

Załącznik do uchwały nr/.../22
Zarządu Województwa Mazowieckiego
z dnia 2022 r.



Zarząd Województwa Mazowieckiego

Uzasadnienie

**zawierające informacje o udziale społeczeństwa
w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały
wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały
uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku
z udziałem społeczeństwa**

Zgodnie z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269) [dalej zwana: ustawa ooś] Zarząd Województwa Mazowieckiego dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Ponadto zgodnie z art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) [dalej zwana: ustawa poś] Zarząd Województwa przedstawił projekt uchwały do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Dlatego w uzasadnieniu uwzględniono również informację o opiniach wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów.

1. Uwagi i wnioski

1.1 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Uchwałą nr 955/238/21 z dnia 21 czerwca 2021 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego przyjął treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw [dalej zwana: projektem zmiany uchwały antysmogowej], wyraził zgodę na przekazanie projektu właściwym organom do zaopiniowania oraz podjął decyzję w sprawie zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Stosownie do art. 96 ust. 5 ustawy poś projekt zmiany uchwały antysmogowej został udostępniony społeczeństwu, zgodnie z przepisami działu III rozdziałów 1 i 3 tej ustawy. Obwieszczeniem z dnia 28 czerwca 2021 r., zamieszczonym na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego poinformował o wyłożeniu do wglądu projektu dokumentu.

Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu zmiany uchwały antysmogowej oraz o możliwości składania uwag i wniosków do tego dokumentu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego – www.mazovia.pl, na stronie internetowej poświęconej współpracy Samorządu Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi – www.dialog.mazovia.pl,
2. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego poświęconej ochronie powietrza – www.powietrze.mazovia.pl,

3. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
4. w dzienniku „Super Express” w dniu 30 czerwca 2021 r.

W komunikacie podano podstawę prawną, w oparciu o którą został sporządzony projekt dokumentu, określono organ właściwy do jego uchwalenia, tj. Sejmik Województwa Mazowieckiego, wskazano formę i sposób zgłaszania uwag oraz termin ich zgłaszania (od 1 lipca 2021 r. do 16 sierpnia 2021 r.), a także poinformowano, że organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków jest Zarząd Województwa Mazowieckiego. Ponadto w ogłoszeniu zawarto informacje o tym, że zgodnie z art. 41 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku „uwagi lub wnioski złożone po upływie wyznaczonego terminu pozostawia się bez rozpatrzenia”.

W celu dotarcia do jak najszerszej grupy odbiorców zrealizowano następujące działania informujące o trwających konsultacjach społecznych projektu zmiany uchwały antyśmogowej:

1. udostępniono na stronach internetowych www.powietrze.mazovia.pl oraz www.mazovia.pl nagranie, na którym szczegółowo omówiono zakładane przepisy projektu zmiany uchwały antyśmogowej,
2. zorganizowano otwarte spotkania konsultacyjne 30 lipca 2021 r. w formule on-line, podczas którego zgłaszane postulaty były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.,
3. wyemitowano spot radiowy w radiostacjach regionalnych w terminie 19–23 lipca 2021 r. oraz w dniach 2–6 sierpnia 2021 r.:
 - a. Radio Bogoria,
 - b. Radio Sochaczew,
 - c. Radio VICTORIA między Łodzią a Warszawą,
 - d. Radio Warszawa,
 - e. Radio ESKA Warszawa,
 - f. Radio Niepokalanów,
 - g. Radio RMF MAXXX Mazowsze,
 - h. Radio RMF MAXXX Warszawa,
 - i. Radio FAMA Wołomin,
 - j. Radio Bezpieczna Podróż,
4. wyemitowano spot audio-video w terminie od 16 lipca do 12 sierpnia 2021 r. w 15 kinach studyjnych sieci KinAds, działających na terenie m.st. Warszawy oraz powiatów grodziskiego, legionowskiego, mińskiego, nowodworskiego, piaseczyńskiego, pruszkowskiego, otwockiego, warszawskiego zachodniego oraz wołomińskiego,

5. wyemitowano spot audio-video w terminie od 26 lipca do 15 sierpnia 2021 r. na ekranach w warszawskich autobusach i tramwajach,
6. wyemitowano informacje na ekranach:
 - a. w pociągach Kolei Mazowieckich w terminach: 30 czerwca 2021 r., 1 i 2 lipca 2021 r. oraz 4–6 i 11–13 sierpnia 2021 r.,
 - b. w Tramwajach Warszawskich w terminach: 30 czerwca 2021 r., 1, 2, 28–30 lipca 2021 r. oraz 4–6 i 11–13 sierpnia 2021 r.,
 - c. w pociągach Warszawskiej Kolei Dojazdowej w terminach: 5–11 lipca 2021 r. oraz 2–15 sierpnia 2021 r.,
7. zorganizowano spotkania z dziennikarzami lokalnych mediów w terminie:
 - a. 4 sierpnia 2021 r. w Otwocku,
 - b. 6 sierpnia 2021 r. w Piasecznie,
 - c. 9 sierpnia 2021 r. w Legionowie oraz w Wołominie,
 - d. 11 sierpnia w Grodzisku Mazowieckim,
8. opublikowano artykuł w dzienniku „Fakt” 30 lipca 2021 r.

Jednocześnie poinformowano Lokalne Grupy Działania oraz organizacje pozarządowe z terenu województwa mazowieckiego o planowanym spotkaniu i możliwości składania uwag i wniosków w związku z projektem zmiany uchwały antysmogowej.

Informacje o trwających konsultacjach społecznych można było znaleźć również na portalach internetowych (samorządowych, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń oraz lokalnych serwisach informacyjnych), a także w lokalnej prasie.

Ponadto wystąpiono o opinie do Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego zaopiniowała pozytywnie projekt dokumentu bez uwag.

Ponieważ zmiany wprowadzone w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową, w ramach konsultacji i opiniowania były znaczące przeprowadzono powtórne konsultacje społeczne. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. zapewnił możliwość ponownego udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem była treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Ponowne konsultacje społeczne trwały od 11 października 2021 r. do 2 listopada 2021 r.

Stosownie do art. 96 ust. 5 ustawy poś projekt zmiany uchwały antysmogowej został udostępniony społeczeństwu, zgodnie z przepisami działu III rozdziałów 1 i 3 tej ustawy. Obwieszczeniem z dnia 6 października 2021 r., zamieszczonym na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa Mazowieckiego

poinformował o wyłożeniu do wglądu projektu dokumentu. Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu zmiany uchwały antysmogowej oraz o możliwości składania uwag i wniosków do tego dokumentu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego – www.mazovia.pl, na stronie internetowej poświęconej współpracy Samorządu Województwa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi – www.dialog.mazovia.pl,
2. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego poświęconej ochronie powietrza – www.powietrze.mazovia.pl,
3. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
4. w dzienniku „Super Express” w dniu 11 października 2021 r.

W komunikacie podano podstawę prawną, w oparciu o którą został sporządzony projekt dokumentu, określono organ właściwy do jego uchwalenia, tj. Sejmik Województwa Mazowieckiego, wskazano formę i sposób zgłaszania uwag oraz termin ich zgłaszania (od 11 października 2021 r. do 2 listopada 2021 r.), a także poinformowano, że organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków jest Zarząd Województwa Mazowieckiego. Ponadto w ogłoszeniu zawarto informacje o tym, że zgodnie z art. 41 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku „uwagi lub wnioski złożone po upływie wyznaczonego terminu pozostawia się bez rozpatrzenia”.

Ponadto w celu dotarcia do jak najszerszej grupy odbiorców zrealizowano następujące działania informujące trwających konsultacjach społecznych projektu uchwały zmieniającej uchwałę antysmogowej:

1. zorganizowano otwarte spotkanie konsultacyjne 19 października 2021 r. w formule on-line, podczas którego zgłaszane postulaty były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu,
2. wyemitowano w terminie 18-22 oraz 25-29 października 2021 r., spot radiowy w radiostacjach regionalnych:
 - a. Radio Bogoria;
 - b. Radio Sochaczew;
 - c. Radio VICTORIA między Łodzią a Warszawą;
 - d. Radio Warszawa;
 - e. Radio ESKA Warszawa;
 - f. Radio Niepokalanów;
 - g. Radio RMF MAXXX Mazowsze;
 - h. Radio RMF MAXXX Warszawa;
 - i. Radio FAMA Wołomin;

- j. Radio Bezpieczna Podróż,
- 3. wyemitowano spot audio-video w terminie od 15-28 października 2021 r. w 15 kinach sieci KinAds, działających na terenie Warszawy oraz powiatów grodziskiego, legionowskiego, mińskiego, nowodworskiego, piaseczyńskiego, pruszkowskiego, otwockiego, warszawskiego zachodniego oraz wołomińskiego,
- 4. wyemitowano informacje na ekranach:
 - a. w pociągach Kolei Mazowieckiej w terminach: 13-15 października 2021 r., 20-22 października 2021 r. oraz 27-29 października 2021 r.,
 - b. w Tramwajach Warszawskich w terminach: 13-15 października 2021 r., 20-22 października 2021 r. oraz 27-29 października 2021 r.,
 - c. w pociągach Warszawskiej Kolei Dojazdowej w terminach: 11-15 października 2021 r., 18-22 października 2021 r. oraz 25-29 października 2021 r.

Jednocześnie poinformowano Lokalne Grupy Działania oraz organizacje pozarządowe z terenu województwa mazowieckiego o planowanym spotkaniu i możliwości składania uwag i wniosków w związku z projektem zmiany uchwały antysmogowej.

Informacje o trwających konsultacjach społecznych można było znaleźć w portalach internetowych (samorządowych, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń oraz lokalnych serwisach informacyjnych), a także w lokalnej prasie.

Ponadto wystąpiono o opinie do Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego zaopiniowała pozytywnie projekt dokumentu bez uwag.

W obydwu przypadkach przeprowadzania konsultacji społecznych projekty zmiany uchwały antysmogowej były opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz na stronie Samorządu Województwa Mazowieckiego w dziale Konsultacje społeczne, a także udostępnione do wglądu w siedzibie Departamentu Gospodarki Odpadami, Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Kłopotowskiego 5, 03-718 Warszawa (Wydział Emisji i Ochrony Powietrza – III piętro pokój 308, 310, 311 i 314), od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00–15.00.

Poprzez powyższe Zarząd Województwa Mazowieckiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z art. 30 ustawy ooś, a także wynikający z art. 96 ust. 5 ustawy poś.

1.2 Informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w okresie od 1 lipca 2021 r. do 16 sierpnia 2021 r. do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w związku z udziałem społeczeństwa, a także informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały one uwzględnione w projekcie zmiany uchwały antyśmogowej z 5 października 2021 r. (uchwała Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. w sprawie rozpatrzenia uwag, opinii i wniosków oraz przyjęcia, przekazania do ponownego opiniowania i konsultacji społecznych, treści projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw), znajduje się w załączniku 1 do niniejszego uzasadnienia w tabelach 1 i 2.

W poz. 34,126 i 216 tabeli 1 zestawienia opinii, uwag i wniosków, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. doszło do omyłki pisarskiej w polu „Odniesienie do uwagi”, polegającej na podaniu sformułowania „Częściowo uwzględniono”, zamiast „Nie uwzględniono”. W związku z tym w załączniku nr 1 do niniejszego uzasadnienia dokonano poprawki ww. omyłki pisarskiej. Pozostała treść odniesienia do ww. pozycji nie uległa zmianie.

Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w okresie od 11 października 2021 r. do 2 listopada 2021 r. do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w związku z udziałem społeczeństwa, a także informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały one uwzględnione w uchwale nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa, mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, znajduje się w załączniku 2 do niniejszego uzasadnienia , w tabelach 1 i 2.

2. Opinie wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów

Na mocy art. 96 ust. 2 ustawy poś Zarząd Województwa Mazowieckiego opracował projekt uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i pismem z dnia 29 czerwca 2021 r., znak PZ-PI-I.721.34.2020.WB, przedstawił ww. projekt do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Zgodnie z przepisami ustawy poś, ww. organy zobligowane były wyrazić opinię w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały.

Ponadto, w ramach trwających konsultacji społecznych i opiniowania projektu zmiany uchwały antysmogowej, Samorząd Województwa Mazowieckiego zorganizował otwarte spotkanie konsultacyjne 30 lipca 2021 r. w formule on-line, podczas którego przedstawiciele samorządów mogli zgłaszać uwagi, które były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków z opiniowania projektu uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów znajduje się w załączniku 1 w tabeli 3 i 4. W ww. tabeli wskazano również sposób uwzględnienia uwag i wniosków w projekcie zmiany uchwały antysmogowej z 5 października 2021 r. (uchwała Zarządu Województwa Mazowieckiego nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. w sprawie rozpatrzenia uwag, opinii i wniosków oraz przyjęcia, przekazania do ponownego opiniowania i konsultacji społecznych, treści projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw).

Ponieważ zmiany wprowadzone w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową, w ramach konsultacji i opiniowania były znaczące Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 1577/261/21 z 5 października 2021 r. przyjął treść projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i ponownie skierował ww. projekt do zaopiniowania przez właściwe organy.

W związku z powyższym pismem z dnia 7 października 2021 r., znak: PZ-PI-I.721.34.2020.WB, Zarząd Województwa Mazowieckiego zwrócił się do wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów o wydanie ponownej opinii na mocy art. 96 ust. 2 ustawy poś.

Ponadto, w ramach trwających konsultacji społecznych i opiniowania projektu zmiany uchwały antysmogowej, Samorząd Województwa Mazowieckiego zorganizował otwarte spotkania konsultacyjne 19 października 2021 r. w formule on-line, podczas którego przedstawiciele samorządów mogli zgłaszać uwagi, które były traktowane jak uwagi wniesione ustnie do protokołu.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków z ponownego opiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów znajduje się w załączniku 2 w tabeli 3 i 4. W ww. tabeli wskazano również sposób uwzględnienia uwag i wniosków w uchwale nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa, mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.