

Uchwała nr 215/16
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 grudnia 2016 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu postępowania ostrożnościowego Województwa Mazowieckiego”

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 i 1948), w związku z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1609) oraz z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b i ust. 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.¹) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

W załączniku do uchwały Nr 139/14 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie przyjęcia „Programu postępowania ostrożnościowego Województwa Mazowieckiego”, zmienionej uchwałą Nr 12/15 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 16 lutego 2015 r. oraz uchwałą Nr 113/15 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 23 listopada 2015 r. rozdział 5.2 „Przewidywane efekty finansowe działań ostrożnościowych w latach 2016-2039” otrzymuje brzmienie, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890 i 2150 oraz z 2016 r. poz. 195, 1257 i 1454.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 139/14 z dnia 28 kwietnia 2014 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego przyjął „Program Postępowania Ostrożnościowego Województwa Mazowieckiego”, którego wdrożenie miało na celu poprawę sytuacji finansowej, a także zapewnienie płynności finansowej w związku z załamaniem w 2013 roku dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych.

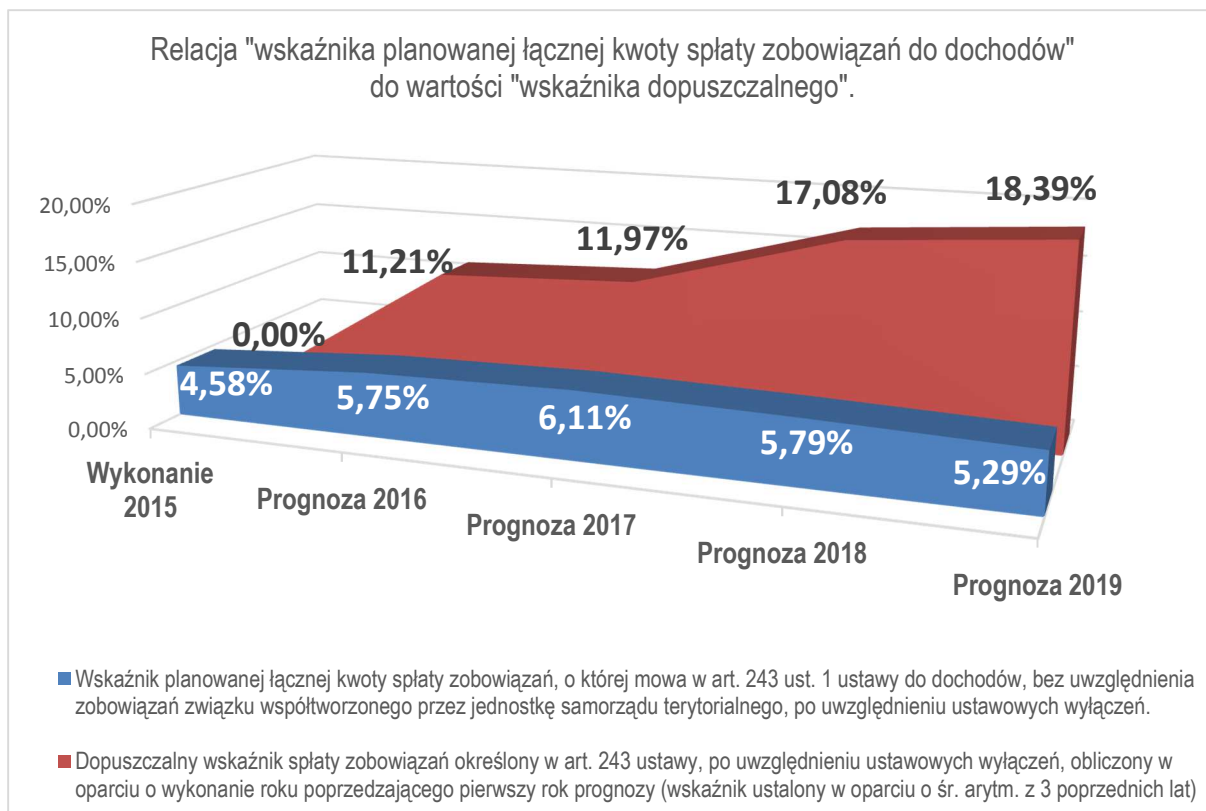
Przyjęcie ww. programu z jednej strony było niezbędne w celu ubiegania się o udzielenie pożyczki z budżetu państwa, z drugiej miało na celu uporządkowanie działań racjonalizujących gospodarkę finansową Województwa Mazowieckiego, które mają w okresie realizacji programu doprowadzić do zachowania zdolności terminowego regulowania zobowiązań i realizowania ustawowych zadań własnych samorządu województwa, a w konsekwencji do spełnienia norm wynikających z art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W związku z powyższym, w treści PPO przewidziano szereg działań ostrożnościowych dotyczących zarówno wydatków bieżących, jak i majątkowych. W dziale 5 „Przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć ostrożnościowych wraz z określeniem metodologii ich obliczania”, rozdziale 5.2 „Planowane działania ostrożnościowe w latach 2016-2039” programu zapisano postanowienie dopuszczające możliwość zaciągania:

- kredytów, pożyczek lub emisji obligacji związanych z realizacją programów restrukturyzacyjnych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz
- pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie z przeznaczeniem na realizację zadań prowadzących do osiągnięcia efektu ekologicznego.

W trakcie realizacji Programu Postępowania Ostrożnościowego Województwa Mazowieckiego, sytuacja finansowa województwa ulega stopniowej poprawie. Województwo terminowo reguluje zobowiązania i realizuje swe ustawowe zadania własne. W związku z przewidzianym na lata 2017-2019 wykupem wyemitowanych w 2009 roku obligacji, aktualne zadłużenie województwa ulegnie znaczącemu zmniejszeniu, do ok. 855,5 mln zł na koniec 2019 roku (ok. 36,7% prognozowanych dochodów ogółem).

W związku z powyższym, pojawia się zobrazowana na poniższym wykresie przestrzeń do bezpiecznego zaciągnięcia nowego długu, który umożliwiłby Województwu Mazowieckiemu realizację zadań przyczyniających się do rozwoju regionu.



źródło: opracowanie na podstawie załącznika nr 1 do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego wniesionego uchwałą Nr 1722/194/16 Zarządu Województwa Mazowieckiego z 02.11.2016 r. w sprawie wniesienia pod obrady Sejmiku Województwa Mazowieckiego projektu uchwały Sejmiku zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Mazowieckiego na lata 2016 – 2039;

Mając na uwadze zapisy zawartej w dniu 4 września 2014 r. pomiędzy Skarbem Państwa a Województwem Mazowieckim Umowy Pożyczki na kwotę 246.527.895 zł, której warunki dotyczą przede wszystkim:

- konieczności zachowania na koniec roku budżetowego zasady równowagi budżetowej w części operacyjnej (bieżącej), o której mowa w ustawie o finansach publicznych, począwszy od roku 2015,
- braku możliwości przekroczenia w roku 2014 i 2018-2039 na koniec roku budżetowego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w ustawie o finansach publicznych,
- konieczności dotrzymania terminów spłat rat kapitałowych lub wymagalnych odsetek,

przyjmuje się, że rozszerzenie postanowień obowiązującego Programu Postępowania Ostrożnościowego o możliwość zaciągania nowych kredytów, pożyczek, emisji obligacji lub przystępowania do długu w celu finansowania zadań własnych województwa oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, nie będzie stanowiło naruszenia postanowień Umowy Pożyczki z dnia 4 września 2014 roku, o ile w wyniku zwiększenia zadłużenia Województwa Mazowieckiego spełnione będą wszystkie warunki zapisane w ww. umowie.

Ponadto, we wnoszonym niniejszą uchwałą projekcie nowelizacji postanowień Programu Postępowania Ostrożnościowego proponuje się wprowadzenie zapisu umożliwiającego podwyższanie w latach 2020-2039 wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych przez wojewódzkie samorządowej jednostki organizacyjne, w części przeznaczanej na wynagrodzenia i pochodne, w stosunku do roku poprzedniego o wskaźnik dynamiki wzrostu wysokości przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej, którego aktualne wartości i prognozy na lata kolejne przedstawiają się następująco:

	2015	2016 PW	2017	2018	2019	2020
przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	3 900	4 060	4 263	4 485	4 731	5 001
wskaźnik zmiany do (r-1)	-	4,10%	5,00%	5,21%	5,48%	5,71%
przeciętne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw	4 121	4 314	4 538	4 774	5 037	5 327
wskaźnik zmiany do (r-1)	-	4,68%	5,19%	5,20%	5,51%	5,76%

Źródło: opracowanie na podstawie dokumentu pt. „Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Aktualizacja – październik 2016 r.” opublikowanego przez Ministra Rozwoju i Finansów w dniu 05.10.2016 r.

Natomiast w stosunku do pozostałych wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych jednostek, właściwe jest podwyższanie ich poziomu o wskaźnik średniorocznej dynamiki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (CPI) określony w aktualnie stosowanych na potrzeby opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Mazowieckiego „Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego”.