

**Uchwała nr 3/23**  
**Sejmiku Województwa Mazowieckiego**  
**z dnia 17 stycznia 2023 r.**

**w sprawie przekazania skargi Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Nowym Sączu delegowanego do Prokuratury Krajowej na uchwałę nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) oraz art. 34, art. 35 § 1 i 4 oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457 i 1855) – uchwała się co następuje:

**§ 1.**

Postanawia się przekazać skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Nowym Sączu delegowanego do Prokuratury Krajowej na uchwałę nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

**§ 2.**

Upoważnia się Ludwika Rakowskiego - Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) udzielenia odpowiedzi na skargę oraz jej przekazania wraz ze skargą i aktami sprawy, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie;
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu oraz pracownikowi organu zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego przed sądami administracyjnymi w postępowaniu dotyczącym niniejszej skargi.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Sejmiku**  
**Województwa Mazowieckiego**

**Ludwik Rakowski**

## Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Nowym Sączu delegowanego do Prokuratury Krajowej (dalej: Prokuratora) na uchwałę nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (dalej: uchwałę antysmogową).

**Stanowisko Prokuratora należy uznać za oczywiście bezpodstawne zarówno prawnie, jak i faktycznie.**

W związku z tym konieczne jest wejście w spór prawny i poddanie sprawy osądowi sądu administracyjnego poprzez przekazanie skargi wraz z odpowiedzią.

### **1. Uchwała antysmogowa była konsultowana zgodnie z prawem w trybie, który ustawodawca przewidział specyficznie dla tego typu uchwał.**

Szerokie konsultacje społeczne odbywały się na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.) (dalej: OOS).

Ustawa ta stanowi, że:

- 1) każdy ma prawo składania uwag i wniosków w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa,
- 2) organy administracji właściwe do opracowania projektów dokumentów dot. środowiska (w tym wypadku uchwały antysmogowej na podstawie art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556) zapewniają możliwość udziału społeczeństwa przed przyjęciem tych dokumentów lub ich zmianą.

Zarząd Województwa Mazowieckiego zastosował powyższe przepisy w postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie uchwały antysmogowej.

### **2. Uchwała antysmogowa przeszła rzeczywiste konsultacje społeczne.**

Konsultacje społeczne przeprowadzono w okresie od 20 lipca 2017 r. do 18 sierpnia 2017 r.

**Intensywność i zakres konsultacji był szerszy niż w przypadku większości projektów ustaw lub rozporządzeń.**

Informacja o toczącym się postępowaniu oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały została podana do publicznej wiadomości w sposób wskazany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy OOS tj. poprzez umieszczenie:

- 1) na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego<sup>1</sup>;
- 2) na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa Mazowieckiego<sup>2</sup>;
- 3) na stronie internetowej Samorządowego Forum Dialogu Obywatelskiego;
- 4) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego przy ul. Jagiellońskiej 26 w Warszawie;

---

<sup>1</sup> <https://archiwum.mazovia.pl/komunikaty--konsultacje-spoeczne/konsultacje-spoeczne/art,135,konsultacje-spoeczne-uchwaly-antysmogowej.html>

<sup>2</sup> <https://archiwumbip.mazovia.pl/komunikaty--konsultacje-spoeczne/konsultacje-spoeczne/art,135,konsultacje-spoeczne-uchwaly-antysmogowej.html>

5) w dzienniku „Rzeczpospolita” (informacja ukazała się w numerze 167, w czwartek 20 lipca 2017 r.).

Informacje o konsultacjach zamieszczono również w kilku gazetach o zasięgu regionalnym (m.in. Gazeta Wyborcza, Super Express, Fakt), lokalnym (m.in. Tygodnik Płocki, Tygodnik Ostrołęcki, Tygodnik Ciechanowski).

Dodatkowo przeprowadzono również kampanię informacyjną w 13 lokalnych rozgłośniach radiowych (m.in. Radio Warszawa, Radio Eska, Radio Victoria, Radio Sochaczew, Radio Rekord, Radio Plus Radom, Radio OKO, Radio Nadzieja, Radio Mława), Internecie oraz w pociągach Kolei Mazowieckich. Spoty radiowe emitowane były w dniach 20, 21 i 24 lipca 2017 r. a także 7 i 8 sierpnia 2017 r., a spot wideo w Kolejach Mazowieckich emitowany był w dniach 20, 21, 24 i 25 lipca 2017 r. oraz 7, 8, 9 i 10 sierpnia 2017 r.

Ponadto jednym z elementów konsultacji społecznych były spotkania z samorządowcami, przedstawicielami organizacji społecznych i zainteresowanymi mieszkańcami, zorganizowane na przełomie lipca i sierpnia 2017 r. w Siedlcach (31.07.2017 r.), Radomiu (01.08.2017 r.), Ostrołęce (02.08.2017 r.), Ciechanowie (03.08.2017 r.), Płocku (04.08.2017 r.) i Warszawie (10.08.2017 r.), na których szeroko zaprezentowano założenia projektu uchwały antysmogowej.

Mając na uwadze brak zasadności skargi Sejmik Województwa powinien w dalszej kolejności przekazać skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia (termin ten mija **20 stycznia 2023 r.**)<sup>3</sup>.

Do dokonania tych czynności niezbędne jest umocowanie przedstawiciela Sejmiku Województwa. Zasadnym jest również udzielenie pełnomocnictwa radcy prawnemu oraz pracownikowi organu zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa w postępowaniu, wszczętym na skutek skargi Prokuratora, przed sądami administracyjnymi.

---

<sup>3</sup> zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.