

**Uchwała nr 209/17
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 listopada 2017 r.**

w sprawie „Rocznego programu współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096) oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60, 573 i 1909) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uchwala się „Roczny program współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Wiceprzewodnicząca Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Bożenna Pacholczak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60, 573 i 1909) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do uchwalenia rocznego programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Program współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 jest dokumentem określającym w rocznej perspektywie cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rzecz jego mieszkańców.

Program przewiduje szereg form możliwej współpracy, które podzielić można na finansowe i pozafinansowe. W ramach współpracy finansowej program przewiduje zlecenie zadań Województwa do realizacji organizacjom pozarządowym lub innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

Zakres planowanej współpracy finansowej z organizacjami pozarządowymi ze środków z dochodów własnych województwa został określony przez Zarząd Województwa Mazowieckiego na posiedzeniu w dniu 27 czerwca 2017 r. Zgodnie z decyzją Zarządu w roku 2018 ze środków z dochodów własnych województwa na dotacje dla organizacji pozarządowych ma zostać przeznaczona kwota 21 880 000,00 zł, a więc znacznie zwiększona w stosunku do roku 2017.

Poza środkami z dochodów własnych województwa już tradycyjnie zadania zlecane do realizacji organizacjom pozarządowym finansowane będą ze środków pochodzących z opłat pobieranych za wydawanie zezwoleń na obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości do 18%, z dotacji celowych z budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego oraz z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W związku z powyższym proponowane jest uwzględnienie w Programie współpracy priorytetowych obszarów współpracy finansowej z organizacjami pozarządowymi wskazanych w § 15 projektu Programu współpracy oraz środków na ich realizację wskazanych w § 40 projektu Programu współpracy.

Współpraca o charakterze pozafinansowym natomiast odbywać się w szczególności w formie:

- 1) wymiany informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców województwa, na podstawie którego opracowywane będą zadania i programy celowe;
- 2) opiniowania i konsultowania opracowań, analiz, programów i projektów aktów prawnych w dziedzinach stanowiących obszary wzajemnych zainteresowań, jak również promowania partycypacyjnych metod tworzenia polityk publicznych na Mazowszu z wykorzystaniem interaktywnych narzędzi;
- 3) podejmowania i prowadzenia bieżącej współpracy z organizacjami statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
- 4) zawierania porozumień dotyczących wspólnej realizacji zadań i projektów;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i konsultacyjnym;
- 6) zawierania umów partnerstwa, określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 7) wzmacniania merytorycznego organizacji pozarządowych m. in. poprzez organizację konferencji, seminariów, szkoleń, konsultacje telefoniczne, doradztwo, w szczególności w zakresie przygotowywania dokumentów, w tym wniosków konkursowych, sprawozdań, rozliczeń.

Cytowany na wstępie art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wskazuje, że program współpracy uchwalany jest po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Program współpracy na rok 2018 konsultowany był dwuetapowo: poprzez zbieranie propozycji na etapie konstruowania projektu oraz poprzez konsultacje opracowanego projektu.

Informacje o trwających konsultacjach za każdym razem były szeroko nagłaśniane – opublikowane na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej www.bip.mazovia.pl, na stronach internetowych www.mazovia.pl, www.dialog.mazovia.pl, www.ngo.pl; przesłane pocztą elektroniczną do organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Bazie Danych na stronie internetowej www.dialog.mazovia.pl; wyłożone w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz w siedzibach delegatur Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego.

Propozycje i uwagi do Programu zbierane były w terminie od 29 czerwca 2017 r. do 21 lipca 2017 r. Projekt Programu opracowany został w Biurze Dialogu Obywatelskiego w Departamencie Organizacji na podstawie informacji przekazanych przez właściwe merytorycznie departamenty, kancelarie i wojewódzkie samorządowe jednostki organizacyjne oraz propozycji złożonych przez organizacje pozarządowe, a następnie w dniu 19 września 2017 r. został przedstawiony Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

Zarząd skierował projekt programu do konsultacji, które trwały w okresie od 22 września 2017 r. do 13 października 2017 r. Wpłynęły uwagi zgłoszone przez jedną organizację pozarządową oraz Mazowiecką Radę Działalności Pożytku Publicznego, która pozytywnie zaopiniowała projekt. Wszystkie zgłoszone propozycje zostały rozpatrzone w Departamencie Organizacji, a sposób ich rozpatrzenia zawiera tabela stanowiąca element uzasadnienia uchwały.

Po analizie zgłoszonych uwag został opracowany niniejszy projekt, który podlegał przedłożeniu na posiedzenie Zarządu Województwa Mazowieckiego wraz z projektem uchwały w sprawie wniesienia pod obrady Sejmiku Województwa Mazowieckiego projektu uchwały w sprawie „Rocznego programu współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”.

Po uchwaleniu Programu przez Sejmik Województwa Mazowieckiego zostanie on opublikowany na stronie internetowej www.dialog.mazovia.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej wraz z zestawieniem uwag i opinii do projektu Programu zgłoszonych w toku konsultacji oraz uzasadnieniem ich przyjęcia lub odrzucenia.

Zestawienie uwag i opinii zebranych w ramach konsultacji projektu Rocznej współpracy Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok

L.p.	Treść zapisu, którego uwaga/propozycja	Treść propozycji/uwagi do programu	Uzasadnienie	Departament/kancelaria/WSJO właściwa do rozpatrzenia uwagi	Informacja o sposobie rozpatrzenia uwagi: TAK/NIE/CZĘŚCIOWO	UWAGI w tym przyczyna nieuwzględnienia uwagi
Uwagi Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego						
1.	§ 16 i kolejne – ustępy dotyczące planowanych rezultatów	Ujednolicenie zapisów: „Planuje się podpisanie ok. ... umów”, “W ramach zadania ... planuje się wybór i dofinansowanie do ... ofert	Uwaga o charakterze technicznym, stylistycznym	OR-OP	TAK	Nie dotyczy
2.	§ 46 ust. 2 pkt 3) w postępowaniach konkursowych przeprowadzanych w Urzędzie – przedstawiciel Departamentu Organizacji – wyznaczony przez Sekretarza Województwa – Dyrektora Urzędu;	§ 46 ust. 2 pkt 3) w postępowaniach konkursowych przeprowadzanych w Urzędzie – przedstawiciel Departamentu Organizacji – wyznaczony przez Sekretarza Województwa – Dyrektora Urzędu;	Zmiana prowadzi do udziału przedstawiciela Biura Dialogu Obywatelskiego w Departamencie Organizacji w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego (UMWM) we wszystkich postępowaniach konkursowych, także tych w konkursach prowadzonych przez Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej	OR-OP	NIE	Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej, prowadzące otwarte konkursy ofert, jest wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną działającą niezależnie od Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego. W związku z powyższym nie jest uzasadnione, aby pracownicy Departamentu Organizacji UMWM brali udział w postępowaniach konkursowych prowadzonych przez MCPS.

3.	§ 46 ust. 2 pkt 5) do dwóch osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, zgłaszanych w sposób określony w § 47.	Wskazać przez kogo są wskazywane te osoby.	We wszystkich pozostałych punktach w § 46 jest określone, kto wskazuje określoną kategorię członków komisji.	OR-OP	NIE	Wbrew uwadze MRDPP wskazany zapis określa, przez kogo wskazywane są osoby do komisji konkursowej, a ponadto zapis odsyła do opisanej dalej szerszej procedury wskazywania tych osób.
----	---	--	--	-------	-----	--

4.	<p>§ 47.</p> <p>1. Zarząd Województwa, ogłaszając konkurs, ogłasza jednocześnie otwarty nabór osób, o których mowa w § 46 ust. 2 pkt 5.</p> <p>2. Ogłoszenie o naborze, o którym mowa w ust. 1, publikowane jest w sposób określony dla ogłoszenia o otwartym konkursie ofert.</p> <p>3. Osoby, o których mowa w ust. 1, zgłaszane są przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność na terenie Województwa.</p> <p>4. Formularz zgłoszenia do udziału w pracach komisji, zawierający zgodę zgłaszanej osoby na jej udział w pracach komisji i zgodę na przetwarzanie jej danych osobowych wraz z wzorami oświadczeń, stanowi załącznik nr 2 do Programu i dostępny jest na stronie internetowej www.dialog.mazovia.pl.</p> <p>5. Jeżeli liczba zgłoszonych osób przekracza dwie, osoby które wejdą w skład komisji wybierane są przez Radę w drodze uchwały spośród osób zgłoszonych w otwartym naborze.</p>	<p>Dodać ust.</p> <p>5. Jeżeli nie zostaną zgłoszone żadne osoby lubi liczba zgłoszonych osób jest mniejsza niż dwie, Rada może wskazać brakujących przedstawicieli organizacji pozarządowych kierując się kryterium fachowości.</p>	<p>Poprawka ma na celu zapewnienie uczestnictwa w komisji konkursowej maksymalnej liczby organizacji pozarządowych pozwalającej na zapewnienie równowagi ilościowej pomiędzy przedstawicielami ngo i administracji.</p>	OR-OP	TAK	Nie dotyczy
----	--	--	---	-------	-----	-------------

5.	<p>§ 50. ust. 3. Komisja zbiera się na co najmniej jednym posiedzeniu, na którym wybiera ze swego grona Wiceprzewodniczącego i Sekretarza.</p> <p>Wiceprzewodniczący wybierany jest spośród osób wskazanych w § 46 ust. 2 pkt 4 lub 5, chyba że w posiedzeniu komisji nie bierze udziału żadna z tych osób, a w takim przypadku Wiceprzewodniczący wybierany jest spośród pozostałych członków komisji.</p>	<p>§ 50. ust. 3. Komisja zbiera się na co najmniej jednym posiedzeniu, na którym wybiera ze swego grona Wiceprzewodniczącego i Sekretarza.</p> <p>Wiceprzewodniczący wybierany jest spośród osób wskazanych w § 46 ust. 2 pkt 4 lub 5, chyba że w posiedzeniu komisji nie bierze udziału żadna z tych osób, a w takim przypadku Wiceprzewodniczący wybierany jest spośród pozostałych członków komisji.</p>	<p>Zmiana ma na celu uelastycznienie zasad wyboru sekretarza komisji, tak by mógł być to pracownik merytoryczny Departamentu, jednostki zajmujący się konkursem, a niebędący członkiem komisji</p>	OR-OP	NIE	<p>W związku z faktem, że prowadzenie spraw związanych z powołaniem komisji i obsługą jej pracy należy do obowiązków właściwych merytorycznie departamentów Urzędu oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, prowadzących konkursy w poszczególnych obszarach współpracy zdecydowano o usunięciu funkcji Sekretarza komisji. Pozwala to na wyznaczenie dowolnego pracownika właściwej komórki organizacyjnej do obsługi prac komisji, w tym sporządzenia sprawozdania z jej prac.</p>
Uwagi Ochotniczej Straży Pożarnej w Falentach						

6.	§ 5 (uzupełnienie listy dokumentów o dwa nowe punkty)	17. Krajowy Program Ratownictwa i Ochrony Ludności na lata 2014–2020 18. Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej	Zadania realizowane przez Województwo we współpracy z organizacjami pozarządowymi wynikają również z treści dokumentów strategicznych i sektorowych na poziomie ogólnokrajowym.	OR-BP	NIE	Zadania w zakresie ratownictwa, ochrony ludności i bezpieczeństwa publicznego realizowane są przez Województwo na podstawie ustawy o samorządzie województwa oraz Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku. § 5 Programu współpracy obejmuje jedynie dokumenty planistyczne i strategiczne przyjmowane przez Zarząd i Sejmik Województwa Mazowieckiego.
----	---	---	---	-------	-----	---

7.	§ 33, pkt 1 – „Utrzymanie gotowości ratowniczej na obszarach wodnych województwa mazowieckiego”	§ 33, pkt 1 – „Utrzymanie gotowości ratowniczej na obszarach wodnych i lądowych województwa mazowieckiego”	<p>Jak podaje krajowy Program Ratownictwa i Ochrony Ludności na lata 2014–2020, krajowy system ratowniczo-gaśniczy wspierany przez ochotnicze straże pożarne oraz szereg społecznych organizacji ratowniczych pełni podstawowe znaczenie dla udzielania doraźnej pomocy ratowniczej w sytuacjach zagrożeń. Proponowana zmiana w zapisie dwóch paragrafów ma za zadanie umożliwienie jednostkom ochotniczej straży pożarnej występowania o środki finansowe umożliwiające jej wyposażenie oraz podnoszenie kwalifikacji jej członków. Finansowanie tego typu działań wpisuje się w m.in.:</p> <p>1) Strategię Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku, o czym mowa w punkcie 5.2. Działania i szczegółowe zadania w ramach Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego, podpunkt 32: “Podnoszenie standardów funkcjonowania infrastruktury społecznej oraz działania na rzecz ochrony zdrowia i bezpieczeństwa publicznego”; 32.3: Profilaktyka i ochrona zdrowia: “utworzenie zintegrowanego systemu ratownictwa w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego”; 32.4: Poprawa bezpieczeństwa publicznego: - poprawa wyposażenia Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej oraz innych służb w nowoczesny sprzęt - wykorzystanie nowoczesnych rozwiązań technicznych i technologicznych w pracy służb - budowanie zaufania społecznego do organów zapewniających bezpieczeństwo mieszkańców regionu</p> <p>2) Program Ratownictwa i Ochrony Ludności na lata 2014–2020 - poprzez realizację celu “Wspieranie rozwoju ludzkiego i technicznego społecznych organizacji ratowniczych.”, a w jego ramach w angażowanie się w działania umożliwiające: “Rozwijanie umiejętności ratowniczych w ochotniczych organizacjach ratowniczych” (2.1) i “Sprawne i efektywne wykorzystanie potencjału pozarządowych organizacji ratowniczych w niesieniu różnego rodzaju pomocy.” (2.3). W ramach celu “Dokonalenie umiejętności ratowników oraz kadry dydaktycznej i szkoleniowej w zakresie działań ratowniczych, zarówno w aspekcie teoretycznym, jak i praktycznym” możliwe byłoby realizowanie działań 3.2 “Stałe odtwarzanie zasobów sprzętu i materiałów w miarę ich zużywania w działalności szkoleniowej w celu zapewnienia ciągłości procesu szkolenia” oraz 3.5 “Zwiększenie wykorzystania metod e-learningu w realizacji programów szkoleniowych dla kadr zarówno w służbach państwowych, jak i w społecznych organizacjach ratowniczych”.</p> <p>3) Strategię Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, która jako jeden z celów strategicznych wymienia “zapewnienie bezpieczeństwa powszechnego poprzez doskonalenie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego”. Ponadto, zgodnie z punktem 88 jednym z działań ochronnych jest “Zapewnienie bezpieczeństwa powszechnego (ratownictwo i ochrona ludności)” - “wsparciem w tym zakresie jest współpraca ze wszystkimi służbami i podmiotami ratowniczymi, uwzględniająca również podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych (w tym organizacje pozarządowe, takie jak ochotnicze straże pożarne, podmioty uprawnione do ratownictwa górskiego i wodnego)”, która wymaga “zapewnienie sprawnych mechanizmów (...) doskonalenia i współdziałania” (pkt 134).</p> <p>Ponadto warto zauważyć, że już dokument, do którego odnosi się niniejszy formularz (Roczny program współpracy) wspomina o tym, że współpraca Województwa z organizacjami pozarządowymi powinna wpływać na poprawę bezpieczeństwa publicznego w Województwie, a jednocześnie mocno ogranicza formę tej współpracy do utrzymania gotowości ratowniczej na obszarach wodnych i bezpieczeństwa w ruchu drogowym - proponowane zmiany umożliwią realizację współpracy w znacznie szerszym zakresie wpisując się w strategię rozwoju na poziomie wojewódzkim i krajowym.</p>	OR-BP	NIE	<p>Zadanie to z założenia wspierać ma ratownictwo na obszarach wodnych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Zadanie to realizowane może być przez uprawnione podmioty, w tym także OSP uprawnione decyzją ministra SWiA.</p> <p>Ratownictwo lądowe wspierane jest przez Samorząd Województwa Mazowieckiego poprzez realizację zadania polegającego na przekazaniu dotacji samorządom gminnym, z przeznaczeniem na wyposażenie w specjalistyczny sprzęt dla konkretnych jednostek OSP.</p> <p>Od 2017 roku przekazywany jest również jednostkom OSP drobny sprzęt ochronny poprawiający bezpieczeństwo w miejscu akcji. Planuje się kontynuowanie wsparcia w powyższym zakresie w 2018 r. Samorząd przekazuje także środki finansowe na wyposażenie Policji i Państwowej Straży Pożarnej na terenie województwa.</p>
----	---	--	--	-------	-----	--

8.	§ 34, pkt 1. Priorytetowe zadanie publiczne w obszarze „Porządek i bezpieczeństwo publiczne” - Inicjatywy edukacyjne w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym	§ 34, pkt 1. Priorytetowe zadanie publiczne w obszarze „Porządek i bezpieczeństwo publiczne” - Inicjatywy edukacyjne w zakresie bezpieczeństwa obywateli	Uzasadnienie jak powyżej	OR-BP	TAK	Departament merytoryczny wystąpił w dniu 11 października br. o zmianę nazwy zadania „Inicjatywy edukacyjne w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym” na zadanie pod nazwą „Inicjatywy edukacyjne podnoszące świadomość mieszkańców Mazowsza w zakresie poprawy ich bezpieczeństwa”, co wpisuje się w zgłoszoną propozycję zmiany nazwy zadania.
----	---	--	--------------------------	-------	-----	---