

Uchwała nr 44/18
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie” wraz z załącznikami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz upoważnienia do udzielenia pełnomocnictwa procesowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 34, art. 35 § 1 i 2 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370 i 2451), w związku z § 18 ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 2402) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać skargę, złożoną przez Panią A. K. W., na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie „Podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie”¹⁾ wraz z załącznikami oraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) podpisania odpowiedzi na skargę;
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmienionej uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego: nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r., nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r., nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r., nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r., nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r., nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r., nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r., nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. oraz nr 16/15 z dnia 16 lutego 2015 r.

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2006 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o *zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej* (Dz.U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z późn. zm.), na podstawie której część dotychczasowych zadań i kompetencji wojewody przejęły z mocy prawa organy jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066) Sejmik Województwa Mazowieckiego otrzymał m.in. kompetencje dokonywania podziałów na obwody łowieckie oraz zmiany granic tych obwodów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* projekt uchwały podziału województwa na obwody łowieckie mógł być dokonany po zasięgnięciu opinii właściwego dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i Polskiego Związku Łowieckiego a także właściwej izby rolniczej. W przypadku przedmiotowej uchwały wypełnienie tej części procedury zostało zrealizowane poprzez podpisanie przez przedstawicieli ww. instytucji protokołu opiniodawczego w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie* na spotkaniu w dniu 19 września 2006 r.

Stosownie do art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* jeżeli obwód łowiecki znajduje się na obszarze więcej niż jednego województwa, uchwałę o podziale województwa na obwody łowieckie podejmuje sejmik właściwy dla przeważającego obszaru gruntów w uzgodnieniu z sejmikiem województwa właściwym dla pozostałego gruntu. W realizacji tej części procedury projekt, w częściach stanowiących przedmiot własności, był sukcesywnie przesyłany do uzgodnień na przełomie lipca i sierpnia 2006 r. do sąsiednich województw.

Realizując zapisy art. 27 ust. 1 cytowanej ustawy *Prawo łowieckie* Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 9 października 2006 r. przyjął uchwałę nr 207/06 w *sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie*.

Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2007 roku.

Należy zauważyć, że w dacie przyjęcia uchwały zostały wypełnione wszystkie wymagania procedury sporządzania przedmiotowej uchwały zapisane w *Prawie łowieckim*.

Uchwała ta była aktualizowana dziewięciokrotnie następującymi uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego:

- nr 74/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 4439);
- nr 238/08 z dnia 17 listopada 2008 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2008 r. poz. 9143);
- nr 24/10 z dnia 22 lutego 2010 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 1271);
- nr 6/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1025);
- nr 3/12 z dnia 6 lutego 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 1342);
- nr 64/12 z dnia 12 marca 2012 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2012 r. poz. 3012);
- nr 39/13 z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 3743);
- nr 22/14 z dnia 10 marca 2014 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 2446);
- nr 16/15 z 16 lutego 2015 r. (Dz. U. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 1676).

Żadna z powyższych aktualizacji nie wprowadziła zmian w zakresie powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego nr [...], w skład którego wchodzi działki ewidencyjne o nr: 95 i 97 położone w miejscowości [...] (gmina [...]) oraz działki ewidencyjne o nr: 258, 259/1, 259/3, 259/4, 260, 264, 266/5 położone w miejscowości [...] (gmina [...]) będące własnością Pani A. K. W., zwanej dalej Skarżącą.

Dnia 22 stycznia 2016 r. na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951), utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniający sejmiki województw do zmiany granic obwodów łowieckich.

W dniu 29 stycznia 2018 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie wpłynęło wezwanie Skarżącej do usunięcia naruszenia prawa, skierowane do Sejmiku Województwa Mazowieckiego. W wezwaniu tym Skarżąca podnosiła, że uchwała 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta na podstawie niekonstytucyjnego przepisu prawa, w wyniku czego, jej zdaniem, została pozbawiona możliwości wypowiedzenia się co do zapisów ww. uchwały w zakresie nieruchomości gruntowych (działki ewidencyjne nr: 95 i 97 położone w miejscowości [...] (gmina [...]) oraz działki ewidencyjne nr: 258, 259/1, 259/3, 259/4, 260, 264, 266/5 położone w miejscowości [...] (gmina [...])) stanowiących jej własność. W związku z tym Skarżąca wniosła o podjęcie przez Sejmik Województwa Mazowieckiego niezwłocznych działań przywracających stan zgodności z prawem.

Pismem znak PE-II.7131.18.2018.KP z dnia 27 lutego 2018 r. Skarżąca została poinformowana o:

- utracie mocy obowiązującej art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*, uprawniającego sejmiki województw do jakichkolwiek zmian w granicach obwodów łowieckich;
- braku nowelizacji *Prawa łowieckiego*, w sposób pozwalający sejmikom województw na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich;
- wniesieniu żądania wykraczającego poza interes prawny, jaki posiada Skarżąca, tj. uchylenia całej przedmiotowej uchwały - z uwagi na brak wskazania, że wezwanie dotyczy przedmiotowej uchwały tylko w części dotyczącej nieruchomości gruntowych stanowiących własność Skarżącej;
- możliwości prowadzenia odstrzału sanitarnego i redukcyjnego nawet na terenach niewchodzących w skład obwodu łowieckiego;
- fakcie, że ewentualne stwierdzenie nieważności uchwały nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie przez sąd administracyjny, w części dotyczącej nieruchomości będących własnością Skarżącej, nie oznacza ich faktycznego przyszłego wyłączenia z gospodarki łowieckiej. Po wejściu w życie nowelizacji ustawy *Prawo łowieckie*, nieruchomości gruntowe będąca własnością Skarżącej, zostaną ponownie zweryfikowane pod względem zapisów ustawy i zgodnie z nimi włączone bądź nie, do obwodu łowieckiego przez organ wskazany przez ustawodawcę.

W dniu 1 marca 2018 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego skarga z dnia 27 lutego 2018 r. Skarżącej, na uchwałę nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie. Skarżąca zaskarża uchwałę wskazaną powyżej w części dotyczącej obwodu łowieckiego nr [...] określonego w załączniku do tej uchwały, w skład którego wchodzi działki ewidencyjne nr: 95 i 97 położone w miejscowości [...] (gmina [...]) oraz działki ewidencyjne nr: 258, 259/1, 259/3, 259/4, 260, 264, 266/5 położone w miejscowości [...] (gmina [...]), stanowiące jej własność i wnosi o stwierdzenie nieważności całej przedmiotowej uchwały.

Przedmiotowej uchwale Skarżąca zarzuca sprzeczność z prawem powstałą w związku z wejściem w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951).

Istotnym dla sprawy jest fakt, że wykazana - zarówno w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa jakie złożyła Skarżąca, jak i w rozpatrywanej obecnie skardze - księga wieczysta [...], nie potwierdza posiadania przez Skarżącą interesu prawnego pozwalającego na składanie wniosków w zakresie działki ewidencyjnej nr 89/1 położonej w miejscowości [...] (gmina [...]) do momentu uregulowania istniejącej niezgodności.

Odnosząc się do zarzutów Skarżącej należy zauważyć, że Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił podstawy prawne, aby zadośćuczynić jej żądaniu, ponieważ na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2014 r., sygn. akt P 19/13 (Dz.U. poz. 951) z dniem 22 stycznia 2016 r. utracił moc obowiązującą art. 27 ust. 1 ustawy *Prawo łowieckie*. Tym samym Sejmik Województwa Mazowieckiego utracił prawo do wprowadzania zmian w zakresie podziału województwa mazowieckiego na obwody łowieckie, co powoduje także brak podstaw do ewentualnego uchylecia uchwały nr 207/06 w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie w części dotyczącej konkretnych nieruchomości (gdyż spowodowałyby to faktyczną zmianę granic obwodów łowieckich). Jednocześnie do tej pory nie zostały zmienione przepisy ustawy *Prawo łowieckie*, w tym art. 27 ust. 1, który pozwoliłby na podjęcie działań w celu zmiany granic obwodów łowieckich. Uchwała nr 207/06 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 9 października 2006 r. w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie została podjęta zgodnie z obowiązującym prawem w dacie jej podejmowania.

Należy także zauważyć, że wniesiona skarga przekracza interes prawny Skarżącej, bowiem wnosi ona o uchylenie całej uchwały, podczas gdy nieruchomości, których jest właścicielką, stanowią jedynie część jednego z obwodów łowieckich utworzonych uchwałą nr 207/06 w sprawie podziału Województwa Mazowieckiego na obwody łowieckie, tj. obwodu łowieckiego nr [...].

Mając na uwadze powyższe, wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały i zwrócenie się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o oddalenie skargi Pani A. K. W. w całości.