

Uchwała nr 46/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” wraz z załącznikami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz upoważnienia do udzielenia pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 34, art. 35 § 1 i 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370 i 2451), w związku z § 18 ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 2402) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać skargę, złożoną przez Pana M. A. R., na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”¹⁾ wraz z załącznikami oraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) podpisania odpowiedzi na skargę;
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmienionej uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego: nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r., nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r., nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r., nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r., nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r., nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r., nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r., nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. oraz nr 16/15 z dnia 16 lutego 2015 r.

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2006 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o *zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej* (Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z późn. zm.), na podstawie której część dotychczasowych zadań i kompetencji wojewody przejęły z mocy prawa organy jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066) Sejmik Województwa Mazowieckiego otrzymał m.in. kompetencje dokonywania podziałów na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* projekt uchwały podziału województwa na obwody łowieckie mógł być dokonany po zasięgnięciu opinii właściwego dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego a także właściwej izby rolniczej. W przypadku przedmiotowej uchwały wypełnienie tej części procedury zostało zrealizowane poprzez podpisanie przez przedstawicieli ww. instytucji protokołu opiniodawczego *w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* na spotkaniu w dniu 19 września 2006 r.

Stosownie do art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* jeżeli obwód łowiecki znajduje się na obszarze więcej niż jednego województwa, uchwałę o podziale województwa na obwody łowieckie podejmuje sejmik właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu. W realizacji tej części procedury projekt, w częściach stanowiących przedmiot własności, był sukcesywnie przesyłany do uzgodnień na przełomie lipca i sierpnia 2006 r. do sąsiednich województw.

Realizując zapisy art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 9 października 2006 r. przyjął uchwałę nr 207/06 *w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie*.

Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2007 roku.

Należy zauważyć, że w dacie przyjęcia uchwały zostały wypełnione wszystkie wymagania procedury sporządzania przedmiotowej uchwały zapisane w *Prawie łowieckim*.

Uchwała ta była aktualizowana dziewięciokrotnie następującymi uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439);
- nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 9143);
- nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 1271);
- nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1025);
- nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 1342);
- nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 3012);
- nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 3743);
- nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 2446);
- nr 16/15 z 16 lutego 2015 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 1676).

Żadna z powyższych aktualizacji nie wprowadziła zmian w zakresie powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego nr [...], w skład którego wchodzi działka ewidencyjna nr 196/4 położona w miejscowości [...], gmina [...], będąca własnością pana M. A. R., zwanego dalej Skarżącym.

Dnia 22 stycznia 2016 r. na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951), utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniający sejmiki województw do zmiany granic obwodów łowieckich.

W dniu 30 stycznia 2018 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa skierowane do Sejmiku

Województwa Mazowieckiego, złożone w imieniu Skarżącego — M. A. R. przez pana apl. adw. K. R. W wezwaniu tym zostało podniesione, że uchwała 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta na podstawie niekonstytucyjnego przepisu prawa, w wyniku czego pan M. A. R. został pozbawiony możliwości wypowiedzenia się co do zapisów ww. uchwały w zakresie nieruchomości gruntowej (działka ewidencyjna nr 196/4 położona w miejscowości [...], gmina [...]) stanowiącej jego własność. W związku z tym wniesiono o podjęcie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego niezwłocznych działań przywracających stan zgodności z prawem

Pismem znak PE-II.7131.19.2017.KP z dnia 28 lutego 2017 r. Skarżący został poinformowany m.in. o:

- utracie mocy obowiązującej art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniającego sejmiki województw do podejmowania jakichkolwiek zmian w granicach obwodów łowieckich;
- umieszczeniu na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego pod adresem: <http://www.mazovia.pl/komunikaty--konsultacje-spoeczne/komunikaty/art,2436,informacja-o-utracie-podstaw-prawnych-upowazniajacych-sejmik-wojewodztwa-mazowieckiego-do-wprowadzania-zmian-w-podziale-wojewodztwa-mazowieckiego-na-obwody-lowieckie.html> - informacji o utracie przez sejmiki województw podstawy prawnej do zmiany granic obwodów łowieckich, którą należy uznać za utratę właściwości w sprawie;
- braku nowelizacji *Prawa łowieckiego*, w sposób pozwalający sejmikom województw na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich;
- możliwości prowadzenia odstrzału sanitarnego i redukcyjnego nawet na terenach niewchodzących w skład obwodu łowieckiego;
- fakcie, że ewentualne stwierdzenie nieważności uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie przez sąd administracyjny, w części dotyczącej nieruchomości będącej własnością Skarżącego, nie oznacza jej faktycznego przyszłego wyłączenia z gospodarki łowieckiej. Po wejściu w życie nowelizacji ustawy *Prawo łowieckie*, nieruchomość gruntowa będącą własnością Skarżącego, zostanie ponownie zweryfikowana pod względem zapisów ustawy i zgodnie z nimi włączona bądź nie, do obwodu łowieckiego przez organ wskazany przez ustawodawcę;
- braku skuteczności, w ocenie Organu, złożonego w dniu 30 stycznia 2018 r. wezwania do usunięcia naruszenia prawa, nieposiadająca przymiotów wskazanych w art. 35 ustawy *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*.

W dniu 21 marca 2018 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego skarga z dnia 6 marca 2018 r. Skarżącego, na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie.

Skarżący zaskarża uchwałę wskazaną powyżej w części dotyczącej obwodu łowieckiego nr [...], na terenie którego leży działka ewidencyjna nr 196/4 położona w miejscowości [...] (gmina [...]), będąca jego własnością i wnosi o stwierdzenie nieważności ww. uchwały w części dotyczącej obwodu [...].

Przedmiotowej uchwale Skarżący zarzuca sprzeczność z prawem powstałą w związku z wejściem w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13.

Zgodnie z art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (Dz. U. z 2016 r. poz. 486) w związku z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o *zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2017 r. poz. 935), w przypadku uchwał organów samorządu województwa podjętych przed datą 1 czerwca 2017 r., przed zaskarżeniem uchwały do sądu administracyjnego, należy wnieść wezwanie do usunięcia naruszenia prawa do organu samorządu województwa, który wydał uchwałę w przedmiotowej sprawie.

Złożone w dniu 30 stycznia 2018 r. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa jest nieskuteczne, ponieważ w podstawie prawnej pełnomocnictwa wskazano m.in. art. 33 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r *Kodeksu postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), a niniejsza sprawa jest prowadzona w oparciu ustawę z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, z późn. zm.), (dalej *ppsa*).

W art. 35 *ppsa* zostały zapisane kryteria, jakie powinien spełniać pełnomocnik ustanowiony do postępowania przed sądami administracyjnymi, których pan apl. adw. K. R. nie spełnia.

Zarówno zaskarżana uchwała, jak i wszystkie jej zmiany zostały podjęte przed datą 1 czerwca 2017 r. zatem w niniejszej sprawie, w związku z tym, że należało przed wniesieniem skargi wnieść wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, czego Skarżący nie uczynił skutecznie, skarga podlega odrzuceniu w trybie art. 58 § 1 pkt 6 *ppsa*.

Skarga podlega odrzuceniu również na podstawie 58 § 1 pkt 5a *ppsa*, ponieważ interes prawny Skarżącego na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* nie został naruszony stosownie do wymagań przepisu szczególnego. Działka ewidencyjna nr 196/4 położona w miejscowości [...] (gmina [...]), zgodnie z art. 26 pkt 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.), stanowiącym, że wyłączeniu z obwodu łowieckiego na terenach nie będących miejscowościami zaliczonymi do miast podlegają tereny zajęte pod zabudowania mieszkalne i gospodarcze wraz z podwórzami - jest wyłączona z obwodu łowieckiego nr [...] z mocy samego prawa.

Wobec powyższego Skarżący, jako właściciel działki ewidencyjnej wyłączonej z obwodu łowieckiego na mocy *Prawa łowieckiego*, nie posiada interesu prawnego uprawniającego go do wnoszenia skargi, na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie*.

Mając na uwadze powyższe, wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały i zwrócenie się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o odrzucenie skargi pana M. A. R.