

Uchwała nr 138/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 18 września 2018 r.

w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom docelowy ozonu w powietrzu

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, 1000 i 1432) oraz art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.¹) – uchwała się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1.

1. Określa się program ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, zwany dalej „Programem”.
2. Termin realizacji Programu ustala się do dnia 31 grudnia 2025 r.

§ 2.

Program ochrony powietrza określa się w celu osiągnięcia poziomu docelowego ozonu w powietrzu.

Rozdział 2

Część opisowa

§ 3.

Informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 4.

Opis stanu jakości powietrza w strefie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 5.

Przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie mazowieckiej w roku zakończenia realizacji Programu (2025 r.) określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 6.

Harmonogram rzeczowo-finansowy realizacji programu ochrony powietrza określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 7.

Listę działań krótkoterminowych zmierzających do ograniczenia ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego i docelowego ozonu w powietrzu określa załącznik nr 5 do uchwały.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 1356, 1564, 1590, 1592, 1648 i 1722.

Rozdział 3

Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programu ochrony powietrza

§ 8.

Organami właściwymi do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

- 1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, w szczególności o:
 - a) pozwoleniach zintegrowanych,
 - b) pozwoleniach na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - c) decyzjach dla instalacji niewymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - d) decyzjach zobowiązujących do pomiarów emisji,
 - 2) przyjmowanych zgłoszeniach instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko,
 - 3) prowadzonych postępowaniach kompensacyjnych
- są starostowie.

§ 9.

Organami właściwymi do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

- 1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, w szczególności o:
 - a) decyzjach dla instalacji niewymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - b) decyzjach zobowiązujących do pomiarów emisji,
 - 2) przyjmowanych zgłoszeniach instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko
- są wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast).

§ 10.

Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) przekazują, w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym, organowi określającemu Program, informacje o realizacji działań naprawczych zawartych w załączniku nr 4 do uchwały, w układzie określonym w załączniku nr 6 do uchwały.

§ 11.

Informacje, o których mowa w § 8 i 9, przekazuje się w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym:

- 1) w formie zestawień zawierających następujące dane:
 - a) oznaczenie i datę wydania dokumentu,
 - b) nazwę jednostki odpowiedzialnej za realizację i nadzór przedsięwzięcia, działania,
 - c) kierunek działań zmierzających do przywrócenia poziomu docelowego ozonu wyszczególniony w załączniku nr 3 do uchwały,
 - d) rodzaj lub zakres działania,
 - e) lokalizację lub obszar działania;
- 2) w formie pisemnej i na informatycznych nośnikach danych.

§ 12.

Organami właściwymi w sprawach wydania aktów prawa miejscowego, umożliwiających realizację programu ochrony powietrza, są rady gmin.

§ 13.

Organem właściwym do monitorowania realizacji Programu, w zakresie swojej właściwości, jest Zarząd Województwa Mazowieckiego.

Rozdział 4

Uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych zagadnień

§ 14.

Uzasadnienie programu ochrony powietrza, zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień, określa załącznik nr 7 do uchwały.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§ 15.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Z rocznej oceny jakości powietrza za rok 2016, dokonanej w ramach państwowego monitoringu środowiska przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, wynika, że w strefie mazowieckiej wystąpiło przekroczenie poziomu docelowego ozonu w powietrzu. W związku z powyższym, zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) konieczne jest określenie programu ochrony powietrza. Program ochrony powietrza określa sejmik województwa w drodze uchwały.

Podstawę do określenia programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej (Programu), stanowią analizy i prognozy zawarte w opracowaniu pt.: „Dokumentacja stanowiąca podstawę do określenia programu ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy ozonu w powietrzu”, wykonanym przez Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. Gdańsk, dokumentująca przyczyny występowania przekroczeń, wskazująca rodzaj źródeł emisji mających wpływ na występowanie przekroczeń oraz zawierająca propozycję działań naprawczych i kierunków działań zmierzających do przywracania poziomu docelowego ozonu w powietrzu.

Projekt Programu powstał z uwzględnieniem:

1. rozporządzeń Ministra Środowiska:

- 1) z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. poz. 1028),
- 2) z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. poz. 1031),
- 3) z dnia 10 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. poz. 914)

oraz

2. publikacji:

- 1) „Aktualizacja zasad sporządzania naprawczych programów ochrony powietrza w strefach”,
- 2) „Wskazówki metodyczne dotyczące modelowania matematycznego w systemie zarządzania jakością powietrza”,
- 3) oceny jakości powietrza wykonane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie za lata 2011-2016.

Zgodnie z rozporządzeniem **Ministra Środowiska** z dnia 11 września 2012 r. w sprawie **programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych Program zawiera:**

1. część opisową programu ochrony powietrza, która obejmuje:
 - 1) informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy mazowieckiej,
 - 2) opis stanu jakości powietrza w strefie mazowieckiej,
 - 3) przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie mazowieckiej w roku prognozowanym,
 - 4) harmonogram rzeczowo-finansowy realizacji Programu,
 - 5) listę działań krótkoterminowych zmierzających do ograniczenia ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego i docelowego ozonu w powietrzu.
2. część wyszczególniającą obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programu ochrony powietrza, która określa:
 - 1) organy administracji publicznej właściwe w sprawach: przekazywania organowi określającemu program ochrony powietrza informacji o wydawanych decyzjach,

których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, wydania aktów prawa miejscowego i monitorowania realizacji Programu lub poszczególnych zadań Programu;

- 2) podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w Programie.
3. uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych w programie ochrony powietrza zagadnień, które obejmuje:
 - 1) uwarunkowania wynikające z planów zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze strefy mazowieckiej;
 - 2) charakterystykę techniczno-ekologiczną instalacji, urządzeń, których funkcjonowanie stanowi znaczący udział w poziomach substancji w powietrzu, i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska oraz ocenę możliwych do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia ich oddziaływania;
 - 3) bilanse substancji zanieczyszczających powietrze wykonane dla podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska i napływów substancji zanieczyszczających powietrze spoza obszaru strefy mazowieckiej, które oddziałują na poziom ozonu w powietrzu;
 - 4) ocenę oraz analizę ekonomiczną możliwych do zastosowania rozwiązań techniczno-technologicznych i organizacyjnych, zmierzających do ograniczenia oddziaływania instalacji i urządzeń mających znaczący udział w poziomie ozonu, ze szczególnym uwzględnieniem związanych z tym kosztów i korzyści;
 - 5) szacunkowe wyliczenie czasu potrzebnego do osiągnięcia celów zakładanych w programie ochrony powietrza;
 - 6) opis działań naprawczych możliwych do zastosowania, które nie zostały wytypowane do wdrożenia w programie ochrony powietrza, wraz z uzasadnieniem przyczyn ich niezastosowania;
 - 7) analizę dokumentów, materiałów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu ochrony powietrza, ze szczególnym uwzględnieniem: pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wykazów rodzajów i ilości substancji wprowadzanych do powietrza, sporządzanych w ramach systemu opłat za korzystanie ze środowiska, opisów technik i technologii dotyczących ograniczania wprowadzania substancji do powietrza, rejestrów znajdujących się w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, obowiązujących i zakończonych powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, raportów o oddziaływaniu przedsięwzięć na środowisko, polityk, strategii, planów i programów o charakterze ogólnokrajowym.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest określenie programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej – zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zapewniony został udział społeczeństwa.

Konsultacje społeczne rozpoczęte zostały w dniu 14 maja 2018 r., a zakończone w dniu 4 czerwca 2018 r. Informacja o projekcie programu ochrony powietrza podana została w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających dane o środowisku. Ponadto, zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było określenie programu ochrony powietrza oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu programu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Województwa Mazowieckiego,
2. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
3. w dzienniku „Super Express”.

W trybie art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska projekt programu ochrony powietrza został przekazany do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast oraz starostom.

W toku konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

W toku opiniowania programów przez organy samorządu powiatowego i gminnego uwagi wnieśli: Wójt Gminy Izabelin, Prezydent Miasta Otwocka, Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno, Wójt Gminy Słubice, Burmistrz Miasta Tarczyna i Starosta Piaseczyński.

Do projektu programu ochrony powietrza organy samorządu powiatowego i gminnego przekazały 24 opinie pozytywne. W pozostałych 318 przypadkach opinia nie została wydana, w związku z tym, zgodnie z art. 91 ust. 6a ustawy Prawo ochrony środowiska uznano, że projekt programu został zaakceptowany.

Ponadto, zgodnie z **Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji**, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 160/11 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2011 r., projekt programu ochrony powietrza został skonsultowany z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag.

Zestawienie uwag i wniosków oraz informacje o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Uchwała zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad niniejszym aktem prawnym sprawuje Wojewoda Mazowiecki.