



Warszawa, 10 grudnia 2021 r.

OS-WP-II.310

DECYZJA NR 1526/21/OS

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162) przedstawiam

stanowisko

w którym interpretację, przedstawioną przez X, co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r., poz. 1114), w kwestii dotyczącej możliwości posługiwania się dokumentami potwierdzającymi recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych (DPR), wystawianymi na wniosek o wydanie tych dokumentów złożony przez firmę, która przekazuje wysortowane odpady opakowaniowe o kodzie 150101, otrzymane od podmiotu który odebrał je jako odpady komunalne bezpośrednio od właścicieli nieruchomości, do papierni prowadzącej jej recykling materiałowy – uznaję za prawidłową dotyczącą trybu wydania DPR wynikającego z art. 23 ust. 6a ww. ustawy.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10 listopada 2021 r. złożonym za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej – ePUAP w dniu 12 listopada 2021 r. X, zwana dalej Stroną, złożyła wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej w trybie art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy z 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1114) zwanej dalej „ustawą o opakowaniach”, w kwestii dotyczącej możliwości posługiwania się dokumentami potwierdzającymi recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych (DPR), wystawianymi na wniosek o wydanie tych dokumentów złożony przez firmę, która przekazuje wysortowane odpady opakowaniowe o kodzie 150101, otrzymane od podmiotu który odebrał je jako odpady komunalne bezpośrednio od właścicieli nieruchomości, do papierni prowadzącej jej recykling materiałowy.

Pismem z 22 listopada 2021 r. znak: OS-WP-II.310.X wezwano Stronę, na podstawie art. 34 ust. 7 Prawo przedsiębiorców o uzupełnienie braków wniosku w zakresie uregulowania opłaty za wydanie interpretacji w wysokości 40 zł. Strona uiściła opłatę 23 listopada 2021 r., stąd kompletny wniosek o wydanie interpretacji został złożony 23 listopada 2021 r.

Stan faktyczny przedstawiony przez Stronę:

„Wnioskodawca prowadzi działalność jako organizacja odzysku opakowań, o której mowa w Ustawie z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity w Dz. U. 2020 poz. 1114). W związku z prowadzoną działalnością Wnioskodawca pozyskuje od innych podmiotów dokumenty potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych (zwane dalej dokumentami DPR), które niezbędne są Wnioskodawcy do prawidłowej realizacji obowiązków ustawowych. Szczególną formą dokumentów DPR są dokumenty potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych (zwane dalej dokumentami DPR z GD).

W przypadku braku pozyskania przez Wnioskodawcę ustawowo wymaganych dokumentów DPR, w tym dokumentów DPR z GD, Wnioskodawca może być zobowiązany do wniesienia opłaty produktowej, która posiada charakter daniny publicznej (...).

Przedsiębiorca A z siedzibą w Warszawie prowadzi działalność w zakresie odbierania od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych w postaci gromadzonych selektywnie odpadów z papieru i tektury.

Odebrane odpady komunalne przekazywane są na podstawie karty przekazania odpadów komunalnych (KPOK) do przedsiębiorstwa B z siedzibą w Warszawie, które otrzymaną makulaturę zbiera i/lub przetwarza (sortowanie w procesie R12) i następnie przekazuje odpady o kodzie 150101 do papierni prowadzącej ich recykling materiałowy. Przedsiębiorstwo A i przedsiębiorstwo B posiada wpis do rejestru działalności regulowanej (RDR) prowadzonego przez organ gminy, z terenu której odebrane zostały gromadzone selektywnie odpady komunalne w postaci papieru i tektury oraz posiada wpis w dziale XV rejestru BDO w tym zakresie. W przedstawionym stanie faktycznym przedsiębiorstwo A nie wnioskuje o wydanie dokumentów DPR. Wniosek o wydanie dokumentów DPR sporządza i przekazuje do papierni (recyklera) wyłącznie przedsiębiorstwo B”.

Stanowisko przedstawione przez Stronę:

„Zgodnie z art. 23 ust. 5 pkt 1 Ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity w Dz. U. 2020 poz. 1114) wniosek o wydanie dokumentów DPR obejmujących odpady opakowaniowe pochodzące wyłącznie z gospodarstw domowych sporządzany jest przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Przedsiębiorstwo B posiada status podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, co potwierdza stosowny wpis w rejestrze działalności regulowanej (RDR) oraz w rejestrze BDO, tak więc w ocenie Wnioskodawcy przedsiębiorstwo B może w imieniu własnym wystąpić do papierni (recyklera) z wnioskiem o wydanie dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstwa domowych.

Ponadto gromadzone selektywnie odpady komunalne w postaci papieru i tektury faktycznie odbierane są z gospodarstw domowych, co potwierdza każdorazowo sporządzona karta przekazania odpadów komunalnych (KPOK), a przedsiębiorstwo B rzeczywiście bierze udział w ich fizycznym obrocie, tak więc zdaniem Wnioskodawcy nie istnieją przeciwwskazania do wystąpienia przez przedsiębiorstwo B w imieniu własnym z wnioskiem do papierni (recyklera) o wydanie dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych”.

W niniejszej sprawie należy stwierdzić co następuje:

Odnosząc się do przedstawionego we wniosku stanu faktycznego sprawy przedstawiam stanowisko w kwestii prawidłowego stosowania przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2020 r., poz. 1114).

Zgodnie z art. 8 pkt 1 lit. a ustawy o opakowaniach, DPR stanowi dokument potwierdzający recykling odpadów opakowaniowych, w tym określający masę tych odpadów i sposób ich recyklingu. W myśl art. 23 ust. 3 ww. ustawy w oparciu o dokument DPR ustala się masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, a którą to masę organizacja odzysku opakowań może uwzględnić w uzyskanym poziomie recyklingu. Natomiast w przypadku niezyskania wymaganego poziomu recyklingu organizacja odzysku opakowań jest zobowiązana do uiszczenia opłaty produktowej (art. 34 ust. 2a ustawy o opakowaniach). Przepis artykułu 23 ust. 5 ustawy o opakowaniach ogranicza zakres podmiotów mogących wnioskować o wydanie dokumentów potwierdzających odzysk i recykling odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych jedynie do podmiotów biorących bezpośredni udział w systemie zagospodarowania odpadów komunalnych. Jednym z nich jest podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Z tego wynika, że dokument DPR wystawiony na wniosek wyłącznie wskazanego w art. 23 ust. 5 ustawy o opakowaniach, podmiotu w odniesieniu do odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych będzie mógł być rozliczony przez organizację odzysku opakowań w ramach osiągniętych przez nią poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, w tym pochodzących z gospodarstw domowych odpadów komunalnych, do czego jest zobowiązana przepisem z art. 20 ust. 4 ustawy o opakowaniach.

Przedsiębiorca prowadzący recykling odpadów opakowaniowych jest obowiązany wystawić dokument DPR, w przypadku gdy ww. wnioskodawca (art. 23 ust. 5 ustawy o opakowaniach) przekazał odpady opakowaniowe bezpośrednio lub za pośrednictwem innego posiadacza odpadów do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, jeżeli wniosek został złożony nie później niż w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku (art. 23 ust. 6 ustawy o opakowaniach). Zgodnie z art. 23 ust. 8 ww. ustawy jeżeli podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zleci posiadaczowi odpadów przekazanie odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, wniosek o wydanie dokumentu potwierdzającego odzysk i recykling odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych, składa w jego imieniu posiadacz odpadów.

Zgodnie z opisem przedstawionym przez Stronę firma A przekazuje na podstawie karty przekazania odpadów komunalnych (KPOK) odebrane od właścicieli nieruchomości odpady z papieru i tektury pochodzące z gospodarstw domowych do firmy B, która otrzymaną makulaturę zbiera i przetwarza (sortowanie w procesie R12) a następnie przekazuje do papierni prowadzącej recykling materiałowy. Następnie to firma B składa wniosek o wydanie dokumentu DPR do papierni (recyklera) w imieniu własnym,

bo posiada wpis do Rejestru BDO jako Odbierający odpady komunalne. Wynika zatem z powyższego, że podmiot A nie przekazuje odpadów opakowaniowych bezpośrednio do recyklingu jak i nie występuje o wydanie dokumentu DPR. Firma A nie zleca również firmie B złożenia wniosku o wydanie dokumentu DPR w imieniu firmy A. To firma B występuje z wnioskiem o wydanie DPR w imieniu swoim, a nie w imieniu firmy A.

W ocenie Organu biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny, podmiot B nie może wystąpić do recyklera z wnioskiem o wydanie dokumentu potwierdzającego odzysk i recykling odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych w trybie art. 23 ust. 6 ustawy o opakowaniach, gdyż przepis ten dotyczy wnioskodawcy z katalogu zamkniętego z art. 23 ust. 5 pkt 1-4 ustawy o opakowaniach opisanego jako firma A.

Natomiast dla innych podmiotów, o których mowa w art. 23 ust. 6a ustawy, w tym wnioskodawcy określonego w art. 23 ust. 5 ustawy o opakowaniach, który przekazał odpady opakowaniowe bądź ich nie przekazał do recyklingu, jest możliwość wystąpienia z wnioskiem o wydanie dokumentu DPR do recyklera, w trybie art. 23 ust. 6a ustawy o opakowaniach. I możliwość ta dotyczy firmy B. Wniosek taki musi być wtedy złożony do recyklera nie później niż 2 miesiące po upływie kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku. Recykler w takim przypadku może, ale nie musi - jak to ma miejsce w przypadku wniosku złożonego w trybie art. 23 ust. 6, wystawić dokument DPR.

Mając powyższe na uwadze oraz fakt, że podmiot B jako podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest podmiotem wymienionym w art. 23 ust. 5 ustawy o opakowaniach, należy uznać że może on wnioskować o wydanie dokumentu DPR dla odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych w trybie art. 23 ust. 6a ustawy o opakowaniach.

Z uwagi na powyższe zdecydowano jak w sentencji.

Powyższa interpretacja przepisów dotyczy przedstawionego przez Stronę i przytoczonego w treści decyzji stanu faktycznego i jest zgodna ze stanem prawnym obowiązującym w dniu wydania niniejszej interpretacji. Interpretacja zawarta w powyższej decyzji dotyczy wyłącznie tej indywidualnej sprawy.

Pouczenie

Od decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 3, 02-362 Warszawa, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.