

Załącznik nr 1 do uchwały nr 49/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Sejmik Województwa Mazowieckiego



Uzasadnienie

zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne

Warszawa, kwiecień 2018 r.

Dokumentacja zawierająca informacje i dane niezbędne do podjęcia uchwały, w trybie art. 119 ust 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne została dofinansowana przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie www.wfosigw.pl.



Wojewódzki Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej
w Warszawie

Na podstawie art. 119 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm., dalej Poś) w postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne, sejmik województwa mazowieckiego, jako organ opracowujący projekt dokumentu, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu. Udział społeczeństwa odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, dalej uoos).

Uchwałą nr 6/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie uchwały Sejmiku w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne.

Konsultacje społeczne przeprowadzono w okresie od 31 stycznia 2018 r. do 28 lutego 2018 r. Informacja o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było podjęcie uchwały w sprawie określenia programów ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż dróg wojewódzkich oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały została umieszczona:

1. na stronie internetowej Województwa Mazowieckiego oraz Biuletynie Informacji Publicznej,
2. na tablicy ogłoszeń w siedzibach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ulicach Jagiellońskiej 26 i Ks. I. Kłopotowskiego 5 w Warszawie,
3. w dzienniku „Rzeczpospolita”.

Obwieszczenie o konsultacjach przekazano również w formie skanu drogą elektroniczną do jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów) województwa mazowieckiego, występujących w zasięgu działania programu z prośbą o poinformowanie zainteresowanych mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty przez daną jednostkę.

Ponadto jednym z elementów konsultacji społecznych ww. projektu uchwały sejmiku, który miał przybliżyć zagadnienie dotyczące podstaw prawnych i sposobu opracowania programu, mającego na celu poprawić klimat akustycznych na sąsiadujących z drogami wojewódzkimi terenach chronionych akustycznie określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112), było zorganizowanie w dniu 19 lutego 2018 r. w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Jagiellońskiej 26 spotkania. Informacja o terminie spotkania została przesłana w formie skanu drogą elektroniczną do jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów) województwa mazowieckiego, występujących w zasięgu działania programu z prośbą o poinformowanie zainteresowanych mieszkańców.

W spotkaniu uczestniczyli głównie przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego (gmin i powiatów), występujących w zasięgu działania programu. W ramach spotkania przedstawiono informacje o podstawie i celu opracowania powyższego programu ochrony środowiska przed hałasem oraz możliwości wnoszenia uwag i wniosków,. Zaprezentowano również szczegółowo cel i zakres programu oraz zaplanowane do realizacji działania naprawcze.

W toku konsultacji społecznych, w wyznaczonym terminie wpłynęły trzy uwagi i wnioski. Uwagi i wnioski zostały złożone przez przedstawicieli samorządu i stowarzyszenia. Informacje o sposobie uwzględnienia uwag znajdują się w Tabeli 1.

Ponadto, zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 176/10 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 listopada 2010 r. (zmienionej uchwałą Nr 160/11 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2011 r.), projekt uchwały został skonsultowany z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

Na skutek przeprowadzonych konsultacji społecznych, do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego nie wprowadzono modyfikacji, ponieważ zgłoszone uwagi i wnioski wykraczały poza zakres programu, lub były uwzględnione w zapisie ogólnym. Uchwała została poprawiona w zakresie występujących omyłek pisarskich:

1. w tytule uchwały zamiast programów wstawiono program,
2. w załączniku nr 4 do uchwały w tabeli nr 3 w pkt 27.1 zamiast terminu 21019–2022 wpisano 2019–2022,
3. w załączniku nr 5 do uchwały w tabeli nr 1 w pkt 3 w podmiotach zobowiązanych do realizacji zamiast Wojewódzki inspektor ochrony środowiska wpisano Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska.

Tabela 1. Uwagi i wnioski wniesione w trakcie konsultacji społecznych.

Lp.	Data wpływu	Nadawca	Treść opinii	Uwzględnienie wniosku (Tak lub Nie)	Odniesienie do uwag
1	28.02.2018	Samorząd Mieszkańców Wólki Węglowej i Placówki	Wniosek o włączenie do programu obszaru ul. Estrady na odcinku od: skrzyżowania z ul. Arkuszową do skrzyżowania z ul. Widokowa i przejścia w ul. Terenów i ul. Terenów, na terenie Dzielnicy Bielany m st. Warszawy	NIE	Wniosek wykracza poza zakres Programu. Zgodnie z art. 117 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. <i>Prawo ochrony środowiska</i> (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm) oceny stanu akustycznego środowiska i obserwacji zmian dokonuje się obowiązkowo dla terenów aglomeracji powyżej 100 tys. mieszkańców i terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ww. ustawy tj. dróg linii kolejowych, lotnisk. Niniejsze opracowanie odnosi się do dróg położonych na terach poza aglomeracjami. Natomiast wskazany obszar ul. Estrady na odcinku od: skrzyżowania z ul. Arkuszową do skrzyżowania z ul. Widokową i przejścia w ul. Terenów i ul. Terenów, na terenie Dzielnicy Bielany m. st. Warszawy położony jest na terenie aglomeracji powyżej 100 tys., (tj. terenie Miasta Stołecznego Warszawy), dla której program ochrony środowiska przed hałasem opracowuje rada gminy. Wnioskowane tereny powinny zostać ujęte przy analizach w trakcie opracowywania <i>aktualizacji</i> Programu Ochrony Środowiska przed Hałasem dla m. st. Warszawy, który bazuje na wykonanej mapie akustycznej dla powyższego miasta. W niniejszym opracowaniu nie ma podstaw merytorycznych i prawnych, aby wnioskowany rejon został ujęty.
2	16.02.2018	Stowarzyszenie Inicjatywa Mieszkańców „Zmieniamy Gminę Raszyn”	Wniosek o uwzględnienie w planie dróg objętych projektem uchwały drogi wojewódzkiej nr 621 (na odcinku od ul. Na Strajku w Raszynie do ronda w Sękocinie)	NIE	Wniosek wykracza poza zakres Programu. Podstawą do określenia programu, zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. <i>Prawo ochrony środowiska</i> (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm) są mapy akustyczne. Obowiązek opracowania map akustycznych obejmuje drogi, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których wymagane jest sporządzenie map

Lp.	Data wpływu	Nadawca	Treść opinii	Uwzględnienie wniosku (Tak lub Nie)	Odniesienie do uwag
					akustycznych oraz sposobu określania granic terenów objętych tymi mapami (Dz. U. 2017 r, Nr 1 poz. 8). W ramach wymienionych w ww. rozporządzeniu obiektów, dla których konieczne jest opracowanie map akustycznych wskazano drogi, po których przejeżdża 3 mln pojazdów rocznie, tj. 8219 poj/dobę. Zarządzający drogą na podstawie wyników generalnego pomiaru ruchu z 2015 roku wyznaczył drogi objęte obowiązkiem sporządzenia mapy akustycznej. Droga wojewódzka nr 621 (na odcinku od ul. Na Strajku w Raszynie do ronda w Sękocinie), nieobjęta została wykonanym przez zdarzającego droga opracowaniem pt. „ <i>Mapa akustyczna obszarów położonych w otoczeniu dróg wojewódzkich województwa mazowieckiego</i> ”. A zatem nie ma postaw merytorycznych i prawnych, aby wnioskowany rejon został ujęty programem.
3	01.03.2018	Urząd Miasta Zielonka	Wniosek w sprawie wniesienia zmian w załączniku nr 4 do projektu uchwały w tabeli nr 3 poprzez dodanie punktów: 15.4 wskazującego realizacji działania polegającego na ograniczeniu wjazdu samochodów ciężarowych powyżej 10 t w ulicę Kolejowa 15.5 wskazującego realizacji działania polegającego na wprowadzeniu do systemu Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym montażu fotoradaru stacjonarnego na drodze wojewódzkiej nr 625 – ul. Kolejowa w Zielonce, w nowo otwartym tunelu pod przejazdem kolejowym	NIE	Program ochrony środowiska przed hałasem jest dokumentem strategicznym, w którym umieszczone są kierunki i działania mające wyznaczyć cele dążące do poprawy klimatu akustycznego. Wskazane w uwadze działania polegające na wprowadzeniu ograniczenia wjazdu samochodów ciężarowych powyżej 10 t w ulicę Kolejową oraz obowiązkowi montażu fotoradaru w tunelu są działaniami wymagającymi przeprowadzenia odpowiedniej procedury m. in. zmiany organizacji ruchu. W ramach powyższego procesu powinny być przeanalizowane wszystkie możliwości wprowadzenia powyższych rozwiązań, opracować stosowne dokumentację projektową oraz uzyskać opinie od właściwych organów. W związku z powyższym wpisanie konkretnego rozwiązania w program możliwe byłoby w przypadku potwierdzenia zasadności wprowadzenia powyższych propozycji. Ponadto przy odpowiednim egzekwowaniu działania wymienionego w punkcie 15.3 nie ma konieczności wprowadzania dodatkowych środków.