

Uchwała¹ nr 144/17
Sejmiku Województwa Mazowieckiego²
z dnia 27 września 2017 r.

zmieniająca rozporządzenie Wojewody Mazowieckiego w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, z późn. zm.³) oraz art. 23 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.⁴) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Nr 18 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2450, z 2007 r. 5745, z 2009 r. poz. 2 oraz z 2013 poz. 2486), w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:

- a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
- b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121)

- z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.”;

2) w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) obszarów działek nr ewidencyjny 44/2, 51/2, 52/2, 52/3, 53/2, 53/3, 54/2, 54/3, 55/2, 55/3, 57/2, 57/3, 70, 71/1, 72/1, 76/4, 76/5, 77/1, 77/2, 78/1, 78/2, 80/1, 80/2, 81/3, 83, 84, 86, 182/2, 368/1, 369/1, 370/1, 371/1, 441/1 z obrębu Osówka, działki nr ewidencyjny 354 z obrębu Zieluń, działki nr ewidencyjny 1 z obrębu Wronka w gminie Lubowidz; działek nr ewidencyjny 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113 we wsi Łążek, działek nr ewidencyjny 46, 47, 48, 83, 84, 85/2, 91, 92, 93, 116, 124, 125, 127, 128, 129, 130, 131, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158/3, 159, 160, 161, 162, **319**, 345, 347, 348, 349/1, 349/2, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357/1, 358/1, 359/2, 360, 361/1, 363, 364, 365, 366, 367, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 408, 409 we wsi Gościszka, działek nr ewidencyjny 296/1, 297/1, 298/1, 386/3, 387/1, 388/1, 389/1, 390, 391/1, 406/1, 407/1, 408/1, 409/1, 421/1, 423/1, 424/1, 425/1, 426/1, 427/1 we wsi Nowa Wieś, działki nr ewidencyjny 157 we wsi Niedziałki - Sadykierz w gminie Kuczbork Osada; działek nr ewidencyjny 81/1, 82/1, 84, 88,

¹ Uchwała jest właściwym rodzajem aktu na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu nadanym art. 21 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. poz. 753 i 826, z 2011 r. poz. 1707 oraz z 2016 r. poz. 2260) od dnia 1 sierpnia 2009 r.

² Sejmik Województwa Mazowieckiego jest organem właściwym na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu nadanym art. 21 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. poz. 753 i 826, z 2011 r. poz. 1707 oraz z 2016 r. poz. 2260) od dnia 1 sierpnia 2009 r.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 730, 935, 1475 i 1566.

⁴ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132, 1074, 1566 i 1595.

89, 94, 95, 96/2, 97/2, 97/3, 98, 247 w miejscowości Lipowiec Kościelny, działka nr ewidencyjny 244/1 w miejscowości Lewiczyn w gminie Lipowiec Kościelny; działki nr ewidencyjny 61 w miejscowości Szumsk w gminie Dzierzgowo.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Zieluńsko-Rzęgnowski Obszar Chronionego Krajobrazu ustanowiony został rozporządzeniem Nr 18 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2450 z późn. zm.). Zgodnie z rozporządzeniem Obszar ten obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełnią funkcję korytarzy ekologicznych.

W 2009 r. samorządy województw, na mocy art. 21 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o *zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. Nr 92, poz. 753, z późn. zm.), przejęły od administracji rządowej zadania i kompetencje dotyczące parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu wynikające z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *ochronie przyrody* (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.).

Na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą, moc zachowują dotychczasowe akty prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.) wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 tejże ustawy, wynikające z potrzeb jego ochrony. Projekty uchwał sejmiku województwa, o których mowa wyżej, wymagają uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Przedmiotowa ustawa została znowelizowana we wrześniu 2015 r. m.in. w zakresie zapisów dotyczących zakazów mogących obowiązywać w parkach krajobrazowych i obszarach chronionego krajobrazu.

Zmianie uległ zakaz dotyczący wymaganej odległości budowy obiektów budowlanych tj. 100 m od cieków i zbiorników wodnych. Powyższy zakaz dotyczy obecnie jedynie budowy nowych obiektów budowlanych, a nie jak w poprzednim brzmieniu ustawy również rozbudowy istniejących budynków. Ponadto, ww. zakaz nie znajduje już zastosowania w przypadku sztucznych zbiorników wodnych.

Do ww. ustawy dodany został również art. 24 ust. 4, o brzmieniu: „Uchwała, o której mowa w art. 23 ust. 2 może określać odległości mniejsze niż określone w ust. 1 pkt 8 i 9, w sposób prowadzący do zwiększenia swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenu”.

Ustawa o ochronie przyrody dopuszcza więc stosowanie odległości mniejszych niż 100 m obowiązywania ww. zakazu, w sposób prowadzący do zwiększenia swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenu.

Mając powyższe na względzie, istnieje potrzeba dostosowania aktów prawnych dotyczących ww. form ochrony przyrody do treści aktualnej ustawy, aby zawarte w nich zakazy nie były bardziej restrykcyjne niż przewidują to założenia ustawy.

Organ przygotowujący uchwały dotyczące parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu zmieniające rozporządzenia wojewodów powinien, zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru ochrony przyrody (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), przygotować cyfrowy zapis granic ww. form z wykazem współrzędnych załamania granicy.

Departament Polityki Ekologicznej, Geologii i Łowiectwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie w 2015 r. przystąpił do prac nad odpowiednią dokumentacją określającą przebieg przedmiotowych granic, która umożliwi zamianę rozporządzeń Wojewody Mazowieckiego na uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego. W latach 2015-2016 r., przy finansowym wsparciu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Warszawie, sporządzono bazy danych geoinformacyjnych dla Mazowieckiego Parku Krajobrazowego oraz Warszawskiego, Mińskiego i Siedlecko-Węgrowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Z uwagi na fakt, że jest to zadanie wymagające sporych nakładów finansowych oraz konsultacji z każdą gminą na terenie której położone są obszary chronionego krajobrazu czy parki krajobrazowe, w kolejnych latach planowane jest sukcesywne przygotowywanie kolejnych uchwał dotyczących ww. form ochrony przyrody, w tym Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Ponadto Departament Polityki Ekologicznej, Geologii i Łowiectwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie prowadzi obecnie konsultacje z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Warszawie w zakresie wyznaczenia stref obowiązywania zakazu zabudowy od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych oraz zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących na terenie obszarów chronionego krajobrazu. Zmniejszenie odległości obowiązywania ww. zakazu (poniżej 100 m) na terenie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu możliwe będzie dopiero po zakończeniu przedmiotowych prac.

W związku z powyższym Samorząd Województwa Mazowieckiego przedmiotową uchwałą dostosowuje rozporządzenie Nr 18 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu do aktualnego brzmienia ustawy o ochronie przyrody w zakresie możliwości rozbudowy istniejących budynków położonych w odległości poniżej 100 m od cieków i zbiorników wodnych oraz zniesienia zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w odległości poniżej 100 m od sztucznych zbiorników wodnych.

Jednocześnie niniejsza uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmienia przedmiotowe rozporządzenie w części dotyczącej działek wyłączonych z zakazu wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu. Zmiana polega na dopisaniu działki o nr ew. 319 położonej we wsi Gościszka do listy wyłączonych z zakazu eksploatacji kruszywa działek wymienionych w § 3 ust. 3 pkt 3 ww. rozporządzenia.

Przedmiotowa zmiana związana jest z wnioskiem Pana R.S., złożonym 22 września 2016 r., uzupełnionym pismem z 28 grudnia, 30 grudnia 2016 r., 4 stycznia oraz 20 stycznia 2017 r., dotyczącym zniesienia zakazu eksploatacji złoża kruszywa naturalnego na działce o nr ew. 319 położonej we wsi Gościszka, gmina Kuczbork–Osada w Zieluńsko-Rzęgnowskim Obszarze Chronionego Krajobrazu.

Do wniosku Pana R.S. dołączono Ocenę skutków przyrodniczych usunięcia ww. zakazu dla działki o nr ew. 319, sporządzoną zgodnie z wytycznymi zawartymi w karcie usług tutejszego Urzędu pn. „Zniesienie zakazu/zakazów na terenie parku krajobrazowego lub obszaru chronionego krajobrazu”.

Wynika z niej, że cennym zasobem naturalnym gminy Kuczbork – Osada są złoża piasków i żwirów plejstoceniowych wykształconych w postaci moren glin zwałowych, piasków i żwirów lodowcowych. Są to osady związane z okresem zlodowacenia środkowopolskiego, występujące w paśmie wzgórz ciągnącym się od miejscowości Gościszka przez Sarnowo do granic gminy. Złoża te są od wielu lat eksploatowane.

Po zakończeniu wydobywania tutejsze tereny poeksploatacyjne wykazują dużą zdolność do regeneracji. Przykładem może być teren po wydobywaniu złoża „Sarnowo” (sąsiadujący z działką o nr ew. 319), który po kilku latach od zakończenia rekultywacji biologicznej (prace

zakończono ok. 2010 r.) powrócił do funkcji produkcyjnej, w części jako grunt rolny, w części jako las.

Teren, na którym znajdują się ww. złoża w Ocenie skutków przyrodniczych usunięcia ww. zakazu definiowany jest jako rejon prezentujący niski wskaźnik bioróżnorodności, o stosunkowo niskich walorach przyrodniczych i krajobrazowych oraz całkowicie przekształconą roślinnością i częściowo przekształconą rzeźbą terenu.

Zgodnie z Oceną skutków przyrodniczych usunięcia ww. zakazu, teren działki nr 319 był dotychczas użytkowany jako grunt orny pod zasiewy zbożowe. W trakcie badań terenowych, przeprowadzonych na ww. działce i w zasięgu kilkuset metrów od jej granic, nie zidentyfikowano wykształconej naturalnie lub zbliżonej do naturalnej szaty roślinnej. W bezpośrednim otoczeniu działki znajdują się:

- od północy i południa – grunty orne,
- od wschodu – szpaler nasadzeń sosnowo – brzozowych w wieku ok. 10 lat i szerokości ok. 15-20 m,
- od zachodu – tereny porekultuwacyjne użytkowane jako grunty rolne (zasiewy zbóż) oraz w części jako nasadzenia (sosna, brzoza).

Z uwagi na typowy ekosystem rolniczy analizowanego terenu, rejon ten uważa się za charakterystyczny dla gatunków zwierząt związanych z siedliskami rolnymi takimi jak: mysz, kret, nornica ruda. Ponadto, ze względu na otwarte tereny użytków rolnych z enklawami drzew i krzewów, mogą pojawiać się większe ssaki roślinożerne (zając, sarna, dzik) oraz drapieżniki (lis). Na terenie przedmiotowej działki nie występują ciągłe struktury przyrodnicze mające znaczenie dla migracji zwierząt.

Analizowany teren ma wybitnie antropogeniczny charakter, zarówno pod względem użytkowania terenu (użytki rolne) jak i fizjonomicznym (poeksploatacyjne przekształcenie rzeźby terenu, elementy infrastruktury technicznej – linia elektroenergetyczna wysokiego napięcia, farma wiatrowa, zwarta zabudowa wsi Gościszka, elementy przemysłowe związane z użytkowaniem złoża piasków Gościszka – hałdy, silosy, węzeł betoniarSKI).

Dnia 16 stycznia 2017 r. Pracownicy Departamentu Polityki Ekologicznej, Geologii i Łowiectwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wraz z Wnioskodawcą przeprowadzili wizję terenową na wskazanej działce.

Podczas wizji ustalono, że dotychczasowe użytkowanie terenu jest ściśle uwarunkowane tradycjami rolnymi i potencjałem gleb. Eksploatację kruszywa planuje się jedynie w środkowo – zachodniej części działki, na której w czasie prowadzenia wizji terenowej znajdowało się ściernisko po skoszonym życie. Teren ten oddzielony jest, od znajdującego się na sąsiedniej działce młodnika sosnowego (ok. 0,5 km długości i 15 m szerokości), ok. 1,1 ha fragmentem działki obsianym żytem. We wschodniej części działki usytuowany jest słup wysokiego napięcia.

Zgodnie z informacjami otrzymanymi od właściciela działki, na przedmiotowym terenie planuje się prowadzenie eksploatacji kruszyw naturalnych (piaski, żwiry), które znajdą zastosowanie w budownictwie drogowym. Roczne wydobycie, przy trwającej 5-6 lat eksploatacji, szacowane jest na 12 tys. m³. Całkowita powierzchnia działki wynosi 3,69 ha (1,73 ha gruntów ornych klasy RV oraz 1,96 ha klasy RVI), natomiast planowana powierzchnia wydobycia wyniesie ok. 1,9 ha.

Komunikacyjnie działka jest dowiązana do istniejącego układu drogowego (droga gruntowa na zachód od analizowanego terenu). Krajobraz otoczenia działki kształtują wzniesienia hałd i obniżenia terenowe powstałe w trakcie dotychczasowej, wieloletniej eksploatacji złóż Sarnowo i Gościszka.

Zarząd Województwa Mazowieckiego na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2017 r., po zasięgnięciu opinii Mazowieckiej Rady Przyrody, rozpatrzył pozytywnie wniosek Pana R.S. o zniesienie zakazu wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz

skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu na działce o nr ew. 319 położonej we wsi Gościszka, gmina Kuczbork – Osada w Zieluńsko–Rzęgnowskim Obszarze Chronionego Krajobrazu.

Projekt niniejszej uchwały przedłożono do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie i Radzie Gminy Dzierzgowo, Radzie Gminy Szreńsk, Radzie Gminy Szydłowo, Radzie Gminy Wieczfnia Kościelna, Radzie Gminy Wiśniewo, Radzie Gminy Lipowiec Kościelny, Radzie Miasta Mława, Radzie Gminy Lubowidz oraz Radzie Gminy Kuczbork-Osada.

Pismem z dnia 14 czerwca 2017 r. Przewodniczący Rady Gminy Lubowidz przekazał stanowisko Rady Gminy Lubowidz pozytywnie opiniujące projekt przedmiotowej uchwały.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Rady Gmin: Dzierzgowo, Szreńsk, Szydłowo, Wieczfnia Kościelna, Wiśniewo, Lipowiec Kościelny, Kuczbork-Osada oraz Rada Miasta Mława nie zajęły stanowiska w sprawie uzgodnienia projektu uchwały w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu w określonym terminie. W myśl art. 23 pkt 3a ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), niezłożenie przedmiotowego uzgodnienia w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały jest uważane za uzgodnienie projektu.

Projekt uchwały przekazano również do konsultacji Mazowieckiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, która pismem z dnia 12 lipca 2017 r. poinformowała o braku uwag do przedmiotowego projektu.

Mając powyższe na uwadze zachodzi konieczność podjęcia uchwały w tym zakresie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego i wymaga publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad aktem sprawuje Wojewoda Mazowiecki.