

Uchwała nr 10/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 30 stycznia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Marszałka Województwa Mazowieckiego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 oraz z 2018 r. poz.130) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Skargę pani E. K. i pana R. K. z dnia 22 listopada 2017 r. na działalność Marszałka Województwa Mazowieckiego uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu skarżącym.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Bożenna Pacholczak

Uzasadnienie

Do Przewodniczącego Sejmiku wpłynęła skarga pani E. K. i pana R. K. z dnia 22 listopada 2017 r. na przebieg i wynik postępowania administracyjnego znak: RW-RM-II.7151.164.2017.ŁK w przedmiocie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne do projektu *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Zielonki Wieś*, zakończonego wydaniem decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 123/2017 z dnia 8 listopada 2017 r.

Marszałek Województwa Mazowieckiego realizując zadania wynikające z art. 7 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, w dniu 8 listopada 2017 r. wydał decyzję Nr 123/2017, w której „wyraził zgodę na przeznaczenie gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o powierzchni 0,1862 ha na cele nierolnicze i nieleśne, położonych w obrębie projektu *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Wsi Zielonki Wieś*, przewidzianych pod tereny komunikacji w zakresie dróg publicznych klasy zbiorczej (KDZ) i lokalnej (KDL), w zakresie działek umieszczonych w tabeli nr 1 decyzji, oraz nie wyraził zgody na przeznaczenie gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa o powierzchni 11,1566 ha na cele nierolnicze i nieleśne, położonych w obrębie projektu *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Wsi Zielonki Wieś*, przewidzianych pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN2) oraz tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej (MN4), w zakresie działek umieszczonych w tabeli nr 2 decyzji”.

Wszczęcie postępowania w przedmiotowym zakresie, nastąpiło na wniosek Wójta Gminy Stare Babice znak: RPP.6721.31.2017 z dnia 1 września 2017 r., co jest zgodne z postanowieniami art. 7 ust. 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Ustawa bowiem nie wskazuje innego podmiotu uprawnionego do wystąpienia z wnioskiem do marszałka województwa o wydanie decyzji w sprawie wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Tym samym, stroną w takim postępowaniu jest tylko i wyłącznie wójt (burmistrz, prezydent miasta). (Wiąże się to ściśle z procedurą sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub zmiany planu, przyjętego uchwałą Rady Gminy (Miasta). Zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. ustawy, przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, wymagającego zgody, o której mowa w ust. 2, dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Rozstrzygnięcie dotyczące wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne posiada formę decyzji administracyjnej, która ze względu na swój szczególny charakter nie jest typową decyzją administracyjną wydaną w indywidualnej sprawie zgodnie z art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „KPA”). Podstawą prawną dla wyrażenia zgody lub odmowy wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych jest art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Organ podejmuje tu decyzję w ramach uznania administracyjnego, po obligatoryjnym zasięgnięciu opinii izby rolniczej. Ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych wskazuje jednak przesłanki, jakimi winien kierować się organ przy zmianie przeznaczenia gruntu leśnego na cele nierolnicze i nieleśne. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy, ochrona gruntów leśnych polega na ograniczaniu przeznaczania ich na cele nieleśne lub nierolnicze, zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów leśnych oraz szkodom w drzewostanach i produkcji leśnej, powstającym wskutek działalności nieleśnej – co oznacza, że do ochrony gruntów leśnych zobligowani są zarówno właściciele jak i organ samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy, na cele nierolnicze i nieleśne można przeznaczać przede wszystkim grunty oznaczone w ewidencji gruntów jako nieużytki, a w razie ich braku – grunty o najniższej przydatności produkcyjnej. Zatem, tylko w wyjątkowych przypadkach, Marszałek Województwa Mazowieckiego może wyrazić zgodę na przeznaczenie gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Zgoda, o której mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, winna być traktowana jako odstępstwo od ogólnej zasady ochrony gruntów.

Tak więc, kierując się powyższym, w oparciu o zebrany w sprawie materiał dowodowy, w tym opinię zasięgniętą od Mazowieckiej Izby Rolniczej – która w myśl obowiązujących przepisów prawa nie jest wiążąca, Marszałek Województwa Mazowieckiego wydał decyzję Nr 123/2017 o treści jak na wstępie. Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich działający z upoważnienia Marszałka Województwa Mazowieckiego poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. (Warto dodać, że Wójt Gminy Stare Babice odwołał się od ww. decyzji, wnosząc o jej uchylenie w części zawierającej odmowę wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Marszałek Województwa Mazowieckiego po zapoznaniu się z treścią odwołania nie znalazł podstaw do uchylenia decyzji w trybie art. 132 KPA i na podstawie art. 133 KPA w dniu 4 grudnia 2017 r. odwołanie wraz z aktami sprawy zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie).

Zasadność decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 123/2017 z dnia 8 listopada 2017 r. potwierdziło Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie w dniu 19 grudnia 2017 r. utrzymując w mocy powyższą decyzję.

Zgodnie z uzasadnieniem sporządzonym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie nadrzędny jest obowiązek ochrony gruntów leśnych od którego można odstąpić jedynie w sytuacji, gdy nie ma żadnej innej możliwości realizacji planowanych zamierzeń urbanistycznych, co też powinno zostać szczegółowo i wyczerpująco uzasadnione. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie pokreśliło, że nawet pozbawienie charakteru lasu ochronnego na części gruntów leśnych przeznaczonych pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej nie może być jedynym wyznacznikiem wydania decyzji o zmianie przeznaczenia gruntów na cele nieleśne i nierolne. Konieczna jest bowiem analiza całej ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a ta w sposób restrykcyjny umożliwia zmianę przeznaczenia tego rodzaju gruntów.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną.