

Uchwała nr 123/17
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 11 lipca 2017 r.

w sprawie rozstrzygnięcia wezwania Zarządu Powiatu Pruszkowskiego do usunięcia stanu bezprawności poprzez stwierdzenie, że uchwała nr 64/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej – drogi wojewódzkiej nr 621 na odcinku Warszawa – Sękocin Nowy, drogi wojewódzkiej nr 665 na odcinku Janki – droga wojewódzka nr 621 oraz drogi wojewódzkiej (dawnej drogi krajowej nr 7) na odcinku przebiegającym na terenie m. st. Warszawy od węzła Al. Krakowska do granicy m. st. Warszawy została wydana z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 18 pkt 20, w związku z art. 90 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) oraz art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, 1920, 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 191 i 1089) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Wezwanie Zarządu Powiatu Pruszkowskiego do usunięcia stanu bezprawności poprzez stwierdzenie, że uchwała nr 64/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej – drogi wojewódzkiej nr 621 na odcinku Warszawa – Sękocin Nowy, drogi wojewódzkiej nr 665 na odcinku Janki – droga wojewódzka nr 621 oraz drogi wojewódzkiej (dawnej drogi krajowej nr 7) na odcinku przebiegającym na terenie m. st. Warszawy od węzła Al. Krakowska do granicy m. st. Warszawy została wydana z naruszeniem prawa, uznaje się za bezzasadne.

§ 2.

W przypadku wniesienia przez Zarząd Powiatu Pruszkowskiego skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie dotyczącej uchwały nr 64/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej – drogi wojewódzkiej nr 621 na odcinku Warszawa – Sękocin Nowy, drogi wojewódzkiej nr 665 na odcinku Janki – droga wojewódzka nr 621 oraz drogi wojewódzkiej (dawnej drogi krajowej nr 7) na odcinku przebiegającym na terenie m. st. Warszawy od węzła Al. Krakowska do granicy m. st. Warszawy, upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) udzielenia odpowiedzi na skargę oraz jej przekazania, wraz ze skargą i aktami sprawy, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie;
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.

§ 3.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu podmiotowi, o którym mowa w § 1.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Tomasz Kucharski

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 64/17 z dnia 25 kwietnia 2017 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego działając na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm., dalej ustawy lub ustawy o drogach publicznych) pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej – drogi wojewódzkiej nr 621 na odcinku Warszawa – Sękocin Nowy, drogi wojewódzkiej nr 665 na odcinku Janki – droga wojewódzka nr 621 oraz drogi wojewódzkiej (dawnej drogi krajowej nr 7) na odcinku przebiegającym na terenie m. st. Warszawy od węzła Al. Krakowska do granicy m. st. Warszawy. Przedmiotowa Uchwała w dniu 5 maja 2017 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i jest aktem prawa miejscowego.

Pismem znak: WIŚ.7134.143.2017.MK z dnia 16.05.2017 r. Zarząd Powiatu Pruszkowskiego wezwał Sejmik Województwa Mazowieckiego do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie wskazanej Uchwały albowiem, w ocenie wzywającego, Uchwała ta podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

W ocenie Sejmiku Województwa Mazowieckiego Uchwała Nr 64/17 z dnia 25 kwietnia 2017 r. została podjęta zgodnie z prawem i nie narusza przepisów wskazanych w wezwaniu Zarządu Powiatu Pruszkowskiego.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej. Z powyższego przepisu wynika, że chwila oddania do użytkowania nowo wybudowanego odcinka drogi do użytkowania definiuje i uznaje z mocy samego prawa dotychczasowy odcinek drogi krajowej jako drogę wojewódzką. Jest to kwestia bezdyskusyjna oraz niewymagająca dodatkowego uzasadnienia, gdyż konstytucyjność tego przepisu była badana przez Trybunał Konstytucyjny (Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 maja 2015 r., sygn. akt Kp 2/13). W wyroku tym, Trybunał Konstytucyjny orzekł o zgodności przepisów art. 10 ust. 5a - 5d i ust. 5e zdanie drugie ustawy z Konstytucją. W uzasadnieniu orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego w powyższej sprawie wskazano, że art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych stanowi przepis szczególny wobec przepisów ogólnych dotyczących zaliczania dróg do nowej kategorii, tj. w stosunku do przepisu art. 10 ust. 3 ww. ustawy (pkt 3.6.1 i 3.6.2. uzasadnienia Wyroku Trybunału Konstytucyjnego). Dodatkowo można wskazać, że w pkt 6.5. uzasadnienia Wyroku Trybunał Konstytucyjny potwierdza się zgodność z Konstytucją tzw. „kaskadowego” mechanizmu przekazywania dróg.

Biorąc powyższe pod uwagę, odcinki drogi krajowej (dawna droga krajowa nr 7 i 8) zastąpione nowo wybudowanymi odcinkami drogi (droga ekspresowa S8 wraz z powiązaniem z drogą krajową nr 7) z chwilą oddania ich do użytkowania zostają pozbawione dotychczasowej kategorii i zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej. Nowo wybudowane odcinki drogi krajowej zostały oddane do użytkowania, zgodnie z informacją Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad przesłaną przy piśmie znak: O/WA.Z-3.4040/30/2015.MK z dnia 22.07.2015 r. oraz stosownymi decyzjami Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego wydanymi dla Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad (decyzja nr 2097/2015 z dnia 11.12.2015 r. i decyzja nr 2100/2015 z dnia 11.12.2015 r.). Dodatkowo została podjęta Uchwała nr 143/121/16 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie przekazania Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad zadania częściowego zarządzania drogą wojewódzką – dawny odcinek drogi krajowej nr 7 w km od 380+626 do 386+424 oraz odcinek dawnej drogi krajowej nr 8 w km od 447+743 do km 446+167.

W związku z tym, że nowo wybudowane odcinki drogi zostały oddane do użytkowania, tak jak wskazano powyżej, zastępują one dotychczasowe odcinki drogi krajowej, które tym samym z mocy art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych stają się drogami wojewódzkimi.

Zarówno z pism Generalnego Dyrektora oraz ostatecznych decyzji administracyjnych wynika, że nowo wybudowane odcinki zostały oddane do użytkowania. Ta okoliczność determinuje uznanie dotychczasowych odcinków dróg krajowych, funkcjonujących jako drogi krajowe, za drogi wojewódzkie. Wskazać bowiem należy, że w takim przypadku sama ustawa o drogach publicznych definiuje zarówno chwilę zaliczenia określonej drogi do kategorii drogi wojewódzkiej, oraz jednocześnie wskazuje, niezależnie od innych przepisów dotyczących zaliczenia do kategorii poszczególnych dróg, o funkcjonowaniu takiej drogi jako drogi wojewódzkiej. Tym samym dywagacje o tym czy dana droga zastępuje i przejmuje dotychczasowe funkcje wspólnego odcinka dróg krajowych nr 7 i 8, a także czy powinna lub nie powinna pozostać jako zarządzana przez zarządcę dróg krajowych, są całkowicie chybione z punktu widzenia wyżej cytowanych przepisów ustawy.

Dodatkowo należy wskazać, że informacja od zarządcy dróg krajowych o oddaniu nowo wybudowanego odcinka do użytkowania również determinuje sposób postępowania z odcinkiem zastępowanej drogi. Wówczas z mocy samego prawa natychmiast ten odcinek drogi staje się drogą wojewódzką.

Natomiast Sejmik Województwa może pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej zastąpionej nowo wybudowanym odcinkiem drogi. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony z mocy prawa do kategorii drogi powiatowej. Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia ww. uchwały co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

W związku z powyższym po oddaniu do użytkowania trasy S8 Opacz - Paszków wraz z powiązaniem z drogą krajową nr 7 istniejące odcinki drogi krajowej nr 7 i 8 zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późniejszymi zmianami) zostały pozbawione kategorii drogi krajowej i zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej. Niemniej jednak przedmiotowe odcinki dróg nie spełniają ustawowej definicji drogi wojewódzkiej określonej w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą do dróg wojewódzkich zalicza się drogi stanowiące połączenia między miastami, mające znaczenie dla województwa i drogi o znaczeniu obronnym niezaliczone do dróg krajowych. Nowy przebieg drogi krajowej S8 Opacz - Paszków wraz z powiązaniem z drogą krajową nr 7 przejął funkcję obsługi ruchu regionalnego i ponadregionalnego, spełniając tym samym warunek zachowania połączeń między miastami. Zamierzonym efektem budowy nowego odcinka drogi krajowej było wyprowadzenie ruchu tranzytowego (ciężarowego) z terenów zabudowanych. Natomiast dawny przebieg dróg krajowych nr 7 i 8, powiązany układem ulic na terenie m. st. Warszawa, pełni funkcję obsługi ruchu o znaczeniu lokalnym. Ponadto pozbawione kategorii drogi krajowej odcinki drogi zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej nie stwarzają możliwości połączenia tych odcinków drogi z innymi drogami kategorii drogi wojewódzkiej i utworzenia ciągu drogowego.

W przedmiotowym przypadku Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął Uchwałę o pozbawieniu kategorii drogi wojewódzkiej odcinków dróg krajowych zastąpionych nowo wybudowanymi odcinkami drogi. Z przepisu art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych wprost wynika, że z mocy samej uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego podjętej na tej podstawie ustala się kategorię dla danego odcinka drogi i zalicza się go do kategorii drogi powiatowej.

Wobec powyższego podjęta uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego nie narusza przepisów prawa.