



Marszałek
Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa

Warszawa, 13 kwietnia 2023 roku

OS-WP-II.310

DECYZJA NR 567/23/OS

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221) przedstawiam

stanowisko

w którym interpretację, przedstawioną przez X, co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy z 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 160), w sprawie ustalenia czy do realizacji obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych przez organizację odzysku opakowań może ona zaliczyć poddane recyklingowi odpady z grupy 19 wytworzone z odpadów opakowaniowych z grupy 15, na które zostały wystawione dokumenty DPR lub EDPR – uznając za prawidłową.

UZASADNIENIE

Pismem z 27 lutego 2023 r. złożonym za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej – ePUAP – X, zwana dalej Stroną lub Wnioskodawcą, złożyła wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej w trybie art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy z 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 160), zwanej dalej „ustawą o opakowaniach”, w kwestii dotyczącej ustalenia czy do realizacji obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych przez organizację odzysku opakowań może ona zaliczyć poddane recyklingowi odpady z grupy 19 wytworzone z odpadów opakowaniowych z grupy 15, na które zostały wystawione dokumenty DPR lub EDPR.

Do wniosku zostało dołączone potwierdzenie opłaty skarbowej za pełnomocnictwo i potwierdzenie uiszczenia opłaty za wydanie decyzji interpretacyjnej zgodnie z art. 34 ust. 6 Prawa przedsiębiorców.

Pismem z 2 marca 2023 r. znak: OS-WP-II.310.X wezwano Stronę, na podstawie art. 34 ust. 7 Prawa przedsiębiorców o uzupełnienie braków wniosku związanych z kwestią doprecyzowania czy przedstawiony stan faktyczny dotyczy świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej. Strona udzieliła odpowiedzi pismem z 16 marca 2023 r.

Stan faktyczny przedstawiony przez Stronę:

„Wnioskodawca jest organizacją odzysku opakowań. W ramach realizacji obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych przejętego od swoich klientów zleca posiadaczom odpadów opakowaniowych poddanie ich recyklingowi. Część odpadów opakowaniowych poddawana jest recyklingowi w zakładach przetwarzania położonych na terytorium Polski, a część w zakładach położonych na terenie innych krajów Unii Europejskiej. Na potwierdzenie realizacji obowiązku

recyklingu odpadów opakowaniowych Wnioskodawca wnioskuję odpowiednio o dokumenty DPR i EDPR, na podstawie których ustala masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, a w przypadku dokumentów DPR także proces odzysku, któremu zostały poddane. Część odpadów opakowaniowych przekazywanych do recyklingu to odpady z grupy 19, czyli są to odpady z instalacji i urzędzeń służących zagospodarowaniu odpadów, które powstały z odpadów opakowaniowych z grupy 15 01, które do takiej instalacji zostały skierowane”.

Strona, w odpowiedzi na wezwanie z 2 marca 2023 r. znak: OS-WP-II.310.X, uzupełniła wniosek, wskazując że przedstawiony we wniosku stan faktyczny dotyczy ustalania, obliczania i uiszczania opłaty produktowej, co uzasadniono w poniższy sposób:

1. „Zgodnie z art. 17 ust.1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r., poz. 1114) (dalej: „uo”) wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany zapewniać recykling odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty do obrotu, z uwzględnieniem art. 18.
2. Zgodnie z art. 17 ust. 4 uo organizacja odzysku opakowań przejmuje obowiązek wprowadzającego produkty w opakowaniach na podstawie zawartej z nim w formie pisemnej pod rygorem nieważności umowy, w odniesieniu do całej masy opakowań jednego lub kilku rodzajów, jakie wprowadzający produkty w opakowaniach wprowadził do obrotu w danym roku kalendarzowym.
3. Zgodnie z art. 24 ust. 1 uo masę odpadów opakowaniowych będących przedmiotem eksportu odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi ustala się na podstawie dokumentu EDPR. Analogicznie – w kraju dokument DPR.
4. Zgodnie z art. 53 ust. 4a uo w przypadku stwierdzenia rażącej nieprawidłowości, w wyniku kontroli przeprowadzonej na podstawie ust. 2 lub 2a, marszałek województwa unieważnia, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, dokumenty DPR lub EDPR, w odniesieniu do których wykazano niezgodność informacji dotyczących zagospodarowania odpadów opakowaniowych zawartych w tych dokumentach ze stanem faktycznym.

Mając powyższe na uwadze, w przypadku zakwestionowania przez Marszałka Województwa Mazowieckiego prawidłowości EDPR lub DPR, X będzie zobowiązana do naliczenia opłaty produktowej na skutek nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych”.

Stanowisko przedstawione przez Stronę:

„Zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy opakowaniowej, masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi oraz zastosowany proces odzysku ustala się na podstawie dokumentu DPR.

Dokument DPR zawiera między innymi informacje o masie odpadów opakowaniowych przyjętych do recyklingu z podziałem na poszczególne ich rodzaje oraz na odpady pochodzące z gospodarstw domowych i ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, a także o sposobie ich recyklingu, numerze karty przekazania odpadów potwierdzającej ich przyjęcie oraz o kwartale, w którym zostały przyjęte. We wzorze dokumentu DPR, jaki był określony w nieobowiązującym już Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów DPO i DPR, w przypisie do rubryki 1 i 2 tabeli 1 tj. kod odpadu i rodzaj odpadu, znajdował się przypis 6 o treści: „Należy podać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923). W przypadku odpadu o kodzie z grupy 19 należy w kolumnie 1 dodatkowo w nawiasie podać kod odpadu, z jakiego został on wytworzony [kod z podgrupy 15 01 – odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi)].” Przypis taki pozwalał na określenie masy ilości odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, w sytuacji gdy do recyklingu przekazywane były faktycznie odpady o kodzie 19, ale wytworzone z odpadów opakowaniowych.

Wnioskodawca przyjmuje zatem, że jest możliwe zaliczenia do masy odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi odpadów o kodzie 19 wytworzonych z odpadów o kodzie 15, na które zostały wystawione dokumenty DPR.

Nieco inaczej wygląda sytuacja, w przypadku odpadów o kodzie 19 będących przedmiotem eksportu lub wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych. Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy opakowaniowej, masę odpadów opakowaniowych będących przedmiotem eksportu odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi ustala się na podstawie dokumentu EDPR. Dokument EDPR jest sporządzany na podstawie dokumentu celnego potwierdzającego wywóz odpadów opakowaniowych poza obszar celny Unii Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi albo na podstawie faktury potwierdzającej wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi oraz na podstawie dokumentu dotyczącego transgranicznego przemieszczania odpadów określonego w załączniku IA, IB lub VII do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów. Dokument EDPR zawiera między innymi, informacje o masie odpadów opakowaniowych przekazanych do recyklingu z podziałem na poszczególne ich rodzaje oraz na odpady pochodzące z gospodarstw domowych i ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, a także według sposobu ich recyklingu oraz o kwartale, w którym zostały przekazane.

Podobnie jak w przypadku dokumentów DPR nieobowiązujące już rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów EDPO i EDPR, w rubryce 1 i 2 Tabeli 1, tj. kod odpadu i rodzaj odpadu zawierał przypis nr 6 o treści: Należy podać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923). W przypadku dokumentów EDPO i EDPR nie było odniesienia, w jaki sposób wykazać masę odpadów opakowaniowych wywożonych za granicę w celu poddania ich recyklingowi, skoro przedmiotem transgranicznego przemieszczania są odpady z grupy 19 wytworzone z odpadów opakowaniowych. Dodatkowo, skoro podstawą wystawienia dokumentu EDPR jest dokument celny albo faktura wewnątrzspółnotowej dostawy oraz dokument dotyczący transgranicznego przemieszczania, a w nich także nie ma informacji, że wywożone odpady o kodzie 19 zostały wytworzone z odpadu o kodzie 15, czy dla takich odpadów dokument EDPR może zostać wystawiony? A jeśli tak, czy masa odpadów o kodzie 19 w nim wskazanych może być uwzględniona przez Wnioskodawcę dla realizacji obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych.

Zdaniem Wnioskodawcy, odpowiedź na pytanie, czy do realizacji obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych przez organizację odzysku może ona zaliczyć poddane recyklingowi odpady o kodzie 19 wytworzone z odpadów opakowaniowych o kodzie 15, na które zostały wystawione dokumenty DPR lub EDPR, powinna być twierdząca.

Odpady opakowaniowe zostały zdefiniowane w art. 8 pkt 8 ustawy opakowaniowej, jako opakowania lub materiały opakowaniowe, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów ustawy z 14.12.2012 r. o odpadach, z wyjątkiem odpadów powstających w procesie produkcji opakowań. Odpady opakowaniowe generalnie klasyfikowane się pod kodami z podgrupy 15 01. Jednak po wstępnym przetworzeniu tych odpadów odpady te zmieniają kod odpadu na kody z grupy 19. Odpady te jednak nadal spełniają definicję odpadów opakowaniowych, choć występują na tym etapie pod innym kodem niż z podgrupy 15 01.

Zdaniem Wnioskodawcy odpady opakowaniowe, klasyfikowane pod kodami z grupy 19, wywiezione z kraju do odzysku lub recyklingu mogą być uwzględnione w dokumencie EDPR. Nieobowiązujący już wzór dokumentu EDPR zawierał objaśnienia, że w dokumentach tych podaje się jedynie kody z podgrupy 15 01, ale w objaśnieniach wskazano, że należy podać kod i rodzaj odpadu zgodnie z rozporządzeniem w sprawie katalogu odpadów, co oznacza, że może to być kod 19.

W ocenie Wnioskodawcy powyższe wnioski są nadal aktualne, mimo, że cytowane rozporządzenia już nie obowiązują”.

W niniejszej sprawie należy stwierdzić co następuje:

Odnosząc się do przedstawionego we wniosku stanu faktycznego przedstawiam stanowisko w kwestii stosowania przepisów ustawy z 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 160), zwanej dalej „ustawą o opakowaniach”.

Zgodnie z art. 8 pkt 1 lit. a ustawy o opakowaniach, DPR stanowi dokument potwierdzający recykling odpadów opakowaniowych, w tym określający masę tych odpadów i sposób ich recyklingu. W myśl art. 23 ust. 3 ww. ustawy w oparciu o dokument DPR ustala się masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, a którą to masę organizacja odzysku opakowań może uwzględnić w uzyskanym poziomie recyklingu.

Zgodnie z art. 8 pkt 1 lit. c ustawy o opakowaniach, EDPR stanowi dokument potwierdzający odpowiednio eksport odpadów opakowaniowych albo wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi, w tym określający masę tych odpadów. Dokument EDPR jest wystawiany, zgodnie z art. 24 ust. 3 ustawy o opakowaniach na podstawie dokumentu celnego potwierdzającego wywóz odpadów opakowaniowych poza obszar celny Unii Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi albo na podstawie faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi oraz na podstawie dokumentu dotyczącego transgranicznego przemieszczania odpadów określonego w załączniku IA, IB lub VII do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1, z późn. zm.).

W oparciu o dokument EDPR ustala się masę odpadów opakowaniowych będących przedmiotem eksportu odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi, a którą to masę organizacja odzysku opakowań może uwzględnić w uzyskanym poziomie recyklingu odpadów opakowaniowych.

W przypadku niezyskania jakiegokolwiek z wymaganych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych organizacja odzysku opakowań jest zobowiązana do uiszczenia opłaty produktowej (art. 34 ust. 2a ustawy o opakowaniach).

Odpady opakowaniowe zostały natomiast zdefiniowane w art. 8 pkt 8 ustawy o opakowaniach jako opakowania lub materiały opakowaniowe, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów ustawy z 14.12.2012 r. o odpadach, z wyjątkiem pozostałości powstających w procesie produkcji. Odpady opakowaniowe generalnie klasyfikowane są w katalogu odpadów pod kodami z podgrupy 15 01. Jednak po wstępnym przetworzeniu tych odpadów, np. zbelowaniu odpadów opakowaniowych z papieru czy rozdrobieniu opakowań szklanych, odpady te zmieniają kod odpadu na kody z grupy 19 najczęściej z podgrupy 19 12 - Odpady z mechanicznej obróbki odpadów (np. obróbki ręcznej, sortowania, zgniatania, granulowania) nieujęte w innych grupach. Odpady te jednak nadal spełniają definicję odpadów opakowaniowych choć występują na tym etapie pod innym kodem niż z podgrupy 15 01.

Dnia 1 stycznia 2022 roku weszła w życie ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151, z późn. zm.), która wprowadziła nowe brzmienie art. 23 i 24 ustawy o opakowaniach, tj. obowiązek sporządzania dokumentów potwierdzających recykling (DPR, EDPR) w formie elektronicznej w systemie BDO. Jednakże nowelizacja zawiera przepis przejściowy (art. 13 ust. 7), stanowiący, że powyższe dokumenty, które obejmują okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2024 r., są sporządzane zgodnie z przepisami dotychczasowymi, czyli w formie papierowej.

Wzór dokumentu DPR był określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów DPO i DPR (Dz. U. poz. 1809.). W objaśnieniach do wzoru dokumentu DPR w Tabeli 1 w kolumnach: 1 (kod odpadu) i 2 (rodzaj odpadu) wskazano, że „Należy podać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923). W przypadku odpadu o kodzie z grupy 19 należy w kolumnie 1 dodatkowo w nawiasie podać kod odpadu, z jakiego został on wytworzony [kod z

podgrupy 15 01 – odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi)]”.

Wzór dokumentu EDPR był określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów EDPO i EDPR (Dz. U. poz. 1809). W objaśnieniach do wzoru dokumentu EDPR w Tabeli 1 w kolumnach: 1 (kod odpadu) i 2 (rodzaj odpadu) wskazano, że „Należy podać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923).

W ocenie Organu biorąc pod uwagę obowiązujący stan prawny, w którym dokumenty DPR i EDPR mają być sporządzane w dalszym ciągu w formie papierowej, tj. do 31 grudnia 2024 roku oraz mając na uwadze obowiązującą definicję odpadów opakowaniowych z ustawy o opakowaniach, do wystawiania tych dokumentów należy nadal posługiwać się ich wzorami określonymi w powyższych rozporządzeniach.

Powyższe odpady opakowaniowe, klasyfikowane pod kodami z grupy 19, wywiezione z kraju do recyklingu mogą być uwzględnione w dokumentach EDPR, pomimo że objaśnienia do wzorów tych dokumentów nie przewidują analogicznego objaśnienia dotyczącego tej kwestii jak to ma miejsce w przypadku wzorów dokumentów DPR. Wzór dokumentu EDPR nie zawiera też objaśnienia, że w dokumentach tych podaje się jedynie kody z podgrupy 15 01. Wskazano jedynie, że należy podać kod i rodzaj odpadu zgodnie z rozporządzeniem w sprawie katalogu odpadów. Warto jednak przy uwzględnianiu w dokumentach EDPR odpadów opakowaniowych sklasyfikowanych pod kodami z grupy 19 podać dodatkowo w nawiasie kod odpadu, z którego został on wytworzony z podgrupy 15 01 (podobnie jak to ma miejsce w przypadku dokumentów DPR).

Reasumując, masa odpadów z grupy 19 wytworzonych z odpadów opakowaniowych z podgrupy 15 01, na które zostały wystawione dokumenty DPR lub EDPR może być uwzględniona przez Wnioskodawcę do rozliczenia ustawowego obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych. Należy zaznaczyć, że w przypadku kiedy w dokumencie DPR lub EDPR jest wpisany kod z grupy 19 należy podać również kod odpadu z podgrupy 15 01, z którego został on wytworzony.

Z uwagi na powyższe zdecydowano jak w sentencji.

Powyższa interpretacja przepisów dotyczy przedstawionego przez Wnioskodawcę i przytoczonego w treści decyzji stanu faktycznego i jest zgodna ze stanem prawnym obowiązującym w dniu wydania niniejszej interpretacji. Interpretacja zawarta w powyższej decyzji dotyczy wyłącznie tej indywidualnej sprawy.

Ponadto należy podkreślić, że decyzja interpretacyjna dotyczy wyłącznie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej.

POUCZENIE

Od decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 3, 02-362 Warszawa, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.