

Uchwała nr 78/17
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 23 maja 2017 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” wraz z załącznikami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 oraz art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) oraz art. 34, art. 35 § 1 i § 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.¹⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać skargę złożoną przez Pana A. B. na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”²⁾ wraz z załącznikami oraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Do podpisania odpowiedzi na skargę upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Udziela się pełnomocnictwa Pani Marcie Skłodowskiej – radcy prawnemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania interesów Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie, o której mowa w § 1, z prawem udzielania substytucji innym radcom prawnym zatrudnionym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 846, 996, 1579, 1948, 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 935.

²⁾ Zmienionej uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego: nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r., nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r., nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r., nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r., nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r., nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r., nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r., nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. oraz nr 16/15 z dnia 16 lutego 2015 r.

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2006 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, Nr 189, poz. 1604, Nr 267, poz. 2257), na podstawie której część dotychczasowych zadań i kompetencji wojewody przejęły z mocy prawa organy jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066 i Nr 175, poz. 1462) Sejmik Województwa Mazowieckiego otrzymał m.in. kompetencje dokonywania podziałów na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* projekt uchwały podziału województwa na obwody łowieckie mógł być dokonany po zasięgnięciu opinii właściwego dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego a także właściwej izby rolniczej. W przypadku przedmiotowej uchwały wypełnienie tej części procedury zostało zrealizowane poprzez podpisanie przez przedstawicieli ww. instytucji protokołu opiniodawczego w sprawie podziału województwa mazowieckiego na obwody łowieckie na spotkaniu w dniu 19 września 2006 r.

Stosownie do art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* jeżeli obwód łowiecki znajduje się na obszarze więcej niż jednego województwa, uchwałę o podziale województwa na obwody łowieckie podejmuje sejmik właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu. W realizacji tej części procedury projekt w częściach stanowiących przedmiot właściwości był sukcesywnie przesyłany do uzgodnienia na przełomie lipca i sierpnia 2006 r. do sąsiednich województw.

Realizując zapisy art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 9 października 2006 r. przyjął uchwałę nr 207/06 w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”.

Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2007 roku.

Należy zauważyć, że w dacie przyjęcia uchwały zostały wypełnione wszystkie etapy procedury sporządzania przedmiotowej uchwały zapisane w *Prawie łowieckim*.

Uchwała ta była aktualizowana dziewięciokrotnie następującymi uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439);
- nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 9143);
- nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 1271);
- nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1025);
- nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 1342);
- nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 3012);
- nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 3743);
- nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 2446);
- nr 16/15 z 16 lutego 2015 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 1676).

Żadna z powyższych aktualizacji nie wprowadziła zmian w zakresie powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego nr 184, w skład którego wchodzi działki ewidencyjne nr 136, 137/2, 140 i 142 położone w miejscowości Wyrzyki (gmina Świercze), będące własnością Pana A. B., zwanego dalej Skarżącym.

Dnia 22 stycznia 2016 r. na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951), utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniający sejmiki województw do zmiany granic obwodów łowieckich.

W dniu 21 marca 2017 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło wezwanie Skarżącego do usunięcia naruszenia prawa, skierowane do Sejmiku Województwa Mazowieckiego. W wezwaniu tym Skarżący podnosił, że uchwała 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” została podjęta na podstawie niekonstytucyjnego przepisu prawa, w wyniku czego, jego zdaniem, został pozbawiony możliwości wypowiedzenia się co do zapisów ww. uchwały w zakresie nieruchomości gruntowych (działki nr 136, 137/2, 140 i 142 położone w miejscowości Wyrzyki (gmina Świercze)) stanowiących jego własność. W związku z tym wniósł o zmianę bądź uchylenie uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”.

Pismem znak PE-II.7131.28.2017.KP z dnia 12 kwietnia 2017 r. Skarżący został poinformowany o utracie mocy obowiązującej art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniającego sejmiki województw do jakichkolwiek zmian w granicach obwodów łowieckich. Przedmiotowe pismo nie było odpowiedzią na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

W dniu 26 kwietnia 2017 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego skarga z dnia 24 kwietnia 2017 r. Skarżącego, na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”.

Skarżący zaskarża uchwałę wskazaną powyżej w części dotyczącej obwodu łowieckiego nr 184 określonego w załączniku do tej uchwały, w skład którego wchodzi działki ewidencyjne nr 136, 137/2, 140 i 142 położone w miejscowości Wyrzyki (gmina Świercze) stanowiące jego własność.

Przedmiotowej uchwale Skarżący zarzuca sprzeczność z prawem powstałą w związku z wejściem w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz. U. poz. 951).

Odnosząc się do zarzutów Skarżącego należy zauważyć, że Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił podstawy prawne aby zadośćuczynić jego żądaniu, ponieważ na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz. U. poz. 951) z dniem 22 stycznia 2016 r. utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*. Tym samym Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił prawo do wprowadzania zmian w zakresie podziału województwa mazowieckiego na obwody łowieckie, co powoduje także brak podstaw do ewentualnego uchylenia uchwały nr 207/06 w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” w części dotyczącej konkretnych nieruchomości (gdyż spowodowałoby to faktyczną zmianę granic obwodów łowieckich). Jednocześnie do tej pory nie zostały zmienione przepisy ustawy *Prawo łowieckie*, w tym art. 27 ust. 1, który pozwoliłby na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich. Uchwała nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” została podjęta zgodnie z obowiązującym prawem w dacie jej podejmowania.

Należy także zaznaczyć, że katalog terenów i nieruchomości, które nie wchodzi w skład obwodów łowieckich jest określony w art. 26 ww. ustawy *Prawo łowieckie*, więc działka nr 137/2 Skarżącego, w części obejmującej zabudowania mieszkalne i gospodarcze wraz z podwórzem, o ile istniały w momencie przygotowywania materiałów wyjściowych do opracowania przedmiotowej uchwały była już wyłączona. W zaskarżanej uchwale nie ma zapisów wskazujących literalnie tereny (działki ewidencyjne) wyłączone z obwodów łowieckich, ponieważ zgodnie z przytoczonym powyżej art. 26 ustawy *Prawo łowieckie* nie pokrywają się one z granicami ewidencyjnymi. Podano tylko powierzchnię użytkową obwodu łowieckiego (na której można prowadzić gospodarkę łowiecką) a fakt przynależności danej działki (w części lub w całości) do obwodu łowieckiego, chociażby na potrzeby wypłaty odszkodowań łowieckich, w przypadkach niejednoznacznych jest za każdym razem

analizowany przez pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

Ponadto fakt włączenia nieruchomości gruntowej w skład obwodu łowieckiego nie jest tożsamy z możliwością wykonywania polowania na tym terenie, bowiem zgodnie z art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2015 r. poz. 2168, z późn. zm.) strzelanie (w celu pozyskania zwierzyny) jest zabronione w odległości mniejszej niż 100 m od zabudowań mieszkalnych i mniejszej niż 500 metrów od zgromadzeń publicznych. Dodatkowo obostrzenia w wyborze terenu, na którym można wykonywać polowania wynikają z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz (Dz.U. 2005 nr 61 poz. 548, z późn. zm.).

Istotne jest również, że art. 25 ust. 3 ustawy *Prawo łowieckie* nakazuje ustalanie przebiegu granic obwodów łowieckich po wyraźnych lub naturalnych granicach w terenie.

Konkludując, Sejmik Województwa Mazowieckiego stoi na stanowisku, że zaskarżona uchwała została podjęta zgodnie z prawem w dacie jej podjęcia, a obecnie nie posiada on podstaw prawnych do wprowadzania zmian w zakresie granic obwodów łowieckich.

Ze względu na powyższe Sejmik Województwa Mazowieckiego wnosi jak na wstępie.

Mając na uwadze powyższe, wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały i zwrócenie się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o oddalenie skargi Pana A. B. w całości