawne, aby zadośćuczynić jej żądaniu, ponieważ na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951) z dniem 22 stycznia 2016 r. utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*. Tym samym Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił prawo do wprowadzania zmian w zakresie podziału województwa mazowieckiego na obwody łowieckie, co powoduje także brak podstaw do ewentualnego uchylenia uchwały nr 207/06 *w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* w części dotyczącej konkretnych nieruchomości (gdyż spowodowałoby to faktyczną zmianę granic obwodów łowieckich). Jednocześnie do tej pory nie zostały zmienione przepisy ustawy *Prawo łowieckie*, w tym art. 27 ust. 1, który pozwoliłby na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich. Uchwała nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. *w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* została podjęta zgodnie z obowiązującym prawem w dacie jej podejmowania.

Mając na uwadze powyższe, wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały i zwrócenie się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o oddalenie skargi Pani M. S. w całości.