

Uchwała nr 18/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 30 stycznia 2018 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” wraz z załącznikami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz upoważnienia do udzielenia pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 34, art. 35 § 1 i 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370 i 2451), w związku z § 18 ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4385 oraz z 2017 r. poz. 10777) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać skargę, złożoną przez Pana R. B., na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”¹⁾ wraz z załącznikami oraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) podpisania odpowiedzi na skargę;
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Bożenna Pacholczak

¹⁾ Zmienionej uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego: nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r., nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r., nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r., nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r., nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r., nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r., nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r., nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. oraz nr 16/15 z dnia 16 lutego 2015 r.

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2006 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o *zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej* (Dz.U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z późn. zm.), na podstawie której część dotychczasowych zadań i kompetencji wojewody przejęły z mocy prawa organy jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066) Sejmik Województwa Mazowieckiego otrzymał m.in. kompetencje dokonywania podziałów na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* projekt uchwały podziału województwa na obwody łowieckie mógł być dokonany po zasięgnięciu opinii właściwego dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego a także właściwej izby rolniczej. W przypadku przedmiotowej uchwały wypełnienie tej części procedury zostało zrealizowane poprzez podpisanie przez przedstawicieli ww. instytucji protokołu opiniodawczego w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* na spotkaniu w dniu 19 września 2006 r.

Stosownie do art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* jeżeli obwód łowiecki znajduje się na obszarze więcej niż jednego województwa, uchwałę o podziale województwa na obwody łowieckie podejmuje sejmik właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu. W realizacji tej części procedury projekt, w częściach stanowiących przedmiot właściwości, był sukcesywnie przesyłany do uzgodnień na przełomie lipca i sierpnia 2006 r. do sąsiednich województw.

Realizując zapisy art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 9 października 2006 r. przyjął uchwałę nr 207/06 w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie*.

Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2007 roku.

Należy zauważyć, że w dacie przyjęcia uchwały zostały wypełnione wszystkie wymagania procedury sporządzania przedmiotowej uchwały zapisane w *Prawie łowieckim*.

Uchwała ta była aktualizowana dziewięciokrotnie następującymi uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439);
- nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 9143);
- nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 1271);
- nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1025);
- nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 1342);
- nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 3012);
- nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 3743);
- nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 2446);
- nr 16/15 z 16 lutego 2015 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 1676).

Uchwałą nr 74/08 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439) połączono dotychczasowe obwody łowieckie nr 473 (pow. użytkowa 4577 ha) i 482 (pow. użytkowa 5240 ha) a połączony obwód uzyskał ponownie nr 473 (pow. użytkowa 9817 ha). Połączenie to było czynnością czysto techniczną i polegało na zsumowaniu powierzchni użytkowych obwodów łowieckich i wyznaczeniu

nowej granicy okalającej powstały obwód, po śladach poprzednich granic. Aktualizacja ta w żaden więc sposób nie ingerowała w czynność włączania lub wyłączenia konkretnych nieruchomości gruntowych z obwodów łowieckich, czego skutkiem powinna być zmiana powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego – co nie nastąpiło. Zatem to na mocy uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r., działka ewidencyjna nr 125 położona w miejscowości L. (gmina M.), będąca współwłasnością pana R. B., zwanego dalej Skarżącym, została włączona do ówczesnego obwodu łowieckiego nr 482 (obecnie nr 473).

Dnia 22 stycznia 2016 r. na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951), utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie, uprawniający sejmiki województw do zmiany granic obwodów łowieckich.

W dniu 3 sierpnia 2017 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło wezwanie Skarżącego – R. B. do usunięcia naruszenia prawa, skierowane do Sejmiku Województwa Mazowieckiego. W wezwaniu tym Skarżący podnosi, że uchwała 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta na podstawie niekonstytucyjnego przepisu prawa, w wyniku czego, jego zdaniem, został on pozbawiony możliwości wypowiedzenia się co do zapisów ww. uchwały w zakresie nieruchomości gruntowej (działka nr 125 położona w miejscowości L., gmina M.) stanowiącej jego współwłasność. W związku z tym wniósł o zmianę bądź uchylenie uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie.

Pismem znak PE-II.7131.80.2017.KP z dnia 10 sierpnia 2017 r. Skarżący został poinformowany m.in. o:

- utracie mocy obowiązującej art. 27 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie, uprawniającego sejmiki województw do jakichkolwiek zmian w granicach obwodów łowieckich;
- umieszczeniu na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego pod adresem: <https://www.mazovia.pl/komunikaty--konsultacje-spoleczne/komunikaty/art,2436,informacja-o-utracie-podstaw-prawnych-upowazniajacych-sejmik-wojewodztwa-mazowieckiego-do-wprowadzania-zmian-w-podziale-wojewodztwa-mazowieckiego-na-obwody-lowieckie.html> informacji o utracie przez sejmiki województw podstawy prawnej do zmiany granic obwodów łowieckich, którą należy uznać za utratę właściwości w sprawie;
- braku nowelizacji *Prawa łowieckiego*, w sposób pozwalający sejmikom województw na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich;
- ograniczeniach w prowadzeniu polowań z wynikających m.in. z art. 51 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2017 r., poz. 1295) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie *szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz* (Dz.U. z 2005 Nr 61 poz. 548, z późn. zm.);
- propozycji pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, w rozwiązaniu potencjalnego konfliktu z obecnym dzierżawcą obwodu nr 473, jeśli to było powodem złożenia pisma, dotyczącego wyłączenia nieruchomości gruntowej Skarżącego z obwodu łowieckiego.

W dniu 8 stycznia 2018 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego skarga z dnia 4 stycznia 2018 r. Skarżącego R. B., na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie. Skarżący zaskarża uchwałę wskazaną powyżej w części dotyczącej obwodu łowieckiego nr 473 określonego w załączniku do tej uchwały, w skład którego wchodzi działka ewidencyjna nr 125 położona

w miejscowości L., gmina M., stanowiąca jego współwłasność i wnosi o stwierdzenie nieważności całej ww. uchwały. Przedmiotowej uchwale Skarżący zarzuca sprzeczność z prawem powstałą w związku z wejściem w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951).

Zgodnie z art. 53 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 718) w związku z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. *o zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2017 r. poz. 935), w przypadku uchwał organów samorządu województwa podjętych przed datą 1 czerwca 2017 r., skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, w terminie sześćdziesięciu dni od dnia wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Wezwanie zostało wniesione w dniu 31 lipca 2017 r. (data nadania: 26 lipca 2017 r.), zaś skarga została złożona w dniu 8 stycznia 2018 r. (data nadania: 4 stycznia 2018 r.), zatem z przekroczeniem terminu 60 dni wskazanego w art 53 § 2 ustawy *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*.

W związku z powyższym skarga podlega odrzuceniu na podstawie art 58 § 1 ustawy *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* jako wniesiona po terminie.

W przypadku, gdyby Sąd nie podzielił stanowiska organu co do przesłanek przemawiających do odrzucenia skargi, poniżej przedstawiam stanowisko organu w przedmiocie zarzutów Skarżącego.

Odnosząc się do zarzutów Skarżącego R. B. należy zauważyć, że Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił podstawy prawne, aby zadośćuczynić jego żądaniu, ponieważ na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz. U. poz. 951) z dniem 22 stycznia 2016 r. utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie. Tym samym Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił prawo do wprowadzania zmian w zakresie podziału województwa mazowieckiego na obwody łowieckie, co powoduje także brak podstaw do ewentualnego uchylecia uchwały nr 207/06 w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie w części dotyczącej konkretnych nieruchomości (gdyż spowodowałyby to faktyczną zmianę granic obwodów łowieckich). Jednocześnie do tej pory nie zostały zmienione przepisy ustawy *Prawo łowieckie*, w tym art. 27 ust. 1, który pozwoliłby na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich. Uchwała nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta zgodnie z obowiązującym prawem w dacie jej podejmowania.

Należy także zauważyć, że wniesiona skarga przekracza interes prawny Skarżącego R. B., bowiem wnosi on o stwierdzenie nieważności całej uchwały, podczas gdy działka ewidencyjna nr 125 położona w miejscowości L. (gmina M.), której jest współwłaścicielem, stanowi jedynie część jednego z obwodów łowieckich utworzonych uchwałą nr 207/06 w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie tj. obwodu łowieckiego nr 473.

Istotnym dla sprawy jest również fakt, że zgodnie z odpisem z księgi wieczystej Skarżący jest współwłaścicielem działki ewidencyjnej nr 125 położonej w miejscowości L., gmina M., a drugi współwłaściciel nie zaskarżył uchwały.

Konkludując, Sejmik Województwa Mazowieckiego stoi na stanowisku, że zaskarżona uchwała została podjęta zgodnie z prawem w dacie jej podjęcia, a obecnie nie posiada on podstaw prawnych do wprowadzania zmian w zakresie granic obwodów łowieckich.

Mając na uwadze powyższe, wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały i zwrócenie się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o odrzucenie skargi Pana R. B., a w przypadku niepodzielenia stanowiska organu co do zachodzenia przesłanek uzasadniających odrzucenie skargi – wnosi się o jej oddalenie w całości.